

●董绍杰 王盛茂

略论图书馆与市场经济

ABSTRACT The relationship between library and market economy is discussed and from the point of view of production relations and productive forces, the background of free library services is investigated. The paper goes further into the way out in front of market economy from aspects of library administrative mechanism, funds input mechanism, book collection mechanism, paid services, etc. 12 refs.

SUBJECT TERMS Librarianship—Environment Market economy—Effects

CLASS NUMBER G259.2

图书馆事业的发展如何与社会主义市场经济体制对接,是摆在我们面前事关全局的重要问题。要很好地解决这个问题,必须正确认识图书馆与市场经济的关系,重新研究图书馆与市场的联系以及市场机制对图书馆事业发展的影响。

1 图书馆与市场

最早的图书馆主要是保存各类文献的场所,文献的生产者就是文献的收藏者,也是文献的利用者。因此,无论是皇家、官府或是个人藏书,这一时期的图书馆与市场之间没有任何明显联系。当文献的生产者与文献的收藏者和利用者分离之后,图书馆需通过商品交换得到藏书时,文献才与销售市场联结起来。早期的图书馆附属于官府、大学和教会,并不对外服务,当然是不收费的。1598年10月,英国出现了第一所为公众服务的图书馆,“18世纪这些图书馆逐渐演变为募捐图书馆,只供按年或按星期付款的公众使用。”其实质是图书馆与读者之间建立的一种交换关系,即读者用一定数量的货币换取一定时间内的图书使用权。

产业革命以后,出现了以提高工人智力为目的

的图书馆。即资产阶级为了提高劳动者的素质和获得稳定的熟练劳动力资源,从维护劳动力再生产的目的出发而建立的由政府资助免费为公众服务的图书馆。

公共图书馆产生之后,对读者的无偿服务,并不能说明图书馆与读者之间的文献租赁关系的消失,读者应交给图书馆的费用,是由国家将社会成员以税收形式上交的份额内的一部分,再以财政拨款的形式预先付给图书馆了。也就是说,图书馆与读者之间的商品交换关系,只不过换了一种形式而已。直到1937年,一些国家还存在收费图书馆。如荷兰等国的公共图书馆,外借读者必须每年预交一定的“捐款”才能得到图书馆的服务;美国的一些城市公共图书馆对非本地区居民的服务也是要收费的。我国改革开放以来出现的各类读书社,其实质就是收费图书馆。以上这些充分地说明了文献租赁市场的存在。

随着信息社会的到来,信息产业迅速发展壮大,信息市场逐渐形成。西方发达国家的图书馆早已与信息市场对接,成为信息产业中的重要力量。在我国,信息产业和信息市场日渐形成。由出版发行和科研教育机构、企业、个人兴办的各种信息咨询机构、信息中心、文摘机构、剪报公司等纷纷成立,而自身

具有情报职能和信息职能、信息密集、智力资源丰富的图书馆,在这里却被别人捷足先登了。信息市场在呼唤着图书馆,图书馆必须走向日渐成熟的信息市场。这是必然的发展趋势。

2 无偿服务作为一种图书馆观念而被异化

根据前面的分析可以看出,公共图书馆是和市场经济一道发展起来的。图书馆与读者或用户之间存在着文献租赁市场和信息市场。然而图书馆的活动并没有受市场机制的约束。图书馆与读者(用户)之间的供求关系的变化,基本不遵循价值规律。其文献资源和其他资源或要素的配置也不是通过价格杠杆和竞争机制进行优化,而是依靠政府提供拨款。形成这一现状的原因是什么呢?

