

综述·评价

●初景利

试论图书馆的自我发展能力

ABSTRACT The paper, through a repeated thinking about the different ideas and practices that are made known by the current Chinese library world (especially the public library circles) centering on the problem of reforming the conditions for existence, holds that an important factor for the library to keep a steady development is to change absolutely the old idea of wholly relying on government funds, and at the same time of continuously taking seriously and striving for the government investment, strengthen the managerial consciousness, seek self-support and self-development all by oneself, establish the library's own bearing point and rely on walking on two legs as well. 17 refs.

SUBJECT TERMS Library undertakings—Conditions of development
Library work—paid services

CLASS NUMBER G259.2

一、两难境地与两种观念

没有人能否认图书馆存在的必要性。图书馆上千年的发展史已经证明,文化的积累、科学技术的进步以及社会的发展与图书馆息息相关。信息社会的到来必然会给图书馆带来更大的生机,图书馆的潜能无疑会得到进一步的发挥。可以说,如果没有图书馆,我们生存的这个文明世界将是不可想象的。

因此,图书馆不能不发展。发展就需要资金,需要经费。图书馆(特别是公共图书馆)从诞生之日起,其经费就基本完全由国家和政府全额拨给。可是近些年来,由于可供收藏的

文献数量的激增以及政治、经济等多方面因素的影响,图书馆经费面临着很大困难,甚至到了危机的程度。如何解决图书馆经费短缺,成为世界各国图书馆共同面临的首要问题。图书馆已陷入两难境地。

在中国,虽然经费困难并不是一个新问题,但80年代中期以来,经费成为困扰图书馆最恼人的问题。在如何对待这一问题上,也出现了两种观念与做法的交锋。

一种观点认为,国家拨款天经地义,拨多少钱就花多少钱,钱多多买书,钱少少买书,没钱不买书。国家有义务给图书馆以足够的投资。经费不足,是国家对图书馆政策的失

当。图书馆只能靠、等、要、争,自身无能为力,也别无选择。如果图书馆自己去挖掘财源,就会被认为是不务正业,会冲击图书馆正常的业务与服务工作。这种观点实质是衣来伸手、饭来张口、坐享其成的典型思想,它似乎已成为一些人的心理定势。

另一种观点认为,国家的财政支持的确是图书馆得以存在和发展的基础和先决条件,但从目前乃至可以预见的将来来看,这决不应是图书馆唯一和全部的财源。对于中国这样经济相对落后的发展中国家更是如此。要学会两条腿走路,穷则思变。图书馆必须打破完全依赖国家投资的传统模式,在继续重视和争取国家投资的同时,强化经营意识,自己拓展财源,从而建立起图书馆自己的支撑点。这样,对经费的一时或部分短缺可起缓冲作用,从而保持图书馆发展的相对稳定。

80年代中期以来中国图书馆界的实践证明,在第一种观念指导下的图书馆往往是面貌依旧,甚至每况愈下,表现在新书数量、人员质量和服务水平急剧回落,甚至举步维艰,难以生计,形成恶性循环;相反,在第二种观念指导下的图书馆并没有在国拨经费困难时滑坡,由于有自己的收入,改善了藏书质量,吸引住了一大批人才,服务水平明显提高,从而焕发出勃勃生机,形成良性循环。

以上两种观念和做法的对比,不能不引起我们的深思。

二、经费短缺是世界性问题

确保国家对图书馆事业的一定拨款,取决于政局稳定、经济发展、法律保障和公众的支持等。任何一个因素的变动都会对图书馆经费产生极为不利的影响。然而,在今天这样一个动荡变化的社会中,期望各方因素都有利,显然不符合实际。因此,图书馆经费短缺就是一个经常而又普遍存在的问题。发展中国家如此,发达国家也是如此。

日本是个富裕的国家,但经费不足依然

是制约公共图书馆发展的最主要的问题之一^[1]。早在50年代,日本就制定了图书馆法,但对经费问题,特别是数额,至今没有明确的规定。

在西欧,70年代后期,所有公共图书馆的投资均因经济衰退而受到影响。公共图书馆预算减少,或者仅保存在生存的水准上。如果考虑通货膨胀,投资已相对减少。因此,有些服务被取消,有些进行了调整,而计划发展的服务已被中止^[2]。学校图书馆资金更是严重匮乏。现在的学校缺少一大半资金去购买孩子们应该读到的图书^[3]。

