

丁大可

试论图书馆事业的保护

ABSTRACT The author discusses the necessity and measures of government's protection of librarianship in the present market economy conditions 10 refs

KEY WORDS Librarianship. Government. Protection.

CLASS NUMBER G251

随着我国社会主义市场经济的建立和发展,“推向市场”也成了时髦,仿佛所有的事业均可“推”了之。图书馆界也不例外,图书馆是“生产部门”,要走向市场和如何走向市场也成了热门话题。愚以为,图书馆事业是一种特殊的事业,它决定了在市场经济条件下,既要参与竞争,但更需要保护。

1 保护的缘起

市场经济在本质上是一种竞争型的经济,就其内在属性而言是排斥保护的,但是“在现实生活中,完全竞争市场所假设的前提条件是不会充分存在的,它只是一种理论抽象”^[1],因此,即使在市场经济发达的国家,也并非把所有产业都推向市场。目前,发达国家图书馆的基本经费是从税收中提取,由政府向图书馆提供。原因在于:一方面,图书馆的劳动满足了社会共同的需要,满足了社会教育的需要,满足了社会对生产力再生产的需要,或者说是提供了“人类自身的再生产”的需要^[2];另一方面,图书馆又是自身经济利益低下的社会公益性事业。

1.1 图书馆不是企业性质的实体

新中国成立后,我国图书馆事业在基础建设和内部管理等方面取得了很大成就,但

仍然难以适应工农业和科技事业的发展。尽管强调服务,但仍然离不开以藏书的数量和质量来评判图书馆的优劣,以开放时间的长短来衡量服务质量的高低。除了少数专家外,全然不去研究自身的发展规律,从而造成了依靠全额拨款,关起门来搞建设的现状。这种计划经济体制所形成的惯性,不允许图书馆事业在社会经济生活中形成企业性质的实体,即使是发达的资本主义国家,市场经济已发展了相当长的时间,也没有见到企业性质的图书馆,这不能不引起我们的深思。也说明了图书馆不可能参与赢利的竞争(当然这里并不排斥个别的、暂时的现象)。

1.2 图书馆事业和情报事业的比较

几十年来,参照前苏联模式,我国的图书馆事业和情报事业一直是两套马车,二者的目标和任务各不相同。有些地区规定得甚为明确:最新的科技情报由情报所收藏,超过一定年限后转由图书馆收藏。尽管图书馆同仁们大声疾呼,这一事实却始终没有改变。几十年来,国家科技情报系统的建设、完善和迅猛发展即是例证之一;情报学和系统科学、图书馆学一样,被国务院学位委员会列为理科一级学科类目,并批准在武汉大学图书情报学院设立情报学博士学位授予点,即是例证之二;国家技术监督局发布的国家标准《学科分

类与代码(GB/T 13745-92)》也确定了情报学二级学科的地位,即为例证之三;情报学作为一门独立学科正式编入《中国大百科全书》即为例证之四。实际上,由于历史的原因,在我国,无论从理论上还是在实践中,国家科技情报系统已形成一个整体、一个独立于图书馆事业的、走向社会化和现代化的大系统。我国的图书馆事业不像欧美发达国家的图书馆,先天不足,很难形成信息产业,无法参与市场竞争(指赢利)。

1.3 公共图书馆经费严重匮乏

10 多年来,我国在信息基础设施方面投资 200 多亿元,建成了 12 个大型政府信息系统,政府信息机构 2600 家;投资 300 多亿元,建设了 1 万多个企业信息系统。目前信息咨询公司已达 3 万多家,各类信息咨询机构的产值已占国民生产总值的 25%,信息从业人员达到 150 万^[3],信息高速公路的构架已形成。而图书馆则处境日艰,据《光明日报》披露,权威统计资料显示,辽宁省县级图书馆中,有 10 个馆人均购书费不足 1 分钱,5 个馆购书费为零。四川成都图书馆在 89 个评估项目中有 38 个零分;福建省参评的县级图书馆中,馆舍面积得零分的占 26%,年经费得零分的占 18.5%,设备得零分的占 24.1%,评估设计总分为 1000 分,有的县馆只得了 34 分。上海图书馆 1993 年购买的中外文书刊比 1986 年减少了 40%^[4]。1995 年全国 2579 所公共图书馆中有 341 家全年没有购进一本新书。尽管国家对公共图书馆投入的速度远远超过国民经济和财政收入增长的速度,1986 年为 5600 万元,1993 年已超过 4 亿元,但仍赶不上书价的涨幅,1983 年全国平均购书价为 1.9 元/本,到 1987 年底就涨至 17.4 元/本,90 年代的涨幅更大。图书馆已陷于近乎全面萎缩的困境^[5]。

1.4 人才流失严重

图书馆工作人员社会地位低,福利待遇差,很少住房,是众所周知的事实。近年,由于

经商下海浪潮和社会分配不公的冲击,使图书馆队伍面临着历史上最不稳定的时期,图书馆有用人才流失严重,已大大超出了正常的流动范围。以北京图书馆为例:1995 年前,高学历人才以每星期起码 1 人的速度流向馆外、京外、国外;有人说还远远不只这个速度,其中计算机专业人员流失更严重^[6]。

