

●滕代弟 靖继鹏

“复关”后经济情报的保密工作和对策

ABSTRACT The work of keeping the economic intelligence in secrecy must be done well after China's reentry into the General Agreement of Tariffs and Trade (GATT) to restore its GATT contracting status. The security consciousness must be strengthened and the work of establishing, checking and supervising the security regulations and systems in foreign economic contacts after the restoration must also be strengthened. Besides, a batch of special contingents for conducting a study of the activities of fighting against secret theft is necessary and the work of guarding the information technology should be strengthened too. 1 tab. 1 ref.

SUBJECT TERMS Restoration of China's GATT membership-Impacts
Economic information-Secret keeping

CLASS NUMBER G359.20

我国即将恢复关贸总协定(GGAT)缔约国地位。届时我国经济与世界经济将逐步一体化,国内市场与国际市场接轨。争夺国际市场是一场没有硝烟的战争。要想在激烈的市场竞争中立于不败之地,必须做好经济情报的保密工作。经济情报的保密工作在市场竞争中具有举足轻重的作用。

1 情报在现代人类生存竞争中的作用

情报,通俗地讲就是对于决策有价值的信息。进入70年代后,材料、能源和信息已成为人类社会的三大重要资源。如果把材料、能源比作一个人的体力和体质的话,那么信息就好比一个人的智力。当代信息科学的创始人N·维纳说过:“人类要有效地生活,就要获取足够的信息。”美国前总统卡特曾对情报

作过十分形象而重要的评价:“情报,像我们呼吸的空气一样是国家的资源……我们国家一半以上的成果是来自有关情报的活动。”情报几乎成为人类生存、社会发展、经济振兴的决定因素。

当今世界各国,特别是发达国家都竞相发展信息经济,而信息经济的核心——信息也就成为世界各国获取、开发、利用的重要资源。对科技、经济情报占有量的多少,已成为衡量一个国家综合国力的标准之一。谁能确保自身经济活动中的秘密安全并能更多地获取竞争对手的秘密,谁在竞争中取胜的机率就大。某国一权威人士在访华期间曾直言不讳地声称:该国经济效益的54%是靠情报得来的。因此,作为信息中最敏感、最活跃的科技、经济情报已成为各国竞相发展自己而追

逐的对象。围绕着它展开的窃密与反窃密斗争也愈演愈烈。一些有远见卓识的企业家,在市场经济大潮中领悟到一个真谛:经济情报的获取、开发和争夺是自己经营与发展的生命线。

2 “复关”后我国信息市场保密问题面临着严峻挑战

我国“复关”后信息情报保密问题将会面临怎样的态势,是我们不能不思考的现实问题。“复关”既给我们走向世界、加速发展带来机遇,又给我国情报保密工作提出了严峻的挑战。

2.1 从我国信息市场所处的国际环境看经济情报保密工作的严峻性

众所周知,进入 80 年代后,世界各国都非常重视信息产业,掀起了全球性的发展信息产业和信息经济的热潮。由于信息技术及其网络的全球化和市场、资本以及竞争等的全球化冲击,信息流和信息活动渗透到一切领域。这一国际大环境无疑对我国信息产业和信息市场的发展提出了强有力的挑战,我国信息市场面临着与国外信息产业竞争的局面。这对信息情报交流中的保密工作提出了更高要求。人们不但对信息的输入要精选,而且对信息的输出更要精选,防止秘密信息、即情报的外泄。由于我国的情报产业落后于发达国家,在这场情报战中,我们要立于不败之地,必须在情报保密工作上付出几倍甚至几十倍的努力。我们必须具有这样的观念,树立这样的信心。

信息市场的动态性决定情报窃密斗争的绝对性。“复关”后,国际信息流会从不同角度制约和影响我国信息产业的发展。信息市场是现时的开放系统,它总是在一定的环境中存在和发展。环境因素包括市场环境(市场机制、市场需求、经营与服务)、经济环境、社会环境(文化与思想、信息商品意识等)、科学技术环境、政治环境,即有国内环境,也有国