列宁认为:“只有把社会关系归结于生产关系,把生产关系归结于生产力的高度,才能有可靠的根据把社会形态的发展看作自然历史过程。不言而喻,没有这种观点,也就不会有社会科学。”作为一种社会文化现象,图书馆的产生和发展,必然有其深刻的社会原因和经济原因。生产力的发展是图书馆演化的根本动力,社会需求是其直接动因。现代意义上的公共图书馆是伴随着产业革命的发生、发展而产生和发展的,工业需求的日益发展是其发展的直接动因。因此,无偿服务作为公共图书馆文献借阅服务方式存在的原因,只有站在生产关系和生产力的高度去考察,才能真正找出其存在的根据,并揭示出未来的发展趋势。

在产业革命中,所有的人都急于提高科学文化知识和掌握先进技术。但是,绝大多数人难于按市场价格支付受教育的费用。另一方面,统治阶级为了稳定劳动力市场,提高社会生产力,特别是出于构筑与其社会制度相适应的精神文明需要,便由政府出面兴办或资助公共图书馆。由此看出,公共图书馆的免费服务传统,一方面是受当时社会生产力水平所限,在人们难以按市场价格支付文献借阅服务费用的情况下,是政府采用经济手段调控劳动力再生产和干预社会文化生活的结果。作为一种文化经济政策和调控手段,必然要受到生产力发展水平和政府财力的制约,并随着国家财政状况和社会人均收入水平的变化而改变调控形式和力度。

从本世纪 60 年代开始,一方面,随着科学技术的迅猛发展,各种出版物数量激增,出现了所谓文献

“爆炸”现象;另一方面,由于世界性通货膨胀的影响,出版物价格猛涨。一些国家政府发生财政困难。各国图书馆都在不同程度上出现了经费短缺的困境。因此,一些国家的公共图书馆都开展了有偿服务项目,连比较保守的英国图协也于 1987 年通过文件承认有偿服务的必要。在国际图联第 49 届大会上,联邦德国的京·拜尔斯多夫惊呼:“公共图书馆已经发展到不得不重新考虑向一般读者收费的地步。”另据报导,现在大不列颠图书馆的经费开支中有 25% 是有偿服务所得。可见公共图书馆开展有偿服务活动,已被读者和社会所接受。

随着人们收入的提高,人们的消费水平和消费层次也大大提高,特别是由于具有较高学历和掌握现代科学知识和技术是获得高收入的保障,人们也愿意在文化教育方面多花费一些,进行智力投资。这也是社会接受有偿服务的主要原因。

但是,长期以来无偿服务作为一种图书馆观念而被异化,成了公共图书馆万劫不变的金科玉律。前几年,英国政府曾因为财政困难要求图书馆开辟财源,图书馆界舆论哗然,认为破坏了图书馆不收费的传统。这一观点在我国表现的尤为突出。由于计划经济体制的影响,我国长期以来形成了把图书馆事业作为一种社会福利,由国家统统包下来的格局,使无偿服务成为禁锢图书馆事业发展的枷锁。例如,80 年代初期一些图书馆最先实行的办证押金制,曾遭到许多人的反对和围攻。在图书馆界关于有偿服务和创收活动的争论尤为激烈,其中又以在传统服务项目中的收费问题最为敏感。反对者手中或挥舞着姓“图”还是姓“钱”的大棒,或高悬着公共图书馆宣言的尚方宝剑。但是,他们在理论上却显得苍白无力;而支持者也只能强调图书馆的经费困难,却拿不出理论上的根据。一些图书馆已明明向读者收费了,却不敢承认是有偿服务,底气不足,腰杆不壮。这些现象充分地说明,无偿服务已成为理论研究和实践活动的禁区,是图书馆事业发展的最大障碍。

3 图书馆事业在市场经济面前的出路

社会主义市场经济理论的提出和实践,是一场伟大的社会变革,社会主义市场经济体制的建立不仅仅是经济领域里的一场革命,它的作用和影响将波及我国社会的各个领域。在许多情况下,国家的宏观调控也要直接或间接地通过市场的作用来实现。

因此,这一变革必然会引起社会的剧烈震荡或某一局部的阵痛。面对这一场伟大的变革的影响,图书馆界既有人认为是挑战和机遇,也有人认为是可怕的冲击。

笔者认为,在市场经济体制下,图书馆事业的发展出路是逐步建立起以文献服务和信息服务为主,不断拓宽服务领域,无偿服务与有偿服务相结合,大力兴办第三产业,积极开展多种经营活动的富有竞争机制的发展模式。具体处理好以下几个问题。