诸多因素导致了图书馆整体功能下降。各种思想猛烈撞击的、激烈动荡的时代,又使图书馆不可避免地卷入旋涡之中。要想冲出困境,快速发展,除了图书馆抓住机遇,摆脱传统观念外,更重要的是在市场经济条件下由政府图书馆事业进行保护。

2 保护的内容和措施

在市场经济条件下,对图书馆事业进行保护的内容必须有科学、合理的界定。

2.1 图书馆地位的保护

所谓图书馆地位的保护,是指维护图书馆在社会中的地位。

近年来,随着我国市场经济的发展,许多人提出要用市场经济的运行原则来改造图书馆。在这种观念的影响下,图书馆有破墙开店的,有出租场地的,也有自办歌舞厅、商店等第三产业的,很多图书馆工作人员亦从事第二职业。尽管这样做确实给图书馆解决了燃眉之急,改善了员工待遇,个别图书馆还确实有了很可观的经济效益,但也带来了许多弊端,导致了图书馆办馆方向的偏离。

实际上,图书馆事业和市场是两种不同的社会现象,两者之间有着本质的区别:市场属于经济范畴,图书馆事业基本上属于上层建筑的范畴,它既不属于经济部门,也不应列为第三产业,它作用的对象是人,而不是直接的社会财富;市场是靠利益机制来推动,以“利”为重心,而图书馆事业则是靠对人的知识的再生产、靠它的“服务”来运行的,属教育的一部分,它主要应靠“义”来推动,图书馆事

业的崇高就在于绝大多数图书馆员的矢志不渝和献身精神。因此, 遵循图书馆事业本身的固有规律, 把图书馆事业和市场两种内在特质完全不同的东西区分开, 保证图书馆事业在上层建筑中的固有地位, 是对图书馆事业实行保护的重要内容。

2.2 图书馆利益的保护

所谓图书馆利益的保护, 是指维护图书馆经费、馆舍的独立, 人员的配备和其他一系列关系到图书馆存亡与发展的重大问题。图书馆的传统管理体制, 使图书馆长期处于一种被动的、受制约的局面, 产生了一系列十分明显的弊端, 如管理上政出多头, 相关关系上的协调失衡, 一些事业经费和人事权益的受制于人等。

我国图书馆事业举步维艰, 除了与国家经济实力和一些政策不配套有关外, 在很大程度上在于主管机关的不重视, 甚至于是另有所图。

国家对图书馆的拨款本来就少, 但是, 仅仅是这么一点拨款, 也未必能到图书馆手中。90年代的今天, 有些县级馆的经费仍由文化局统管。1989年某县领导调拨给图书馆27万元装修费, 结果被用于文化局的改建加层上去, 连馆舍也被占用1/3; 1990年广东省某县图书馆根据省文化厅和财政厅有关文件精神和本馆实际, 提出购书方案, 却被文化局以“局里上次要的××款还未批下来, 你们的报告就先放一放吧”为由扣了下来^[7]。

尽管从中央到地方的许多关于图书馆的文件中, 均明确规定图书馆应有独立的馆舍, 但许多图书馆仍无法“独立”, 即使“独立”, 也常被其主管部门随意侵占。某县1990年建起一座1200m²的图书馆, 文化局占用了40%; 某县新建图书馆共为四层, 但只有一层真正归图书馆^[8]。

图书馆具有服务性和学术性, 特别是对其学术性, 是诸多图书馆界人士津津乐道并引以自豪的。但在实际生活中, 我们不得不看

到一些现象, 用某些人的话来说就是: 60年代是老弱病残的收容所, 70年代是落实政策的接收站, 80年代是干部家属和职工子女的安置办。一方面是有用人才在流失, 另一方面则是不具备条件的人员的随意调入, 又如何实现其服务性呢? 更说不上保证其学术性。因此, 一定要从政府机关抓起, 首先是重视图书馆事业, 才能对图书馆从管理体制到经费、人员、馆舍等诸方面制定出一系列政策, 切实可行地、合理地对图书馆进行保护。

2.3 图书馆人才的保护

图书馆员工的经济状况、社会地位和形象实际上标志着图书馆这个职业的社会形象和地位, 标志着社会对图书馆的重视程度。所谓图书馆人才的保护, 是指对图书馆员工的经济地位、社会地位和形象的保护。

图书馆员工的经济地位、社会地位和社会地位可能也是一个世界性问题。据80年代美国的一项调查表明, 18.7万的大学新生中无一人想读图书馆学专业^[9]。我国许多图书馆专业的毕业生, 真正从事图书馆工作的也逐年减少。以北京大学信息管理系毕业生为例: 1986~1988年从事图书馆情报领域的占92%; 1990~1992年下降到46%, 到国家机关和新技术公司单位产业的约占29%; 1995年下降到27%, 而到国家机关和信息产业的占27%, 有25%的毕业生被银行、商贸公司、电视台、报社、证券公司、专利事务所、邮电部门聘用。据不完全统计, 1986年和1987年图情专业学生共44人中至少有21人离开图书馆系统第二次择业, 基本上流向经济领域中较为活跃的新兴信息产业^[10]。