际环境。信息市场通过功能网络同外部环境发生作用。构成信息市场环境的不同客体对市场的运行也产生不同的影响。信息市场既依赖于环境的给定输入,又以输出的形式反作用于环境。这里极大地孕育着秘密信息流的获得或流失。这种信息的流动可以由其他系统流向信息市场,也可以是由信息市场流向其他系统。此间,秘密信息的获取或失去机率都非常高。这种获取和失去不是孤立的,多是市场功能的体现过程,是信息与环境相互作用过程。

“复关”后我国将面临严峻的情报战的考验。我们必须充分认识经济情报保密工作的严峻性,提高警惕,增强保密观念,加强自我保护意识,严守经济情报秘密,防止来自国外的各中形式的情报窃密活动。

2.2 从搜集市场情报的广泛性看全方位做好保密工作的迫切性

搜集市场情报的广泛性是指情报内容所包含知识范围的宽窄程度及情报内容的详尽程度。由于各国的政治、经济、文化背景不同,人民需求及发展趋势也迥然不同。这在很大程度上影响着相应的市场,要求市场情报的搜集必须具有广泛性。在生产高速发展、新产品不断出现,产品迅速更新换代的今天,不仅发达国家(如美国、日本)之间争夺市场,就是一些发展中国家和地区也加入了竞争行列。一个国家的产品,要适应并占领另一个国家或地区的市场,必然要全面了解那里的市场信息。我国在全方位迈向市场经济大门,与世界经济大面积接轨时,作为保密工作作用的客体也是全方位的。“复关”后情报的秘密战将是一个以情报与反情报、间谍与反间谍、窃密与保密为焦点的特殊斗争领域。我们必须增强“复关”后做好经济情报保密工作的紧迫感。

2.3 从人们信息意识的滞后性看信息工作中保密的不适应性。

我国信息产业的落后表现在人们的信息

观念滞后,而信息的保密观念更无从谈起。

信息产业的发展水平已成为衡量一个国家发展水平和综合国力的重要尺度,一些国家纷纷制定了信息产业发展规划(见表 1)

表 1 部分国家发展信息产业的计划

国家	年份	计划或任务	经费预算
美国	1992~1993	布什政府高性能计算和通讯计划列为美三大计划之一,克林顿政府推出“超高路信息公路计划”	6.38 亿美元 8.03 亿美元
欧洲共同体	进行中	计算机计划	35 亿欧洲货币单位
英国	进行中	信息技术研究计划	20 亿英镑
法国	1993~1996	信息技术计划	
日本	1992	神经网络和兴学计算机计划	9 亿日元/年
韩国	1993~1996	信息技术计划	19 亿美元
新加坡	1980~2000	信息化计划	

全世界信息业 1991 年产值达 2030 亿美元,我国只有 30 多亿元人民币,占世界信息业的 3%左右,占我国 GNP 比例的 2%,这与国民经济发展很不适应。人们对信息的价值、情报的价值缺乏应有的认识,对信息情报工作及其与经济的关系不十分清楚,特别是对“复关”后信息量的激增和信息流的猛烈冲击,人们还处于潜意识中,因此对“复关”后面面临的信息情报战还缺乏预见,对做好情报信息的保密工作缺乏思想准备。我们对此应予以极大的关注。全方位地开展保密工作,力求在经济战中取胜,这是“复关”后我国经济活动中的一个重要问题。

