

• 罗 军

中国城市化与图书馆发展

ABSTRACT The trend of population urbanization in China calls for pushing forward the development of city libraries through legislative approaches to take the road of multiple models for developing library undertaking 7 tabs 8 refs

KEY WORDS China Urbanization Libraries

CLASS NUMBER G250

1 城市化概念

城市化通常是指劳动力(或人口)向城镇地区集中和农村地区转变为城市地区的过程,也就是劳动力的产业转移和空间迁移。产业转移表现为劳动力从传统产业到现代产业,从农业到非农业的结构性变化或部门转移;这种转移使劳动力由低边际产业部门转移到高边际产出部门,由低发展潜力部门转移到高发展潜力部门,从而提高社会总产出,增加社会财富,并使经济持续发展成为可能。空间迁移表现为劳动力从农村聚落到城镇聚落,从分散到集中的区域性流动或区域转移;这种转移使规模经济得以实现,比较优势得以发挥,专业化协作成为可能,从而大大提高产业转移的经济效益。

在城镇化过程中,人口素质的提高,对文化生活的需要,有赖于文化事业的建设,其中图书馆的发展是非常重要的内容。

2 我国农村城镇化的现状

我国农村城镇化迅速发展的动力主要来自3个方面:农业的发展;乡村工业化与非农

化的推动;政策的支持。“控制大城市规模,合理发展中等城市,积极发展小城市”的发展战略方针,开创了具有我国特色的最佳城镇化发展道路,形成了“遍地开花”的发展局面。

2.1 我国农村城镇化的总体水平

我国政府对人口城市化曾在一段较长时期采取了一种保守的姿态。到1982年,城市化水平只有20.6%。实施改革开放政策后,人口流动和城市化步伐不断加快。80年代以来,农村城镇化发展相当迅速,城市化与农村城镇化并举。1980~1989年,农村建制镇从2874个增加到9088个,增长了2.16倍。同期农村镇人口增加了2602万人,增长率为41.25%;农村城镇化率增加了1.33个百分点(见表1)。20世纪90年代我国人口变动是一个以人口迁移和流动为特征的10年,或者说是人口城市化、劳动力从农业向非农业转移最突出的10年。

虽然如此,我国城市化水平还是比较低的。我国城市人口从其增长的绝对规模看,是世界上绝无仅有的,但从相对水平看却不高。1990年我国城市人口比重为26.4%,这个比重不仅远远低于世界发达国家水平,而且低于世界平均水平和发展中国家平均水平。在我国城市化水平低的情况下却存在着类似于

“超城市化”的现象,如待业率高、隐性失业严重、事业不足等等。关于我国和一些主要国家人口重、城市基础设施不足、交通住宅紧张、文化、人口城市化水平比较见表 2。

表 1 1980~1989 年我国农村城镇化的发展状况

年 份	农村小城镇数 (个)			农村非农业人口 (万人)		农村镇总人口 (万人)		农 村 总人口 (万人)	农村城镇化率 (%)	
	县 城	建制镇	乡 镇	县	建制镇	调整前	调整后		调整前	调整后
1980	2137	2874	58143	7352	4415	4415	6307	71565	6.17	8.81
1989	1920	9088	44704	8437	6236	25493	8909	87831	29.03	10.14

表 2 1990 年世界巨型国家城市人口概况

国 名	人 口 (万)	年均增长 (%)	面 积 (万平方公里)	人口密度 (人/平方公里)	城市人口 (%)
中 国	11433	1.48	960.0	119	26.4
印 度	81175	2.05	297.5	273	27.0
印 尼	17930	1.97	190.5	94	30.5
日 本	12354	0.56	37.8	327	77.0
巴基斯坦	11205	3.10	79.6	141	32.0
孟加拉国	11135	2.69	14.4	754	16.0
尼日利亚	10854	3.03	92.4	117	35.0
俄 罗 斯	14843	0.70	1707.5	9	73.1
巴 西	15037	2.17	851.2	18	74.9
美 国	24997	0.93	936.3	27	75.0

3 城市化人口素质要求

在反映人口文化素质的每百人含有的各文化程度、科学家和工程师、在校生及儿童入学率,我国比美、日、俄都低(见表 3)。

随着科学技术日益渗透于社会经济各

个部门,人口的文化素质愈来愈来成为经济发展的一个关键因素,亦从一个侧面反映出地区经济发展水平的高低和潜力。建国以来,我国科技、文化与教育事业有了较大发展,城市人口的文化素质也有显著提高,但就目前水平来看,仍不能适应社会发展的需要。据 1990 年人口普查资料,达到小学以上文化水

表 3 世界一些国家每百人中含有的各文化程度等情况(%)