3.1 有偿服务问题

自1986年芜湖座谈会提出“有偿服务”以来,不仅大多数人对有偿服务这个概念可以接受,而且许多单位都在实际上进行着。但是,图书馆毕竟不是企业,不应该全面收费。

究竟图书馆与企业之间有哪些区别,如何界定图书馆实行有偿服务的标准呢?主要在于无偿或有偿使用国家资金。图书馆是通过行政拨款得到经费,使用之后不用返还国家;而企业除了使用自有资金之外,还要通过银行贷款或专项拨款得到资金,且使用之后要以还贷或利税的形式返还给银行或国家。由此可以界定:图书馆开展服务工作的各要素全部是由国家拨款提供或社会捐赠无偿使用的服务项目,必须实行无偿服务,部分或全部要素不是由国家拨款提供或社会捐赠无偿使用的服务项目,可以实行有偿服务。同时,图书馆开展有偿服务要建立健全约束机制。要把社会效益放在首位,处理好经济效益与社会效益的关系,两个效益同步发展。要确保国有资产不受侵害并通过有偿服务使国有资产保值、增值。文化主管部门要健全检查监督机制。

3.2 经费投入体制问题

图书馆是非营利性的社会公益事业,必须以国家兴办为主,依靠政府投入资金。但是,仅仅依靠国家拨款并不能满足图书馆事业发展的需要。这一点不仅在发展中国家是这样,就是在西方发达国家,图书馆也存在经费紧张问题,在政府拨款之外也要通过其他渠道获得经费。所以,我们改革图书馆的经费投入体制,努力形成国家、集体、个人等多方面力量共同兴办图书馆事业的新局面,鼓励社会团体和个人兴办为公众服务的图书馆。只有开辟多渠道的经费来源才能为我国图书馆事业发展提供有力的政策保障。

当然,捐资帮助馆舍建设或购置设备,捐赠购书经费或图书等一次性出资的事例已经很多。但要希

望某一社会团体或个人出巨资兴办免费为公众服务的图书馆,就目前来讲,不但国内不会有这样大的经济实力的社团或个人,就是外资、侨资、台资也不会这么办。特别是要每个图书馆都这样更是不可能的。因此,我们的思想是否可以再解放一点,设法吸引一部分资金投入到图书馆的经营项目或有偿服务项目上来,如办股份制或股份合作制图书馆,或采取集资的办法兴办集资外借处等等。当然,这些资金是有回报的,也就是有偿使用。

3.3 藏书体制问题

图书馆投资主体和投资形式的改变,实现了图书馆投资多元化。但就资金使用方式来说,出现了无偿使用和有偿使用两种不同方式。同时图书馆开展有偿服务,又使图书馆的服务工作形成了二元化,即有偿服务和无偿服务。

藏书作为图书馆存在与开展工作的基础,如何适应这种二元体制呢?笔者认为,就是逐步建立起二元化的藏书体制,用国家投入的经费和社会无偿捐赠的资金购置科技文献和弘扬主旋律的社会科学文献与优秀的文学艺术作品,支持科学研究和主体文化的构建,以此建立起主体藏书,为“两个文明”建设提供智力支持和文献保障;用有偿使用的资金购买积极向上,群众喜闻乐见的消闲娱乐型文献,以此建立起消闲娱乐型藏书,满足人民群众的文化娱乐需求。主体藏书依据服务对象的需求和资金投入状况,实行计划调节;消闲娱乐型藏书根据市场需求的变化实行市场调节的同时,要按着建设社会主义精神文明的需要建立自我约束机制。主体藏书对读者实行无偿服务,消闲娱乐型藏书实行有偿服务。

3.4 事业管理体制问题

我国图书馆事业管理体制存在着条块分割、多头分散的弊端,没有一个统一管理的部门,更缺少宏观调控机制和有效的管理手段。目前,国家已明确地把管理全国图书馆事业的职责赋予了文化部。但要真正建立完善的图书馆事业管理体制,仅仅有了管理机构还不够,还必须解决管什么,怎么管的问题。也就是要确立以行业管理为目标,加强科学管理手段,建立健全宏观调控机制。

要解决好这个问题,必须改革政、事不分的图书馆事业管理体制。就目前公共图书馆事业来讲,除了文化部图书馆司是管理图书馆事业的政府部门和极少的几个省文化厅有图书馆处,省以下政府根本没有专职管理图书馆事业的机构和人员,在实践中

