

进一步深化改革，加快图书馆事业发展^{*}

刘德有

图书馆评估、定级和创建文明图书馆活动的目的都是为了促进图书馆事业的发展。从总体来看，经济不发达地区的未达标馆数量较多。这是经济发展不平衡和图书馆事业发展不平衡的客观反映，我们要正视这个现实。经济是基础。从整体上讲，图书馆事业发展水平不能不受经济发展水平的制约。当然，这也不是绝对的。经济不太发达的地区也有工作做得较好的，如甘肃省图书馆在省级图书馆中排名第五，超过许多经济较发达地区的图书馆。因此，一方面我们要承认发展不平衡，希望经济不发达地区的经济能够得到不断发展，为发展图书馆事业提供有利条件，另一方面我们要通过主观努力，采取一些措施，逐步缩小差距。总之，要说两句话——经济是基础，领导是关键。

图书馆评估工作将作为一项制度长期坚持下去。今后，要进一步完善图书馆评估指标体系，要根据事业发展的步伐，合理安排评估时间，现在看来，3~5年一次较好。

这次公共图书馆首次评估工作基本结束了，如何巩固、发扬评估工作已取得的成果，把图书馆工作提高到新的水平，是各级文化主管部门和图书馆都需要认真考虑的问题。12月20日，我在评估工作总结报告中曾提到了8点。今天，趁此机会就整个图书馆事业建设与发展问题再讲几点意见。

1 充分认识图书馆事业在社会主义现代化建设中的地位与作用

图书馆是一种重要的文化、科学和社会教育机构，它在保存人类文化遗产、传播科学文化知识、开展社会教育、传递文献信息等方面对社会具有不可替代的作用。今天，各国国力的竞争，实质上是国民素质的竞争，而教育科学文化则是国民素质的核心。经济的发展，已更多地转移到依靠科技进步和劳动者素质的提高上。图书馆作为人类知识宝库和文献信息中心，在传播知识、传递信息、开发智力、培养人才方面，具有独特的优势。同时，由于社会和经济发展对信息资源和信息产业的依赖程度越来越大，因此，信息化已成为世界各国发展经济的共同选择。为此，世界各国正争先恐后地制定和实施“信息高速公路”计划。我国也同样在实施与其类似的“三金”（金桥、金关、金卡）工程，以加快我国信息产业的发展。作为社会信息系统组成部分之一的图书馆，担负着重要的历史使命。因此，图书馆事业与国家的经济、文化、科学、教育发展，与社会进步息息相关，图书馆已成为一个国家（或地区）经济发展的文明程度的重要标志之一。

图书馆事业是社会主义文化事业的重要组成部分，是知识内涵最丰富的一种文化事业。这种公益型、知识型文化，很难起轰动效

* 本文摘自刘德有副部长在全国公共图书馆评估工作总结会议上的小结——编者发

应，而更多地表现为渐进的知识积累和不易估量的社会效益。各级文化主管部门，一定要树立大文化观念，从提高民族文化素质、保持国家发展后劲的高度，更多地关心和重视图书馆这样的公益型、知识型文化事业，把它放到文化工作中的重要位置上，切切实实抓起来。

广西壮族自治区文化厅在全区范围内开展了以振兴和发展图书馆事业为主要内容的知识工程，是个很好的创举。辽宁省文化厅等12个图书馆主管部门在组织开展图书馆评估和创建文明图书馆活动、促进图书馆事业发展上也较好地发挥了领导部门的职能作用，希望大家向他们学习。

2 抓住机遇，深化改革， 加快图书馆事业发展

党的十一届三中全会以来，我国的图书馆事业得到了长足发展，达到了历史上的最好水平。广大图书馆工作者在邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论指引下，坚持党的基本路线，紧紧围绕经济建设这个中心，开拓进取，努力奋斗，发挥了很大的积极性和创造性，在为社会主义物质文明和精神文明建设服务方面做了大量卓有成效的工作，取得了可喜的成绩。这次文化部命名和表彰的图书馆，就是其中的优秀代表。近几年来，图书馆事业遇到了一些问题。其中比较突出的是经费投入不足，特别是购书费紧缺，新书入藏量大幅度下降，入馆读者减少和工作人员队伍不稳定。同时还面临着异军突起的信息咨询业等的挑战。但是，我们也要看到，社会主义市场经济体制的建立，经济的快速发展，科技的不断进步，特别是经济信息化程度的加快，也为图书馆事业的发展提供了新的发展机遇。广大图书馆工作者要增强责任感和时代紧迫感，把握有利时机，进一步深化改革，加快图书馆事业的发展。

