

●
雁
南

发展乡镇图书馆事业的依据及调控

乡镇图书馆事业正处在激烈的变化之中。有些规模在扩展,达到了万册藏书;但还有许多乡镇尚无图书室;也有原来很兴旺的一批村级图书室消退了。毋庸讳言,乡镇图书馆事业发展极不平衡。不平衡是事物发展的基本形式,平衡只是事物运动过程中矛盾的暂时统一,从不平衡到暂时的平衡,再出现新的不平衡,这是众所周知的辩证唯物主义观点。从这个意义上说,不平衡状况恰好是促进乡镇图书馆事业发展的契机。为了使乡镇图书馆事业在“八五”期间有个稳定发展,必须把握住这个契机。关键是怎样顺应客观规律,对不平衡的状况加以合理调控,使之与客观现实相吻合。不平衡

观点所注重的是图书馆事业的发展与社会环境诸因素的协调,并不注重自身内部的“平衡”。不强求齐头并进。各地区、各类型、各层次、各时期图书馆发展可以差异有别。我们在建设乡镇图书馆中,要坚持从实际出发,因地制宜,量力而行,稳步发展,防止“一阵风”、“一刀切”。

乡镇图书馆事业的制约因素是什么?虽说众说纷纭,但有一个较趋一致的看法,即这些因素包括社会环境、经济、领导、管理人员的素质等。其中最根本的因素是经济发展水平。随着农村经济体制的改革和产业结构的调整,乡镇工业得到了迅猛的发

展,已成为农村经济的支柱。在浙江余姚市,乡镇工业产值占农村社会总产值的66.55%,农村集镇化趋势业已形成。实行乡镇财政“切块包干”,部分税收划归乡镇后,乡镇财政中预算外经费大幅度增加,少者增30%,多者增70%~80%。乡镇有雄厚的经济实力来兴办图书馆,以满足广大人民群众的阅读需求。故此有创办万册乡镇图书馆的可能。许多曾兴旺一时的村办图书室所以消失,则是由于村级经济比重的下降。

随着乡镇经济的发展,乡镇图书馆事业势必逐步调理。讲因地制宜地逐步发展,是指在指导乡镇图书馆事业发展时,要合乎当地的文化需求 and 经济承受能力。尽量减少盲目性、随意性,以客观事实为依据,制订科学的发展规划,进行合理的调控。要由单纯的行政管理、经验管理向科学管理转变。首先要寻找一个简明而又真实的参考依据。较理想的参考依据就是通过科学的分析、综合、抽象而得出的数据和图表。要进行有关因素的数量分析。

—

人们常用“递增率”来表述数量的增加。有人在制订乡镇图书馆发展规划时用它作为指标。但这不甚科学合理。因为,给定一个递增率 $m\%$ 后,变量 $y=a(1+m\%)^n$, y 随着自变量 a (基数)的变化而变化。当基数有差距时,使用递增率将急速地扩大这个差距,导致比例失调。假如:甲镇现有藏书万册,乙镇为200册,均按年递增率为5%计,五年后到“八五”末,前者藏书量可达12763册,而后者仅仅为255册。

还有一个数据常被人们用作发展规划的参考依据,那就是先进平均数:

$$\bar{x}_A = \frac{\sum x_j f_j}{\sum f_j} \quad (x_j \geq \bar{x})$$

它是介于总体的一般水平(即算术平均数 $\bar{x}$)和最先进水平之间的平均数。例如,某县各乡镇平均藏书量为1350册,超过此数16个乡镇的藏书量之和为74100册,则先进平均数为4630册。这是年递增率为28%经5年后才能达到的数量,反映了一定的先进性。所以说,先进平均数也可用作总体规

划的一个指标。但是它只和现有的总体的一般水平有关，而与特定乡镇的经济条件、人口密度、文化水平相分离。显然，我们总不能不考虑客观现实而要求每个乡镇都一律拥有图书 4630 册。故此，先进平均数作为发展乡镇图书馆事业的参考依据也不够科学合理。