在美国,图书馆经费紧张从60年代开始就变得十分突出。1991年,《美国图书馆界》杂志曾对50个州的图书馆进行调查,以了解每一个州的公共图书馆目前的经济状况。结果表明,各州之间差异甚大。虽然有的州还“好”(如俄亥俄),但有的州已到了“严重”(如罗德岛)、“可怕”(如蒙大拿)以致“危机”(如缅因)的程度。有些州(如南达科他)的窘境多年来没有丝毫改变。形势最严重的要属马萨诸塞州。有报告说,该州大约30%图书馆不得不大量减少主馆开馆时数,1/3削减了资料预算,约20个分馆关门,流动书车闲置,需要资金的项目、培训所需的经费以及差旅费被砍掉。州长1992年度的预算还提出对州资助的图书馆和地区系统削减10%的经费,从而导致唯一的靠州直接支持的自动化资源共享网络陷入瘫痪。高校图书馆同样受到冲击,有的甚至连学生助理都雇不起^[4]。前总统布什向国会提交的1992年联邦财政预算,教育部图书馆方面的经费被大砍一刀,从1991年的1.43亿美元降到3500万美元,削减了75.5%^[5]。

中国政府一贯重视图书馆事业。近十余年来,国家对图书馆事业的拨款逐年增多。1979年,中国国民生产总值为3879亿元,1988年增至14015亿元,提高了2.6倍。与此同时,公共图书馆的藏书量从1.8亿册增

至2.79亿册,提高了0.55倍;公共图书馆经费1980年为0.5亿元,1988年超过2.3亿元,提高了3.6倍,远远超过国民生产总值的增长速度,占国民生产总值的比例由0.1153%提高到0.1642%,提高0.38倍,占文化事业费,从1978年的9%提高到1990年的18%左右。

尽管如此,国家对图书馆事业的投资比例还较低。美国国会图书馆年经费为2.7亿美元左右,而中国国家图书馆(北京图书馆)只有3000万元左右,前者是后者的50倍,是1988年我国公共图书馆投资总额的4.9倍。30年代,美国公共图书馆的费用就占国民生产总值的0.7%,1974年达0.788%,1982年为0.76%。

经费不足,必然带来一系列严重后果,如购书量下降,人才外流,设备无法更新,服务质量降低,图书馆拒借率严重,图书馆利用率下降,社会作用削弱等。以购书量为例,我国公共图书馆的购书量每年以500万元的速度增长,但由于书价暴涨,每年所购新书却以100万册的速度在递减^[6]。据文化部提供的统计数字,1992年全国2565个公共图书馆,全年购书740万册,比上年减少31万册,有341家图书馆全年没购进一本新书;全年有近500家图书馆每月购书不到8册,有423家图书馆每月购书不到4册;全国1347家图书馆每月购书费仅400元左右,其中344家图书馆全年没有购书经费。1992年全国人均购书费为0.085元,若除去北京图书馆的购书费,全国人均购书费仅0.062元,全国有14个省市人均购书费不足5分^[7]。

各国所共同面临的经费压力促使图书馆寻找摆脱困境的办法,探索缓解财政紧张的路子。即使在发达国家,如何获取更多的财源以补充经费不足,几乎成了每一个图书馆的头等大事。《不列颠图书馆1986/1987年年报》说,政府拨款并非该馆的唯一财源,该馆执行委员会主馆通过提供各种服务赚了

1600万英镑,约占其总支出的25%^[8]。在美国,各种基金会和私人赞助是图书馆的重要财源。美国公共图书馆这样的捐助约占其总经费的1/10^[9],有偿服务项目名目繁多,主要有13种类型^[10]。国会图书馆1991~1992财政年度预算了3.5亿美元的有偿服务收入,并推出了一些新的服务项目。80年代以来,美国加州全州有22%的图书馆开展有偿服务,有的州的图书馆经费来源有30多条渠道。图书馆办商店今天也不鲜见,纽约公共图书馆就开了一家商店,出售图书、文具及茶杯等^[11]。马萨诸塞州州长在削减图书馆经费的同时,允许对用户收费,而这在过去一直是违反州法律的。英国是长期以来一直奉行“免费服务”的国家。面对经费压力甚至关门的危险,传统的观念正在改变,有偿服务已从争论走向实践。目前图书馆利用电子情报服务等方法获得年收入达2200万英镑,而且有继续增长的势头。在英国大学图书馆,有人将图书馆额外收入归纳为7大类近40种^[12]。

