

● 吴秋鸾

论西部开发中的公共图书馆建设

ABSTRACT The library should play an important part in the exploitation of the Western Area to achieve: 1. larger input; 2. stronger coordination to form a network and to give play to the group-scale effect of libraries; 3. highlighting regional characteristics to strengthen library development of the minority nationalities; 4. improvement of quality of services; 5. development of diversified economy. 3 tabs 6 refs

KEY WORDS Western Area Public library development status and position Difficulties Measures

CLASS NUMBER G250

80年代初,党中央提出的加速沿海经济发展的战略,促进了东部地区国民经济高速持续发展。在走向世纪之交的今天,党中央又提出了重视支持中西部地区的发展,缩小与东部地区的差距的跨世纪工程——振兴中西部的五项战略措施。“西进”已成为全国上下的共识。作为西部地区的图书情报部门,如何抓住机遇,迎接战略西移,促进自身发展,这是我们需要认真思考和探讨的问题

1 图书馆事业在西部开发中的重要地位

改革开放使我国的经济得到快速、持续的发展,但同时东部和西部地区的发展差距也明显拉大。西部如何走出贫困,实现经济起飞,已成为我国区域经济协调发展中亟待解决的一个事关民族团结和边防巩固的问题。过去,理论界在探讨西部发展问题时往往只强调经济因素而忽视非经济因素,这在一定程度上阻滞了西部发展的步伐^[1]。其实,同经济因素一样,教育文化因素也是西部发展的关键。就图书馆事业而言,它至少具有以下三

个不可或缺的作用。

1.1 图书馆事业是西部人力资本形成的重要因素

长期以来,我国西部开发片面地强调物质资本的作用,单纯依靠国家投资和自身物质资本的积累来实现经济增长,急功近利地追求短期的脱贫和产值增长,而忽视了长期的经济持续增长及其源泉——人力资本的投资。结果,年年努力脱贫却依然贫困,由此造成职工素质低,技术水平低,加之缺乏“工业精神”,辛辛苦苦兴办起来的企业在竞争中举步维艰,难以为继。历史的教训表明,西部要发展就必须彻底转变经济增长方式,由单纯依靠物质资本的投入转到重视人力资本投资的轨道上来。

作为人类知识集散地的图书馆对西部人力资本的形成起着至关重要的作用。1975年召开的国际图联大会认定,现代图书馆具有如下四项社会职能:(1)保存人类文化遗产;(2)开展社会教育;(3)传递科学情报;(4)开发智力资源。人们可通过图书馆的“投资”,汲取知识,增强智力,从而拥有经济发展所必需的人力资本。在现代社会,图书馆对人力资本

形成所起的重要作用越来越受到各国重视。

尤其需要指出的是,图书馆在西部人力资本形成中的低成本优势。在西部地区,由于贫困,人们很难支付相对高昂的正规教育费用。而成本低得几乎只需投入时间的图书馆教育对贫困的西部来说具有其它教育形式不可替代的优越性。图书馆可以说是西部发展的一种重要的“内生变量”。

1.2 图书馆是西部开发的重要信息媒介

人类进入信息时代以后,信息已成为国民经济运行的中枢和原动力,信息产业已成为国民经济的支柱产业。在我国,由于长期实行“条条隔绝、块块封闭”的计划经济体制,信息在经济和社会发展中的作用还得不到充分发挥。尤其是在地理位置偏僻、计划经济程度高的广大西部地区,信息产业的发展更是落后。由于信息交流不畅,下至企业产品创新,上至区域经济结构变革都受到很大限制。西部要发展,就必须高度重视信息的作用和信息产业的发展,要充分挖掘现有的信息资源,把静态的文献转化为动态的信息,源源不断地输往社会。这样,图书馆作为最大的综合信息中心,通过发挥自身传递信息的功能,就可以把西部地区内外沟通起来,“让西部走向世界,让世界了解西部”;为开发西部做出自己的贡献。

1.3 图书馆事业对西部的整体协调发展具有重要的直接作用

西部地区的落后不仅表现在经济方面,也表现在社会各方面。例如,在文化领域,与现代社会不相适应的封建、迷信、封闭和保守的东西很多,而现代社会发展所需要的开放、竞争、创新和效益观念却比较淡漠。近年来,由于在指导思想上片面强调经济发展而对社会发展重视不够,至使一些社会丑恶现象沉渣泛起,严重危害了社会安定和进步,阻碍了经济本身的发展。因此,今后西部地区的发展在转变经济增长方式的同时,也必须强调经济和社会的整体协调发展。