那么什么数据才是科学的、合理的呢？现推荐一个揭示总体和特定乡镇文化需求的系数：

$$\alpha = \sqrt[4]{\frac{abn^2k}{\sqrt{S}}} + t$$

式中，a 为年社会总产值；b 为年人均收入；n 为人口数量；k 为非文盲率；s 为土地面积；t 为修正值（用于对集镇或边远贫困地区实施倾斜政策）。

显而易见，文化需求系数 α 随着 a、b、n、k 的增长而增长，随面积 S 的增大而降低。对于特定的乡镇来说，文化水平和人口密度较为稳定；在此情形下，经济条件 ab 就决定了需求系数 α 。通过对 70 个乡镇的抽查、比较、分析和验证，说明用文化需求系数作为发展乡镇图书馆事业的依据是科学的、合理的、可行的和实用的。

在制订发展规划时，可用文化需求系数作为参考依据拟定各乡镇图书馆（室）藏书量。试举一例：某县 70 个乡镇，预测“八五”末人口达 80 万，若按图书保障率人均 0.3 册为指标计，须有藏书 24 万册；计算得各乡镇文化需求系数总和为 1198；则可拟定每个需求系数单位藏书量定额为 200 册，然后按各乡镇文化需求系数大小框算各乡镇图书馆（室）“八五”末的藏书指标。这样，就能将笼统的总体指标如全县乡镇图书馆（室）藏书量、万册馆比例、馆舍面积等按经济条件、人口密度及文化水平等因素，科学、合理地一一落实到各乡镇。这就减少了规划的盲目性和随意性。

在考核定级中，以文化需求系数为参考依据，能使绝对量相差悬殊的乡镇图书馆（室）有相对的可比性。例如，A 镇经济文化发达、人口密集，需求系数大， $\alpha = 29.79$ ，藏书量定额为 6000 册，现在实有藏书 5400 册，负定额 10%。B 乡地处贫困山区， $\alpha = 9.94$ ，定额为 2000 册，现有藏书 2700 册，超定额 35%。说明 B 乡较之 A 镇领先。

文化需求系数与递增率、先进平均数配合运用，还可以作为藏书增补、馆舍筹建、经费分配、考评评比等工作的主要相对可比参数。

若要直观地反映各乡镇的文化需求与图书馆事业的协调状况，还必须进一步作数量分析。考虑到

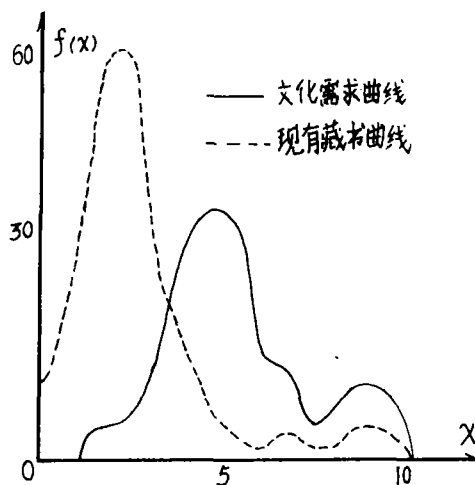
需求系数和藏书量受多个相互独立的随机因素影响，所以试引用一个样本变量概率分布图形。即先分别计算文化需求系数及现有藏书量的平均数 $\bar{x}$ ，标准差 S 和离散系数 V。

$$\bar{x} = \frac{\sum xf}{\sum f}$$

$$S = \sqrt{\frac{\sum (x - \bar{x})^2 f}{\sum f}}$$

$$V = \frac{S}{\bar{x}}$$

再分别以标准差 S 为组距计算各组的相对频数 $f(x)$ ，最后作出文化需求系数及现有藏书量的频数分布曲线（见下图）。



文化需求系数和现有藏书量
样本变量概率分布

这样，两个不同性质的数量就有了可比性，而且其偏离状况可以由离散系数之比 V'/V 精确地显示；也可以由两条曲线的叠合程度直观地反映。从理论上说， $V'/V \neq 1$ ，两条曲线叠合度小，是不合理的。必须加以调整，直至藏书曲线与需求曲线相吻合。我们可以通过拟订定额，制订规划来进行必要的宏观调控。