与发达国家相比,中国图书馆面临的经费压力似乎更大一些,但许多图书馆不甘被动和等待救援,而是利用多种手段,广辟财源,探索各种创收途径,从而改变了单一的完全由国家拨款的局面。这些图书馆利用自己的文献、人才、技术、设备和场地等优势,有偿地向用户提供某些服务,如视听、复印、代译、缩微、装订、打字、代销图书、情报咨询、联机检索、技术转让和产品开发等,有的还办起了旅社、商店以及技术、信息公司。1991年,湖北省有88.1%的图书馆开展了以文补文的活动。全省从创收中用于补助事业的经费相当于全部图书馆经费的22.56%。根据1989年的统计,全国有1100余所(占43.8%)图书馆开展补文活动,全年创收达到6000余万元,占当年全国公共图书馆经费的22.5%^[13]。全国补文收入中用于补助事业的经费达1990万元,约占全部经费开支的6%^[14]。相当数量的图书馆创收超过国拨经

费,出现了“入大于出”的局面,积累了厚实的“家底”。大连市图书馆1984年创办了以经营复印机、传真机、晒图机、碎纸机、打字机等办公用品的销售、维修、咨询服务及零部件与消耗材料经营为主要业务的嘉能服务公司,6年来共创收300多万元,仅1989年就收入92万余元,拨给图书馆31万多元,这个数目是国家当年拨款的近1/3。1988年获纯利79万多元,比当年国家拨款(75万元)还多,而1988年图书馆的实际支出为120余万元,超支部分主要靠创收补充。此外,创收的钱在改善办馆条件、改善职工生活、促进现代化设备的利用等方面起着十分明显的作用。该馆领导深有感慨地说:“如果没有额外收入,我们的日子就过不下去了”。

三、自我发展是中国的策略选择

“自我发展”建立在这样一种观念之上:图书馆必须要保持稳定的发展。不论国家经济状况如何,对图书馆有多大的投资,图书馆都要有自己的支承点,在继续争取国家更多投资的同时,自己去挖掘财源,实现国家支持与自我发展并举。否则,一味地依赖国家,听命于天,就会失去主动,失去发展的机遇,结果必然是裹足不前,甚至倒退萎缩。在中国,这样的教训是深刻而沉痛的。当然,从总体上说,国家投资永远都是图书馆经费来源的主要渠道,但全额投资是一个国家,尤其是发展中国家难以实现的。因此,必须确定两条腿走路的方针。离开了一条腿,另一条腿也终会支撑不住。

“自我发展”是基于我国的特定情况提出来的。目前虽是权宜之计,是不得已而为之,但适合于目前的现实,是走出困难的策略选择。

经济不发达,势必造成国家对图书馆事业及其它文化事业的投资不足。1986年,我国国民生产总值位于世界第114位,全国还有90万人没有解决温饱问题,全国的文盲率

占总人口近20%,每年还有100多万少年儿童因贫穷而失学。许多基础产业,如能源、交通、通讯,因为缺乏资金难以搞上去。这样的社会文化背景,指望对图书馆有足够的投资显然是不现实的。就我国国情而言,对图书馆投资的改善,根本上取决于国家经济形势的好转。我国一些发达地区(如珠江三角洲),公共图书馆面貌早已焕然一新。当然这里也还有一个政府与领导重视与否的问题,还需加强宣传、呼吁和处理好公共关系。

现代时序经济学也提出,不能指望同时发展所有的事业,发展总是有先后次序、轻重缓急的。这就决定了国家的宏观经济政策和投资取向,决不是仅仅靠图书馆界单方面的努力,靠向国家计委、财政部、文化部伸手要就能改变得了的。

因此,寻找财源、自我发展是对我国图书馆的现实的客观要求。在这方面,我们可以遵循党和政府制定的有关政策,如中共中央、国务院《关于加快发展第三产业的决定》及文化部、财政部、国家工商行政管理局联合颁发的《文化事业单位开展有偿服务和经营活动的暂行办法》,大力开展多种经营和补文活动,增加收入,补充事业经费。只要善于动脑筋,想办法,出路总是有的。各馆采取什么措施,因馆而异,可以灵活多样。广东省佛山市在建市图书馆时,18000平方米的馆舍,一层特别设计为商业用房,年收入目前可达300多万,使这个编制为80余人(目前实有50余人)的图书馆经费自给有余,但政府的拨款并没有减少,从而大大增强了图书馆的活力,这是很好的一例。