图书馆作为社会公益事业，一方面要确保国家全额拨款，另一方面也要转变“等、靠、要”的旧观念，积极拓宽经济来源，变“政府投入”这条单一渠道为社会的多元化、多渠道的投入机制。同时，在积极发挥图书馆的优势、履行图书馆职能的前提下，开展以文献信息开发为主要内容的“以文补文”活动，增强自我发展活力。

要积极进行图书馆内部管理机制改革，打破“大锅饭”、“铁饭碗”，实行聘任合同制、岗位责任制、目标管理责任制，引进竞争，提高效率，逐步建立符合图书馆工作规律和适应社会主义市场经济需求的运行机制。

要彻底破除“重藏轻用”的传统观念，真正贯彻“服务第一，读者至上”的宗旨，把方便读者，满足社会需求，提高藏书利用率作为图书馆工作的中心和重点。

图书馆在改革中一定要坚持“为人民服务，为社会主义服务”的方向，坚持“三个有利于”的原则。绝不能不加选择地将不同类型的精神文化产品一律作为商品推向市场。否则，不仅不会搞活，只能搞乱。因此，要特别注意坚持图书馆的社会公益性。盲目给图书馆“断奶”是一种自毁行为。认为改革就是“下海”，把赚钱、创收作为主要目标，甚至随意缩小服务范围，利用国有文献资源开展商业性经营，这是一种方向性的错误。所有这些做法，势必歪曲图书馆形象，削弱图书馆职能。衡量图书馆改革成效的唯一标准应当是图书馆效益的高低，对社会贡献的大小。许多图书馆在深化改革方面进行了积极探索，取得了可喜成效，希望大家认真总结经验，相互取长补短，把改革推进一步。

3 以服务为中心，充分发挥图书馆 的社会教育职能和信息职能

当前，图书馆事业的发展已经由以规模、数量增长为主转向以质量、效益为主。因此，

除了继续抓好无馆县的图书馆设施建设、努力发展农村乡镇图书馆外,要把工作重点放在更有效地发挥现有图书馆的作用上。

目前,“重藏轻用”的观念仍然严重地影响和束缚着许多图书馆,必须尽快扭转。图书馆工作一定要以服务为中心,以方便读者利用、满足社会需求为目的,使馆藏文献资源、人才资源和服务设施得到充分利用,提高办馆效益。

要改变“坐守阵地”的封闭式被动服务,实行开放式服务,主动走向社会,开展多层次、多功能、多形式的读者服务活动。要面向基层,面向农村,广泛设立服务网点,扩大服务覆盖面。

要充分发挥图书馆的社会教育职能,遵循“以科学的理论武装人,以正确的舆论引导人,以崇高的精神塑造人,以优秀的作品鼓舞人”的宗旨,为培育“四有”新人服务。当前,要遵照《爱国主义教育实施纲要》的精神,把图书馆办成实施爱国主义教育的重要阵地。要动用各种形式和手段,发挥优秀书刊的作用,积极向社会推荐好书,组织开展以爱国主义教育为主要内容的“红读”活动和各种群众性读书活动。要坚决贯彻执行《中共中央国务院关于加强科学技术普及工作的若干意见》,普及科学文化知识,提高全民族的科学文化素质。

图书馆是社会信息系统和信息产业的重要组成部分,拥有丰富的文献信息资源和人才资源,应当充分地开发、利用。馆藏文献再丰富,不加以开发、利用,就像埋藏在地下的矿藏资源一样,没有价值。

要坚持邓小平同志十年前提出的“开发利用信息资源,服务四化建设”的指导方针,增强信息意识、参与意识,强化文献资源的开发能力,强化信息传递职能,提高图书馆在信息产业中的竞争力,勇敢地进入信息服务业和信息咨询业市场。一些图书馆已在这方面取得了可喜的成果,获得了很好的社会和经济效益。

益。要认真总结他们的经验,使更多的图书馆投身到信息市场中来。

为了适应信息时代要求并迎头赶上,必须加快我国图书馆自动化发展进程,特别要注重计算机在文献信息检索和管理方面的应用。文化部将会同有关部门研究制定图书馆自动化发展规划,力求避免在应用软件开发和数据库建设方面的低水平的重复。

有位应有为,有为更有位。图书馆只有通过服务,满足社会各方面的文献信息需求,为两个文明建设做出应有贡献,才能求得自身的更快发展。

4 加强图书馆立法是图书馆事业发展的根本保证

讨论中,许多代表呼吁加快图书馆立法步伐,认为不立法,随意性太大。目前,图书馆事业发展亟待法律保证。这次评估中也反映出这一问题。在这里,我可以告诉大家,图书馆法已列入文化部立法计划。明年图书馆司就要着手前期调研工作,并已申报课题准备重点进行研究。同时,公共图书馆条例也争取尽早出台。