二

所谓调控，实质就是为实施既定战略方案所灵活运用战术。对于乡镇图书馆事业的调控，人们已经作了较多的探索，并有许多成功的经验。现仅将三个应予注意的环节作一简述。

（一）调控的关键是发展“条”与“块”的积极

性。有人认为:现行的“条块”双轨制阻碍了乡镇图书馆事业的发展。必须从体制改革入手才能从根本上解决问题。这种观点有失偏颇。问题不是条块制的本身,而在于“条块”之间如何协调。

就性质而言,乡镇图书馆(室)是由乡镇人民政府主办并领导的公共图书馆,属集体文化事业。故此,作为“块”的乡镇人民政府应以满足本乡镇人民日益高涨的文化需求为己任,真正用好所掌握的财权、人权,抓好块内工作,随着乡镇地方经济的发展,努力办好图书馆。又因为,乡镇图书馆是文化事业单位,归属“文化口”。所以,作为“条”上的一系列机构均有职责办好乡镇图书馆。居于条之首位的县(市)文化局应将发展乡镇图书馆事业作为“两个文明”的基础工程认真抓好,充分发挥其政府职能部门的影响力,促使乡镇政府重视图书馆工作。作为图书馆(室)间协作和业务交流中心的县(市)图书馆,要深入基层,调查研究,将下情上达,为文化局制订事业规划出谋划策,实行宏观调控。同时要辅导好乡镇图书馆的业务工作,实行微观调控。乡镇文化站既是沟通条与块的桥梁,又是乡镇图书馆的直接领导者。在图书室初创阶段工作量大,牵涉面广,是发展乡镇图书馆事业的中坚力量。如何发挥条与块的积极性,步调一致,各司其职,各尽其责,实行目标管理是实施调控的关键。

(二)宏观调控的重点是抓“小峰”,带“大峰”。我们从前面的图形中看到,文化需求曲线有一大一小两个峰凸。其小峰(纵坐标为10左右)置于右侧,代表着文化需求系数较大,应有较大藏书规模图书馆的乡镇,它们约占乡镇数的10%左右,经济、文化发达,人口密集,主要是建制镇。其大峰(纵坐标为35左右)居于中间,代表着需求系数中等,图书室规模适中的,约占总乡镇数35%左右的乡镇。

据此,在理论上可作这样的推理:发展乡镇图书馆事业,实行宏观调控的重点是抓好建制镇的图书馆工作,以此带动中等乡的图书室的发展。较形象的说法,就是抓“小峰”、带“大峰”。建制镇是附近农村的经济、文化、政治的中心,又是科技情报、文化信息的交流中心。不但是居民的集中点,又是乡镇企业的集中点。当前应以建制镇为重点,抓万册图书馆的发展工作,从而推动图书室的发展。长期的农村工作经验也告诉我们“以点带面,推动全局”不失为好方法。

(三)微观调控须抓经费的预算及筹措。公共

图书馆的经费列入国家预算,由各级政府从财政预算中拨出,各级政府财政和文化主管部门应予以保证。这一原则同样适用于乡镇级公共图书馆。乡镇图书馆(室)是乡镇人民政府主办和领导的文化事业单位,其主体和参与者是本乡镇的人民群众,经费主要应由乡镇地方财政负担。也只有来源于集体经济积累的乡镇财政承担起最基本的经费,乡镇图书馆(室)的巩固、提高才有根本的保证。当然,这并不意味着对其它途径的资金筹措的排斥。在通过其它途径筹集资金时,要考虑到它的弊端,扬长而避其短。比如,“以书养书”收取租阅金,只能作为一种辅助手段。否则,图书馆就会因追求收入而改变藏书结构,把教育职能的内涵缩小到消遣型、自娱型方面,从而放弃了这块极有利、有效的教育阵地。又比如,“承包经营”也应带有明显的岗位责任制性质。不能为了“省开支、省精力”,将乡镇图书馆(室)招标“承包”给个人经营;这样做,不但图书馆业务建设的连续性难以保证,而且难以配合乡镇中心任务开展群众性的政治思想教育。至于“发动群众捐书”在图书馆(室)初创或规模跃升时作为增加藏书量的一种辅助手段(特殊文献捐赠除外),也是一种权宜之计。因为捐赠或调拨图书,只能增加藏书量,不可能使藏书结构趋于合理。