3 做好“复关”后经济情报保密工作的对策

3.1 必须强化情报保密意识

重要地在于解决人们对信息价值的认识。有价值的信息就是情报。在竞争中获得一项重要的技术情报(秘密),就是以最低的成本获取最好效益的活动。也可以说,信息是开发产品、占领市场、振兴经济的重要资源,失去信息就会失去发展机遇。因此,从现在起,必须教育人们特别是每一个从事经济工作的人树立较强的信息价值观念,强化信息保密意识,珍惜、利用和保护有价值的信息,为“复关”后经济情报的保密工作打下坚实的基础。强化情报保密意识,一是向全社会,特别是经济工作者宣传我国“复关”后经济情报保密工作面临的严峻形势,提高人们解决问题的能力,使保密工作不致于被动;二是加强宣传教育的针对性,运用国际间情报窃密与反窃密正反两方面案例进行教育,增强感知能力,减少因缺乏警觉而导致的失误;三是把强化信息价值观念的教育看作是经济(经营)工作的组成部分,把是否具备信息价值观念看作是经济工作者必须具备的素质。应把这种教育长期纳入职工素质教育的课程中。

3.2 加强“复关”后对外经济交往中的保密法规制度建设和监督检查

按照 GATT 的要求,我国“复关”后,有关的一些经济政策、法律、法规等都要做相应的改动。特别对外经贸方面的改革,如进口管理体制将遵循国际上通常的做法向 GATT 规定靠拢、改革外贸出口体制、调整政策,充分利用外资等都将采取许多新措施。这为经济情报的保密工作提出了新问题。要做好经济情报保密工作,使其既有利于扩大对外开放,又促进经济建设的发展,必须注意以下问题:一是要根据保密法规和“复关”后的实际需要,修改、制定和完善有关对外经济交往工作中保密法规、制度,使从事经济工作的人员在对外经济交往中切实有章可循,有法可依。二是必须加强信息立法工作。通过信息立法,科学界定信息、信息产品、信息交流的内涵与

外延、信息市场的经营范围、信息产品交流等方面的内容,加强信息资源的管理。通过立法保障政府部门获取信息的权利,规定政府部门为公民提供信息的义务。同时,使信息情报工作为我国“复关”后更好地适应于国际市场竞争而服务。三是要加强对外经贸交流中保密工作的监督检查。把“复关”后信息情报工作是否服务于我国经济与世界经济接轨的形势作为保密检查的内容;以信息情报交流工作是否有利于“复关”后的新举措为尺度,加强监督检查,确保对外经济交流的顺利进行。

3.3 培养一批研究反窃密活动的专门队伍

当今信息时代的窃密活动是一种“智能型”与“智能型”的窃密。应在一些高等院校、科研单位的硕士点内,设置反窃密的研究方向或专业,培养反窃密的较高层次的专家队伍;在公安、法律、行政院校设置保密专业。

3.4 加强信息技术的防范工作

信息技术发达即有利于发展的一面,也有使信息情报可能失控的一面。由于信息技术的发展,存贮、传递、处理信息设备的网络化,加之固有的磁波辐射等因素,不加强技术

防范,有些不应外流的信息,因故可能失泄。国家应指定有关部门统一管理信息服务业,尽早制定信息技术、信息安全和保密规则,严厉惩处信息犯罪和信息公害。要加强防窃密技术的研制和应用,不断提高有关人员运用防窃密技术的能力,扩大技术防范的方位,使建设现代信息网络同信息技术防范网络同步发展。

参考文献

- 1 国家科委科技信息司. 2000 年中国信息政策与发展战略. 见:国家科委科技信息司. 中英信息管理研讨论文集. 北京:1993,3~10

滕代弟 1973 年吉林工大农机专业毕业,现为吉林工大情报所助研。懂英俄德 3 种外语。已在 4 种期刊发文 7 篇。通讯地址:长春市 邮编 130025。

靖继鹏 1965 年吉林工大拖拉机设计专业毕业,现为该校情报工程系主任。懂俄、日两门外语。已发文 60 多篇,出版专著 7 种、译著 2 种。通讯地址:长春市斯大林大街 114 号,邮编 130025。

(来稿时间:1994-06-20。编发者:徐苇。)

本刊 1994 年优秀论文

谭祥金:图书馆与市场经济 (第 1 期)

周志华、毛洪智:信息产业和图书馆 (第 3 期)

姜 岳、王振东:辽宁省公共图书馆是怎样为经济建设服务的 ... (第 5 期)