国 家	年 份	各 文 化 程 度					年 份	科学家和 工 程 师	在校生(1989)		儿 童 入学率 (1988)
		大学	中学	小学	合计	文盲			大学	中学	
中 国	1990	2.0	34.3	44.9	81.2	18.8	1988	0.27	0.18	4.47	97
印 度	1981	2.5	13.7	11.3	27.5	72.5	1990	0.30	0.61	6.77	99
俄罗斯	1989	14.2	60.9	19.5	94.3	5.7	1987	7.32	2.17	8.69	105
美 国	1981	32.2	60.7	3.8	96.7	3.3	1988	2.15	5.56	5.59	95
日 本	1980	14.3	39.7	45.3	99.3	0.7	1987	7.02	2.99	9.06	100

平的人口还不到 6 岁以上的人口的三分之一 (32.8%)。尽管它比 1982 年人口普查 (25.3%) 略有提高, 但距离 21 世纪由劳动密集型向资金密集型和技术密集型转化的经济发展的要求相差甚远。普查资料还表明, 15 岁以上人口中 15.88% 为文盲、半文盲, 也就是说, 1.8 亿中国成年人口目不识丁。显然, 进一步提高人口的文化程度应是全社会都来关心的当务之急。这对于控制人口, 发展经济都至关重要。

4 人口素质提高的途径

投资是经济发展的前提, 没有投资就不存在经济的增长。实现经济增长目标必须进行人力投资和物质投资。人力投资决定人口素质, 而在一定的投资水平下, 人力投资的多少又取决于投资结构。与其说经济发展水平决定人口素质水平, 不如说是在一定经济水平下投资决策直接造就人口素质水平。

4.1 人力投资的含义

人力资本理论的创始人加里·S·贝克尔指出: 通过对人的投资形成的, 并体现在劳

动者身上的、以其数量和质量形式表示的资本就是人力资本。人力资本的具体物质构成是人的知识、技能和体力等, 即劳动者的素质构成。相应地, 我们把旨在提高人口素质的投资定为人力投资。也就是国家用于教育文化和卫生事业的投资为人力投资。

4.2 人力投资与经济增长的关系

经济增长以投资增长为前提, 又为投资增长提供可能。物质投资一定, 人力投资增长, 经济实现增长。由于固定资产周转期限较长, 当投资存量达到一定水平, 一再追加投资, 原有固定资产仍能维持原有生产力发展水平。随着劳动者技术、能力、经验水平、社会管理水平的提高, 进而劳动生产率相应提高, 促成经济增长。这样的增长是内涵扩大型增长。

人力投资是实现经济稳步增长的关键。物质投资过大虽然能取得经济增长一时的高速度, 但它造成人力投资不足, 阻滞了人口素质提高, 使劳动者的素质与物质装备要求的矛盾越来越突出。要维持经济的稳步增长, 从长远来看, 就是要通过追加人力投资, 提高劳动者素质。建国以来, 我国各个时期人口素质在经济增长中的作用见表 4。

表 4 建国以来我国各个时期人口素质在经济增长中的作用

单位: %

时 期	国民收入 增长速度	固定资产投资 增长速度	职工人数 增长速度	U	H
“一五”	8.9	28.3	9.1	- 5.96	
“二五”	- 3.1	- 10.4	6.9	- 4.31	
1963~ 1965	14.7	35.5	4.7	0.76	5.17
“三五”	8.3	11.2	4.6	1.52	18.31
“四五”	5.5	8.2	5.7	- 0.95	
“五五”	6.0	6.5	5.0	0.55	9.17
“六五”	9.8	17.6	3.4	2.14	21.84
“七五”	7.5	11.7	3.2	1.75	23.33
1953~ 1990	6.72	11.67	5.36	- 0.53	

注: U = 劳动者素质 (主要是智力因素) 的提高所产生的经济增长速度。

H = 人口素质的提高在经济增长中的作用比例。

5 图书馆发展的社会动力学

图书馆作为一种社会事业, 是人类社会

发展到一定历史阶段的产物, 是适应某方面的特定需要而产生, 并随着社会的进步而发展。具体来说, 它能满足人类对信息的需求, 能满足人们对科学知识的这种生产力的要

求,能满足人们的教育对静态信息的需要,能通过它体现出文献信息具有的学术价值。

一个国家的城市化水平越高,说明它的经济越发达,人们对文献信息需求越强烈,越迫切,对科学技术的依赖度越高,越有利于推进图书馆事业的发展。在俄、美、日等发达国家中,促使图书馆事业发展较快的一个根本原因正是社会对知识与文献的需求比较强烈。据统计,原苏联在国民经济收入增长中,有 70% 是依靠采用科学技术成果取得的。美国在 1948 ~ 1969 年国民经济增长因素中,依靠科学技术占 56.2%,70 年代后达到 70% 以上。日本国民经济总产值中,依靠科学技术进步取得的,60 年代占 38%,70 年代达到 60%。