乡镇的图书馆事业经费应分两部分计算。其一,基本投资经费。根据文化需求系数框算藏书规模,而后估算馆舍、设备、购书经费。其二,常年活动经费。即维持一个乡镇图书馆(室)正常运转的最低经费,即管理员工资、图书增补、报刊订购、设备维修等项经费。将上述经费列支情况递交乡镇人代会讨论、批复,列入年度预算,由乡镇财政分项拨给。这样,才能保证图书馆事业的巩固和发展。

诚如列宁所说,“图书馆和农村图书室将在长时期里,是对群众进行政治教育的主要场所和几乎唯一的机关,在农村尤其是这样。”为此,必须以社会效益为最高准则,将乡镇图书馆(室)的建设作为社会主义精神文明建设的有机组成部分;以人民群众的文化需求为基本依据,科学地制订乡镇图书馆事业发展规划;调动“条”与“块”的积极性,努力实施,使之在“两个文明”建设中发挥应有的作用。

(作者单位:浙江省余姚市图书馆。来稿时间:1991.6.编发者:刘喜申。)

1992,18(2).78~81

Mr. J.C. Donohue, in 1973, believe that there was a critical value in the demarcation of high - and low - frequency terms used in articles, and at the same time he proposed formulas of calculation. On the basis of adopting maximum value to determine grades of terms, this article brings forth and introduces a new formula of demarcating the high - and low-frequency terms which is not only simple and direct in the process of calculation but also more practical as compared with that of Mr. Donohue. Having made a study of ways of calculating for various kinds of terms with similar frequency, the article also gives a formula of calculation and reveals the inherent law governing the number of frequency of terms and terms with similar frequency. The author holds that the frequency of terms appeared in the article and the number of terms with similar frequency have something to do with the number of different terms but have nothing to do with the length of the articles. 10 formulas. 5 tables. 4 references

Zepf's Law —— Studies

Frequency of terms —— Calculations

Document metrology —— Theories

G256

Basis, Adjustment and Control of Developing Library Work of Town and Township Libraries / Yan nan / / Bulletin of the Library Science in China / China Society of the Library Science. -1992,18(2).82~84

The author has put forward a mathematical formula for defining the basis of developing library work of town and township libraries. The formula shows that the cultural demand coefficient of towns and townships are determined by the annual social total output, the per capita, per annum income, the total number of population, the rate of non-illiteracy, the land area and the amendment value. In order to show an object scene of the cultural demand of various towns and townships and the conditions of library work coordination, the author brings forward the cultural demand coefficient and the distribution illustration of the sample variable probability of the library holdings, thus the cultural demand curve is comparable to that of the existing holdings. 1 illus.

Public library work —— Organizations and managements

Town and township libraries —— Studies of development

G259.252.3

A New Probe Made by Heilongjiang Provincial Library to Serve the Economic Construction / Yang Xuemei, Wang Aijuan, and Liu Lingzhi / / Bulletin of the Library Science in China / China Society of the Library Science. -1992,18(2).85~86,90

The Heilongjiang Provincial Library has not only probed into a new way of developing information resources and serving the four modernization to provide information service for the leading bodies of the provincial party committee and provincial government to give a proof of making a macro economic decision, but also has led all the municipal and county public libraries in the province to make a joint effort to run the "Spark information newsflash". Thus it not only plays the key role of a provincial library, but also strengthens library co-operation and makes contributions to the development of the middle-sized and small-sized enterprises and the rural economy.

Provincial public libraries —— Heilongjiang Province

Reader services —— Effects

G252

(频萍译校)