图书馆不仅是文明进化的桥梁,是对广大社会成员进行思想教育和价值导向的重要场所。同时,图书馆还适应社会发展的需要,对各种文化进行自动摄取或排斥。西部地区的图书馆可以充分发挥自身的社会教育、价值导向和文化选择功能,以文明先进、健康向上而又丰富多采、生动活泼的精神产品对人们进行教育、引导和鼓舞,从而促进西部地区经济社会的整体协调发展。

2 西部地区图书馆事业面临的困境

西部地区图书馆的问题和困难主要表现在以下几方面:

(1) 普及率低,许多县(市、区)尚未建立图书馆(见表 1)。

表 1 西部地区县级图书馆分布情况

省区	县级数(个)	图书馆数(个)	县馆普及率(%)
云 南	127	129	100
陕 西	107	106	99
内 蒙 古	100	94	94
贵 州	86	79	91.86
甘 肃	85	78	91.76
广 西	105	90	85.71
青 海	43	33	76.74
宁 夏	24	17	70.83
四 川	219	141	64.38
新 疆	96	46	47.91
西 藏	78	14	17.94
合 计	1070	827	77.28

资料来源:《1994 年中国文化事业统计年鉴》

表 1 表明,在西部 1070 个县(市、区)中,图书馆的普及率仅为 77.28%,有 243 个县(市、区)未建立图书馆。就已建立的图书馆而言,多数馆规模不大,馆舍狭小,建筑面积在 600m² 以下者有 370 个,占 44.74%,个别县馆书库和阅览室的面积仅 13m²。更有甚者,还有 80 个县级图书馆,有馆无舍,占全国 178 个有馆无舍单位的 44.94%。云南省县级图书馆从统计数字上看普及率已达 100%,但有馆无舍者多达 15 个,实际上仍未达到县县有馆的要求^[2]。这与东部地区某些省早在

“七五”已实现县县有馆相比, 其发展速度相差 10 年有余。

(2) 图书馆经费严重不足, 文献入藏量明显下降。近年来, 由于西部地区经济发展缓慢, 财政状况紧张, 因此对图书馆事业的资金投入增长缓慢, 有的省区甚至出现负增长, 同东部地区的差距越拉越大(见表 2)。另一方面

表 2 1993 年东西部地区图书馆经费比较

	总拨入经费(千元)	购书经费(千元)
东部平均	5256	1261
其中 广东	9248	2583
辽宁	8040	1177
山东	7918	867
浙江	7360	1877
福建	7179	5777
江苏	6185	1706
西部平均	3234	558
其中 四川	6493	1417
云南	5030	1315
贵州	2912	480
内蒙古	5672	563
陕西	2983	404
甘肃	2910	342
宁夏	1394	162
新疆	2815	340

资料来源:《1994 年中国文化事业统计年鉴》

面, 由于通货膨胀的影响, 图书报刊价格不断上涨, 低经费和高价格的双重压力使得西部地区的图书馆普遍不堪重负。有资料表明, 全国有 300 多个图书馆全年没有购进一本书, 这其中的大部分是在西部地区。1994 年深圳图书馆年购新书 2 万多种 10 万多册, 而宁夏回族自治区图书馆一年仅购新书 3000 册。^[3] 文献资料数量短缺, 过时和品种单调已成为西部地区图书馆的普遍现象。

(3) 图书馆设施陈旧, 技术手段落后。由于受经费短缺的困扰, 西部地区图书馆的日常经费开支捉襟见肘, 一些馆的经费仅够维持工作人员的最低工资, 更没有能力进行基础设施建设和技术设备更新, 使得图书馆的服务手段极其落后。广东省图书馆已于 1994 年底将拥有数百台计算机的多媒体“电脑图书馆”正式向社会开放, 而西部地区图书馆电

子计算机等现代技术装备数量微乎其微, 电子出版物的阅览服务更是一片空白, 根本无法适应现代经济社会对信息传递快速、准确的要求^[4]。

(4) 在职人员不安心工作, 人才流失严重, 人员素质下降。近年来, 由于西部地区图书馆事业的不景气, 与其它许多行业相比, 比较利益明显偏低, 因此, 一些图书馆职工纷纷调离, 另谋高就, 人才流失严重。许多勉强留馆工作的人员也是“身在曹营心在汉”。微薄收入更是难以吸引新的人才, 导致人员素质下降。在西部的许多县市, 图书馆成了老、弱、病、残修身养性的场所。