根据评估工作反映出来的问题,要大力加强图书馆业务工作的规范化管理,因此,要组织制定图书馆各项业务工作规范。

在文化经济政策方面,文化部也一直在与国务院及有关部、委、局进行磋商,相信不久会陆续解决。最近,经各方努力,北京图书馆 1994 年购买外文书刊的增值税 577 万元已由财政部予以追加。公共图书馆进口外文书刊的免税问题也正在积极争取妥现解决。

加强图书馆法制建设,文化部要抓,各地也要结合实际抓紧抓好。有些省、市已在这方面做了不少工作,走在了前头。

加强图书馆法制建设,使图书馆工作逐步走上规范化、法制化轨道,是巩固图书馆评估成果,加快图书馆事业发展的根本措施。

5 加强图书馆事业的综合管理

根据国务院批准的《文化部“三定”方案》，文化部职能将从偏重管理文化系统的公共图书馆，转向综合管理全国的图书馆事业。任务更艰巨，责任重大了。相应地，各地文化主管部门也都有综合管理当地图书馆事业的责任。因此，在考虑处理图书馆问题时，就不能仅从文化部、公共图书馆角度出发，而应从全国、从图书馆全行业的大局出发。对全国图书馆事业进行综合管理是摆在我们面前的新课题，需要认真加以研究。目前，各级文化主管部门应加强与其他系统的图书馆主管部门联系，了解情况，交流经验。各级公共图书馆也应加强与各类图书馆（室）的横向联系，逐步树立公共图书馆在行业中的主导地位。

要搞好图书馆事业的综合管理，文化部图书馆司和地方化主管部门必须进一步转变职能，做好“统筹规划、掌握政策、信息指导、组织协调、提供服务、检查监督”工作，强化宏观管理。为此，文化部将同国务院有关部委进行专门研究。

6 抓紧做好 1996 年第 62 届 国际图联大会的筹备工作

1996 年第 62 届国际图联大会将在北京召开，这是国际图联成立以来第一次在我国举办年会。它表明我国图书馆事业在国际图书馆界已占有重要地位，标志着我国对外文化交流工作又迈出了新的一步。我们要借此机会，向世界宣传和展示我国图书馆事业在社会主义制度下取得的伟大成就，增进与世界各国朋友的友谊与交流。同时，要学习、借鉴国际上的先进经验，提高我国图书馆学情报学的研究水平，改进图书馆工作，促进我国图书馆事业的更大发展。

现在，大会组委会已正式成立，国务委员、国务院秘书长罗干同志担任组委会主席。文化部是代表我国政府承办这次大会的归口主办单位，会议筹备工作是部里的一项重要工作。距离大会召开的日期只有一年多了。我们要抓紧时间，狠抓落实，把大会的各项筹备工作和组织工作认真做好，保证会议圆满成功。全国各级图书馆和广大图书馆工作者更要努力做好自身工作，积极配合组委会筹备好这次大会。

7 高度重视图书馆的安全防火

近日来，连续发生了几场大火（吉林、阜新、克拉玛依），文物、图书被毁，人员伤亡惨重，给国家造成了重大损失。吉林市图书馆也被波及。图书馆具有收藏文化典籍、保存人类文化遗产的职能，历来是一级防火单位，一旦发生火灾，损失无法弥补。各级文化主管部门和各级图书馆，不仅思想上要高度重视，更应具体落实，决不能马虎大意。目前，图书馆内的火灾隐患不是减少，而是增加了。图书馆为搞“创收”，有的将部分馆舍出租给外单位，有的经营歌舞厅、卡拉OK 厅，甚至开餐馆。因此，要特别注意安全防火问题。这里必须反复强调，不准在图书馆主体建筑中开餐馆和搞其它使用明火的经营活动。对图书馆的安全问题决不能掉以轻心，必须保证“绝对安全，万无一失”。

同志们，我国图书馆事业正处在一个新的发展时期。总的来说，虽然困难不少，但机遇难得，前途光明。我们面临着光荣而艰巨的任务。只要我们在邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论指引下，依靠全国广大图书馆工作者，进一步解放思想，深化改革，奋发图强，就一定能开创图书馆工作的新局面，促进图书馆事业更快发展。

（来稿时间：1994—12—23。编发者：丘峰）