城市化水平越高,必定带来人口文化素质的高水平。一般说来,人们受教育的程度越高,阅读要求就越强烈,对文献信息的利用也就越多,对图书馆的要求也就越高。所以,图书馆的数量、规模和水平也是衡量一个国家或一个地区文化水平的一个重要方面。

5.1 人口数量与图书馆

衡量一国或一地区图书馆事业情况和工作水平,不仅要看图书馆的数量、藏书册数、流通册次等绝对数字,还要看人口的平均数值。

根据 1989 年全国人口统计,全国人口为

1133682501 人。全国公共图书馆为 2485 所。藏书为 27900 万册。全国平均 45.6 万多人才有一个图书馆,平均每人拥有 0.25 册图书。如果按《中华人民共和国资料手册》(1949~1985 年)统计,到 1985 年底,全国各类图书馆为 30 万所,藏书 20 亿余册,那么全国每 3779 人就有一个图书馆,每人可以有 1.76 册图书。表 5 列出我国 1949~1989 年间不同年份公共图书馆发展变化情况。

表 5 我国人口与图书馆发展情况			
年 份	人口(万人)	图书馆数	万人/馆
1949	51467	55	984 8545
1965	72538	577	125 7158
1970	82542	328	255 548
1975	91970	629	146 2162
1978	95800	1256	76 2811
1983	102071	2068	50 0839
1989	113368	2485	45 6210

从 1949 年到 1989 年 40 年间,人口增长了 2.2 倍,图书馆数增长了 45.2 倍,每馆有 人口数从 984.8 万多人下降到 45.6 万多人。这样的变化,从我国自身前后对比来看,当然是件了不起的事情。但与世界其他国家相比情况又如何?(见表 6)

表 6 一些国家人口与藏书比较

国家	年 份	馆 数	藏书(千册)	人口(千人)	人/馆	册/人
美国	1978	8450	439486	220584	26086	1.992
前苏联	1980	13200	1824000	265542	2011.68	6.868
日本	1977	891	58786	115870	130044.8	0.507
波兰	1980	9315	94538	35578	3819.4	2.657
加拿大	1980	791	45602	23941	30266.7	1.904
瑞典	1980	408	39031	8311	20370	4.696
匈牙利	1980	2241	40769	10713	4780.4	3.805
丹麦	1981	247	30737	5122	20736.8	6.001
中国	1989	2485	279000	1133682	45.6 万	0.25

注:美国和日本人口为 1979 年数字。

为了使公共图书馆具有一定数量的藏书, 保证居民能有足够数量的图书可以借阅, 一些国家在有关法令中规定了按人口平均拥有图书的册数。瑞典《公共图书馆标准》规定每个居民平均应有 3 册藏书。美国《公共图书馆标准》规定每个居民应有 2 至 4 册藏书。前苏联规定 6 至 8 册。国际图书馆协会建议各国公共图书馆平均每个居民有 2 至 3 册藏书, 这可被看作是国际标准。从按藏书数量平均来看, 我国与世界先进水平差距很大。形成这种差距有多方面的原因。不可否认城市化水平对图书馆事业造成的影响。

5.2 人口文化素质与图书馆

据 1990 年《中国人口统计年鉴》, 我国人口文化素质有了显著的提高。如解放初期, 我国人口中文盲半文盲占 80% 左右, 到 1989 年下降到 18.1%。具有阅读能力的人口, 特

别是中学以上文化水平的人口大量增多。据统计, 1989 年小学以上文化程度的人口占总人口的 69.86%, 其中大专以上文化程度人口仅占 1.42%, 初中程度占 31.38%, 小学程度占 37.06%。从文化人口分布来看, 大多数尤其是较高层次文化人口集中在城市和经济较发达地区。如果从文化人口占有图书馆数量的角度来分析, 则应考虑把各类图书馆都计算在内。按一般惯例, 衡量一个国家人口文化素质时往往用具有高中以上文化程度的人口占总人口的比例作为标志。那么, 1985 年我国高中以上人口为 107256217 人, 占总人口的 9.46%, 以 30 万所图书馆计算, 平均每馆拥有读者 3779 人, 每人平均拥有图书 18646 册。这样的水平在世界上处于怎样的地位呢(见表 7)?