(5) 图书馆事业萎缩, 业务量锐减。据 1995 年 2 月 18 日的《人民日报》报道, 广东省中山图书馆、广州图书馆、佛山图书馆每天读者在 3500 人次以上, 深圳图书馆更达 5000 多人次, 与此形成鲜明对照的是, 西部地区图书馆则门前冷落读者稀, 有些省馆每天的读者也只有几百人次, 更不用说地县图书馆了(见表 3)。表 3 对东西部图书馆的主

表 3 1993 年东西部地区图书馆业务量比较

	发放借书 证(千个)	总流通 (千人次)	书刊外借 (千册次)
东部地区			
广东	183	8827	3351
山东	196	3892	3919
浙江	168	4955	3800
福建	114	14375	3030
江苏	241	7493	3862
辽宁	140	4420	4936
西部地区			
四川	210	6744	5686
贵州	93	2002	1857
内蒙古	77	1820	1602
陕西	72	3864	1987
甘肃	63	1815	2374
宁夏	27	823	1182
新疆	44	870	814

资料来源:《1994 年中国文化事业统计年鉴》

要业务活动进行了比较,更全面地反映了两者之间的强烈反差。

西部地区图书馆事业面临的困境,是多种因素长期积累作用的结果。第一,西部地区经济发展长期落后,财政拮据,使图书馆难以得到足够的经费;而市场狭小,使图书馆自身创收受到限制,难以有大的收益。第二,图书馆在西部经济发展中的重要地位和作用长期得不到重视,甚至被视为经济发展的包袱和累赘^[5]。第三,由于图书馆属于公益性事业,在由计划经济向市场经济的转轨时期,比较利益偏低,难以吸引发展所需的社会资本和人才。第四,图书馆自身机制僵化,观念陈旧,服务内容面窄,服务手段落后、方式单调,服务态度较差,无法适应新的历史条件下经济和社会发展的需要。

3 西部地区图书馆事业发展战略措施

3.1 提高认识,统一规划,加大投入

图书馆在西部开发中具有重要的战略意义,各级政府应将图书馆建设提到重要议事日程,纳入科学、文化、教育事业发展的整体规划,统筹安排,分期实施。“九五”期间,彻底解决县县有馆的问题(包括有馆无舍和少数地、市、州级图书馆的建立),与此同时,加速自动化工程进度,至本世纪末实现省、市、自治区图书馆以计算机为核心的图书馆管理和读者服务现代化,并通过“信息高速公路”充分实现国内外的资源共享。到2010年,实现地、县级图书馆自动化,并建成省、地、县、乡四级公共图书馆网络,为国民素质的提高和经济社会的协调发展,提供优质服务。

为达上述目标,当务之急是加大西部图书馆事业的投入。西部地区的各级政府应从振兴西部的高度来认识图书馆的性质和作用,为西部图书馆事业提供尽可能充足的经费。中央政府在为西部增加财政支持和提供扶贫资金中,也应向图书馆事业倾斜,提高

“智力扶贫”的比重,变“输血”为“造血”,变“治表”为“治本”。

3.2 加强协作,形成网络,发挥群体规模效应

中国西部地域辽阔,人口稀少,居住分散,交通不便。图书馆之间的协作多局限于本省区内,这与东部地区图书馆数量多、规模大、联系密切的整体社会效益相比,差距甚远。因此加强西部各级公共图书馆之间的协作,打破省区界限,形成网络体系,发挥群体优势,实现联合收藏、联合报道、联合服务就显得更为现实和迫切。协作的内容主要有:(1)加强理论研究,以西部地区现有几个核心专业刊物为园地,有计划有组织地选定研究课题,通过召开学术研讨会,对西部地区图书馆事业的发展进行深入探讨,以指导西部公共图书馆的工作实践。(2)开展业务协作,编制联合目录,举办专业干部培训班,整理编辑出版有特色的西部文献等。(3)互通有无,联合开展多种经营,增强各馆自身发展活力。协作方式和步骤,应在西北和西南两个协作区的基础上,成立统一的中国西部地区协作委员会,下设理论研究组、文献开发组、干部培训组、少数民族组、多种经营组等,在委员会统一领导下,各自开展灵活多样的协调协作活动,以整体的社会效应,缩小与东部的差距。