国内有一些图书馆(特别是新建馆)馆舍很充裕,但读者数量却有限,经费十分拮据。有人认为,与其所有的阅览室都空着,倒不如出租一部分,用其租金来充实另一部分,以便更好地为读者服务^[15]。对此,我很赞同。相反,几年前,英国财政发生困难,政府要求图书馆开辟财源,图书馆界舆论哗然,认为破坏

了图书馆不收费的传统。结果时间不久,就有公共图书馆倒闭的事情发生^[16]。这确实引人深思。

当前,最主要的问题是图书馆要完善自我发展机制,从观念上改变“经费靠政府,我们只管用”的陈旧意识,在管理主导思想上从服务型转变为服务经营型,增强自身的活力。目前确实有一些图书馆视图书馆的基本宗旨而不顾,盲目追求经济收入,乱收费,甚至将并不富裕的馆舍大面积地改建成饭店、酒家出租,许多人、许多部门都下海搞经营,图书馆工作无人问津,严重偏离了图书馆的发展方向,本末倒置。对此,各级主管部门必须予以重视。要通过立法加以规范和控制,对创收活动建立必要的审查机制,加强对图书馆工作的评估,制订图书馆服务的最低标准。对于与图书馆工作不相干的经营活动,可实行一馆两制、独立经营,逐步探索出适合馆情的自我发展模式。

不管怎样,自我发展这条路还要走下去。在不断总结经验教训、加强管理、引导和法规控制的同时,鼓励有条件的图书馆优先发展起来,以减轻国家本已沉重的财政负担,从而使国家有能力去重点扶持偏远、贫穷地区的图书馆,资助急需支持的中小学、残疾人图书馆。全国至今还有海南、西藏两省(区)未建立省(区)级图书馆,全国还有247个县未建立图书馆,大、中城市的区还有相当数量未建图书馆,这些城市中独立建制的少年儿童图书馆也为数不多^[17]。在已经建立的图书馆中,有相当一部分馆舍简陋,要进一步改善馆舍条件,新建、扩建、改建一批图书馆。这些都需

大量资金。“在困难中求生存,在生存中求发展”,这就是落后地区图书馆的发展精神。

参考文献

- 1 罗文文. 日本公共图书馆目前存在的问题. 图书馆杂志, 1992, (5): 12
- 2 谢新洲, 雷中原. 西欧图书馆有偿服务的起因与发展. 图书馆, 1992, (4): 43
- 3 英国学校图书馆经费严重匮乏. 世界图书, 1993, (1): 17
- 4 Gordan Flagg. The Recession and Public Libraries. American Libraries, 1991, (5): 381~384
- 5 News Front. American Libraries, 1991, (3): 190-192
- 6, 15 杜克. 图书馆经费紧张是世界性问题, 我国图书馆发展不能只靠创收. 中国文化报, 1993-01
- 7 公共图书馆步履维艰. 读书周报, 1993-10-02(1)
- 8, 13 鲍林涛. 图书馆管理学. 北京: 学苑出版社, 1989, 153
- 9 14, 16 刘喜申. 机遇与挑战. 中国图书馆学报, 1993, 19(1): 31~38
- 10 庞志雄编译. 美国图书馆市场营销概述. 图书馆杂志, 1993, (1): 57
- 11 戴廷辉. 世界图书馆界动态综述. 图书馆, 1993, (1): 22
- 12 Nigel Macartrey. Revenue Earning and Cost Recovery. in: Maurice B. Line ed.. Academic Library Management. The Library Association, 1990: 224~225
- 17 鲍振西. 明确方向, 认清职责, 充分发挥公共图书馆在社会主义精神文明建设中的作用. 中国图书馆学报, 1991, 17(2): 11

初景利 1985年东北师大图书馆学(理科)毕业, 1988年北京图书馆学硕士毕业。现为辽宁师大图书馆系讲师, 教研室主任。曾在10余种刊物上发文10余篇, 近期在本刊发文2篇。通讯地址: 大连市辽宁师大727信箱。邮码116022。

(来稿时间: 1993-09-20。编发者: 丘峰。)

(上接第53页)

16 周亢美. 美国105种图书情报学杂志分析. 图书馆杂志, 1988, (4): 53~58

裴成发 1985山西大学图书馆学系毕业。现为《晋图学刊》副主编、馆员。曾在20余种刊物上发文

30余篇。通讯地址: 太原市坞城路山西大学图书馆。邮码030006。

(来稿时间: 1993-10-28。编发者: 翟凤岐。)