表 7 部分国家高中以上人口平均拥有图书情况

国家	馆数	藏书总册数(千册)	人口(千人)	高中以上人中占总人口比例(%)	人/馆	册/人
挪威	4622	33142	4086	86.92	884	8111
苏联	35100	2427959	254391	38.26	725	9544
美国	83578	531482	220584	54.13	2639	6942
日本	46114	480993	116782	29.14	2639	4119
中国	30 万	2000000	1133682	9.46	3779	186469

注: 这 5 个国家表示图书馆数量的年份分别为 1980、1975、1979、1980 和 1985。高中以上文化的人口占总人口比例数, 中国为 1989 年, 其余为 1970 年。

我国高中以上人口仅占总人口 9.46%, 与上面几个国家相比差距是很大的。因为比例小, 相对却增加了每人拥有藏书册数。从总体水平看我国图书馆发展水平比较低, 受到经济、人口、文化素质的影响是比较明显的。我国是个大国, 幅员辽阔, 人口众多, 经济、文化比较落后, 城市化水平低, 图书馆事业的发展各地很不平衡。

西方走的是一条由教会办图书馆, 到会员制图书馆、租书图书馆、社团图书馆、捐资免费图书馆、立法图书馆的道路。到 1977 年,

全世界已有 26 个国家先后颁布了具有国家性质的图书馆法。

正是各国政府对图书馆事业的重视, 特别是通过立法途径, 才有力地推动了城市图书馆的发展。

6 我国城市图书馆发展战略

(1) 图书馆立法势在必行。虽然我国政府有关部门也制定了一些图书馆方面的法规文件, 但以国家法律形式颁布已到了不能再

拖延的时候。十一届三中全会以后,图书馆曾一度繁荣,经费、人员都有大幅度的增长。但近几年来,由于图书价格上涨速度远远高于图书馆经费增长速度,以及其他因素,图书馆事业的投资极度萎缩。通过立法的形式来保证图书馆事业的发展,特别是在城市化的同时,是非常必要的、正确的战略之举。

(2) 强化宏观控制结构。强化图书馆事业管理的国家职能,建立权威性的职能或协调机构,完善和发展多种协调手段,发挥社会制度的优势,走集中化管理的道路。

(3) 推进图书馆的社会化。逐渐把各类或各系统图书馆办成社会事业,增强图书馆自身的活力,减少对行政系统的过度依赖,从而便于依据图书馆自身发展规律,逐渐形成多样化的协调。

(4) 走多种模式发展的道路。网络时代,图书馆的发展和出路不能局限于一种模式,应根据不同情况探索多种模式相结合的发展道路。

目前,绝大多数图书馆的发展仍是政府拨款的单一发展模式。这种模式的优点在于投资稳定,资源集中,有利于图书馆的中长期规划,如建馆舍、采购计划的制订和藏书建设的连续性、完整性。但在我国经济发展时期,国家无财力对图书馆发展给予充分投入。因此探索多种发展模式迫在眉睫。可以是自我积累模式,由地方文化部门发挥优势项目,通过自身积累来发展图书馆事业。也可以是联合模式,有这几种联合形式:官办民助式、民办官助式、纵向联合式、横向联合式,就是充分调动、挖掘政府、社会、本系统、外系统等各方力量来办图书馆事业,特别是横向与各类信息机构的合作。走联合发展的道路是图书馆发展的有效途径。信息资源是属于社会,它必然要求打破部门和地区之间的界限,联合行动,相互协调,发挥整体优势。联合起来,从工程角度讲,可以避免重复建设;从信息资源

开发讲,可以减少重复,交叉采集,提高采集效率;从信息资源利用讲,可提高信息综合利用水平,提高服务能力,提高整个信息网的效用;从信息服务的市场价值讲,只有联合才能形成市场规模经济的优势。还有内外模式,即利用外资,探索与国外图书馆、信息机构的合作。外国人出钱,我们出力,开发利用信息资源;互借互赠、互派互送。这样既可以解决我们的资金和技术问题,又可以学到先进的管理方法。还可以通过 Internet,利用世界各地信息资源。这种方式是非常有发展前途的模式。总之,正确处理好主体模式与多种模式的关系,走以拨款模式为主,内外模式为辅,迈向联合模式的道路,应是今后图书馆发展的战略。

参考文献

- 1 中国社会科学院人口研究中心编 中国人口年鉴 (1987). 北京: 经济管理出版社, 1987
- 2 国家统计局人口司编. 中国人口统计年鉴 (1990). 北京: 科学技术文献出版社, 1991
- 3 国家统计局编. 中国统计年鉴 (1990). 北京: 中国统计出版社, 1991
- 4 国家统计局农村社会经济统计司编. 中国农村统计年鉴 (1990). 北京: 中国统计出版社, 1990
- 5 世界银行. 1991 年世界发展报告 北京: 中国财经出版社, 1992
- 6 陈识金主编. 21 世纪的文献信息学. 南京: 东南大学出版社, 1994
- 7 小野泰博. 图书和图书馆史. 北京: 北京大学出版社, 1988
- 8 武汉大学图书情报学院主编. 中国图书情报工作实用大全. 北京: 科学技术文献出版社, 1990

罗 军 曲阜师范大学图书馆副馆长、副研究员。通讯地址: 山东曲阜市曲阜师范大学图书馆, 邮编: 273165。

(来稿时间: 1996 9 13。编发者: 刘喜申。)