都是通过中心馆代行政府管理职能,形成了政、事不分的局面。由于中心馆不具备行政职能,所谓的管理也只能是业务辅导和微观管理,不可能形成宏观调控机制,结果是管不了也管不好。要改变这种政事不分的管理体制,必须理顺政府和图书馆的关系,变政府办图书馆为政府管图书馆。政府管理部门是我国图书馆事业各项方针政策和任务的制定者和监督执行者,图书馆则是面向社会进行文献信息服务的事业单位;政府管理部门是国家投入图书馆事业的国有资产的监护人,图书馆则是上述国有资产的使用者。政府主管部门要从目前的单纯依靠行政管理手段,逐步向依靠法律的、行政的、经济的综合管理手段转变,由只管人、财、物的封闭式管理,逐步向政策引导,法律规范,经济调控,政令推进的开放式管理转变。

参考文献

- 1 刘喜申.机遇和挑战.中国图书馆学报,1993,19(1):
 - 2 王周生.美国图书馆点滴.图书馆杂志,1993,(4):61~63
 - 3 王科正等.实用方便的现代图书馆——荷兰、法国图书馆见闻.图书馆建设,1993,(2):8~12
 - 4 朱嘉明.科技革命的本质、历史意义及其他.读书,1984,(9):3~12
 - 5 (法)莫里斯·拉沙特尔.致马克思公民.见:马克思著.资本论,北京:中国社会科学出版社,1983
 - 6 董绍杰.图书馆事业改革理论误区.图书馆杂志,1993,(5):1~2
 - 7 杜克.中国图书馆界面临的新形势和改革的任务.见:夏国栋等编.千帆竞发——图书馆名人论改革.哈尔滨:黑龙江人民出版社,1993
 - 8 柳乾.冲破“传统服务不能收费”的禁区.图书馆杂志,1993,(5):9
 - 9 苏国明.变图书馆为租书馆.中国图书馆学报,1993,19(4):31~32
 - 10 刘德有.贯彻党的十四大精神,深化图书馆改革,更好地为现代化建设服务.见:夏国栋等编.千帆竞发——图书馆名人论改革.哈尔滨:黑龙江人民出版社,1993
 - 11 董绍杰等.图书馆适应市场经济的新尝试.图书馆杂志,1994,(3):36~37
 - 12 刘经宇.论图书馆政府管理部门.图书馆建设,1993,(5):3~8
- 董绍杰** 男,1978年牡丹江师范学院数学系毕业。现为黑龙江省文管会图书馆处副处长、馆员。已发文20余篇。通讯地址:哈尔滨市南岗区颐园街1号,邮编150001
- 王盛茂** 男,1961年北京师范大学历史系毕业,1982年北京大学图书馆学函授专业毕业。现为黑龙江省文管会图书馆处处长、副研究馆员。通讯地址:同上。
- (来稿时间:1994-09-11。编发者:翟凤岐。)

(上接第56页)

- 5 陈大辉.图书馆事业的困境与出路.图书馆杂志,1994,(4):1~4
 - 6 朱滋生、沙勇忠.论市场经济条件下图书馆的发展——兼评几种发展观.图书馆杂志,1994,(4):5~7
 - 7 林汉城.关于建立图书馆新的运行机制的思考.图书馆论坛,1994,(4):3~11
 - 8 邓彦.关于信息产业化热的冷思考.图书馆理论与实践,1994,(2):31~33
 - 9 李保忠.租书馆能提高图书馆的社会效益吗.中国图书馆学报,1994,20(4):68~70
 - 10 徐太平.我国公共图书馆有偿服务的发展与趋向.图书馆建设,1994,(2):2~6
 - 11 康式昭.西方文化经济政策一瞥.人民日报,1994-07-28(5)
 - 12 侯样祥.图书馆喜忧录.中国文化报,1994-02-11(2)
- 郑一仙** 1982年北京大学图书馆学系毕业,现任福建省图书馆馆长。已发文8篇。通讯地址:福州市东街28号。邮编350001。
- (来稿时间:1994-09-11。编发者:徐 苇。)