3.3 突出地区特点,采取有力措施,加强少数民族图书馆建设

我国的少数民族主要集中在西南、西北,在11个省区中有49个少数民族。但少数民族地区的教育普及率低,经济文化不发达,图书馆数量、馆舍设备较落后,在尚未建馆的157个民族自治县中,西部地区就有154个,占98%以上^[6]。因此,大力加强少数民族图书馆建设,对开发西部、发展社会经济有着深远的战略意义。要加速西部地区民族图书馆事业的发展,第一,要抓住机遇,统一规划,加大政府投资力度;第二,要转变观念,明确办馆方向,结合民族特点,办出民族特色,尤其

要加强民族文献的搜集、开发和利用, 重视民族文化遗产的抢救与保护, 建立民族文献数据库, 为民族文化的继承和提高做出贡献; 第三, 少数民族多居住在边疆地区, 为民族图书馆的国际交流提供了得天独厚的条件, 西部地区民族图书馆应充分利用新丝绸之路的形成, 广开信息渠道, 开展国际交流, 抓住机遇, 发展自己; 第四, 与东部、中部经济发达地区建立协作关系, 争取和接受文献捐赠, 干部培训、业务交流和业务辅导, 并充分发挥自身的优势, 与内地联合开发图书馆资源, 为本民族的振兴提供文献信息服务。

3.4 完善自身机制, 挖掘内部潜力, 提高服务质量

西部地区图书馆事业与东部发达地区相比, 在服务内容、服务质量、藏书利用率上也十分落后。这主要是自身管理机制的问题, 因此谋求西部图书馆事业的发展, 不仅要让政府加大投资力度, 解决硬件设施, 还要深化改革, 转换内部管理机制, 释放文献潜在价值, 满足社会发展对知识信息的需求。根据目前西部地区各级公共图书馆普遍存在信心不足、无所作为的现状, 应着重解决以下问题。首先, 破除陈旧观念, 确立市场经济办馆思想, 增强信息意识和服务意识。各级图书馆应最大限度地延长开放时间, 扩大借阅范围, 以优质服务获得社会的承认和领导的支持与重视。其次, 克服无所作为的思想, 结合西部各馆实际, 制订奋斗目标, 引导职工励精图治, 奋发进取, 并通过各种方式, 将部门业务计划和行为变成政府行为, 在为西部开发服务中壮大发展自己。再次, 引进竞争和激励机制, 革新僵化的人事管理制度和领导体制。尤其要采取得力措施和优惠政策, 着力培养一批跨世纪的安心于西部图书馆工作的业务骨干、文献专家、学术带头人以及优秀的管理干部、经营干部, 此乃事业兴旺发达之根本。

3.5 多种经营, 增强图书馆自身发展活力

为了改善职工福利, 保持干部队伍稳定, 弥补事业经费不足, 西部地区各级公共图书馆必须解放思想, 开拓进取, 消除自卑感, 并下大力气积极开展各种创收活动。西部具有资源丰富、市场开发潜在力大的优势。各地图书馆应因馆制宜, 扬长避短, 开展有偿文献服务和其他经营活动。有偿文献服务, 重在开发馆藏文献信息, 如文献复制、出版信息产品、专题咨询和检索、举办信息发布会、古籍整理出版等。多种经营分两种情况: 一是利用人才和设施优势, 举办各种培训班和讲座, 开办文化服务公司, 设立读者书店或引进书刊批发市场等; 二是利用当地的资源优势, 独立或与有关部门联办企业和经营实体, 此举虽有风险, 一旦成功, 盈利颇丰。根据各地的实践经验, 图书馆可开展的创收项目种类繁多, 各馆必须根据需要与可能, 有所区别和选择。

笔者认为西部地区图书馆只有依据西部经济和社会特点, 服务和创收相结合, 才能发挥自身优势, 促进经济和社会的发展, 做到寓自身发展于西部发展中。

参考文献

- 1 黄然 人力投资与经济增长 光明日报, 1996-01-18
- 2 文化事业“九五”计划参考资料 北京: 文化部计划财务司编印
- 3, 4, 5 杨明方等 乍暖还寒已是春 人民日报, 1995-02-18
- 6 康祈等主编 中华民族风俗辞典 南昌: 江西教育出版社, 1988

吴秋鸾 现在甘肃省图书馆工作。通讯地址: 兰州市滨河东路 250 号, 邮编 730000。

(来稿时间: 1996.7.12, 编发者: 徐苇)