要使图书馆兴旺发达, 图书馆工作者的社会地位、经济利益理应得到重视, 应视图书馆员为以促进信息交流、传播和利用知识来塑造社会未来的人才, 使其在工资、社会福利诸方面得到实惠。

2.3 保护的措施

从我国现阶段经济和社会发展状况, 从

图书馆事业的发展状况来看,我以为对图书馆的保护应从以下几方面着手:

(1) 国家重视图书馆建设,一定要从政府机关抓起,形成共识。只有重视图书馆事业,才能对图书馆从管理体制到经费、人员、馆舍等诸方面制定出一系列优惠政策,切实可行地对图书馆事业进行保护。

(2) 全社会关注图书馆事业的发展。图书馆对社会劳动者服务,并通过他们去生产商品,就将自身的价值融入商品价值之中,对它的价值补偿也就理所当然地应该由全社会来支持。这应表现在第一,图书馆事业是国家的公益事业,必须由国家全额拨款,即稳步地增加对图书馆的资金投入,这是保护图书馆事业持续、健康发展的关键,是图书馆发挥其社会作用的关键,是保持其繁荣的关键。第二,争取企业等各种社会力量的赞助,社会办馆。图书馆对劳动者自身的再生产作用,实质上就是使劳动力增值,而目前除了机关、事业等社会机构通过国家拨款的方式从国民收入中予以支付外,其他诸如公司、工厂等企业集团和科研单位除了通过税收向国家支付了一部分,尚有一部分应该支付给图书馆的费用未能支付给图书馆,特别是有些科研单位和企业集团通过利用图书馆的信息掌握了相应领域的新动向、新科技,研制了新的产品或得到新成果,从而创造了巨大的经济效益后,图书馆又得到什么呢?实际生活中,许多领域的研究成果和产品是利用图书馆的信息来完成的。因此向这些领域的研究和生产单位收取一定比例的费用来发展图书馆事业,既是必要的,也是合理的,这样做,既可弥补政府财力不足,又能在全体人民中树立图书馆的形象;既提高了图书馆的社会地位,又能使图书馆摆脱经济困境,必须大力提倡社会办馆,谋求企业或个人向图书馆捐款,由企业、科研单位向图书馆定向投资,或由一定机构根据他们的效益,向他们收取一定比例的费用,来补贴图书馆的发展。

(3) 以法律手段保护图书馆事业的发展。尽快制定出适合于我国现阶段国情的《中国图书馆法》是保护图书馆发展的关键。图书馆法必须对国家政府和图书馆,对机关和企业事业单位(即法人单位)均具有约束力,避免随意性。图书馆法必须规定图书馆的性质、地位、任务和管理体制,明确图书馆事业经费的来源,保证图书馆经费随着国民经济发展而稳步增长的机制。图书馆法还应应对地方政府、社会、图书馆和图书馆工作人员等诸方面的权利、义务作出规范。总之,图书馆法要能保护图书馆事业真正得到各方面的重视,更好、更快地发展。

(4) 通过社会保障实现对图书馆的保护。要通过完善社会保障制度来保护图书馆。现在图书馆要负担职工的衣食住行以及生老病死和教育等,本来就拮据的经费,更是捉襟见肘。众所周知,图书馆工作人员并不直接创造价值,不能与企业等职业群体混为一谈,因此,不能简单地套用企业的社会保障制度,应该和机关、事业单位的社会保障制度改革同步进行,享受国家公务员的福利待遇。这样才能为图书馆事业的发展 and 图书馆人员的生活提供必要的保障。

当然,这种保护并不是漫无边际的,而是要通过上述各种合理而必要的保护措施,推动图书馆发展自身,完善自身的机制,强化其内在功能和竞争能力,逐步成为信息产业的一部分;就是要通过保护来弥补图书馆由于缺乏竞争能力而导致的萎缩现象,使图书馆事业得到稳定、协调和快速的发展。

参考文献

- 1 马洪主编 什么是社会主义市场经济 北京: 中国发展出版社, 1993: 24
- 2 于鸣镝, 那春光 图书馆的生产性质 中国图书馆学报, 1993, (2): 14
- 3 沙新, 鲍政斌 信息业: 为经济腾飞助推 市场报, 1996-12-23

(下转第74页)

民族图书馆从 1989 年开始有计划地举办了
几次全国民族地区图书馆馆长及业务骨干培
训班,先后有 200 余人参加。根据民族语言文
字的特殊性,新疆维吾尔自治区图书馆学会
采用维吾尔、哈萨克等语进行图书馆业务培
训,内蒙古自治区图书馆学会采用蒙古语教
学。举办各类图书馆专业培训的同时,在
10 余年间培养出图书情报学专业大专生
1000 余名。

4 存在的主要问题

当前困扰民族地区图书馆事业发展的一个
重要因素是投入严重不足,主要表现在购书
经费的缺乏。比如,内蒙古自治区固阳县、
磴口县、库伦旗,新疆维吾尔自治区的玛纳斯
县、青河县图书馆,1987 年的购书经费只有
500 元,有些县图书馆每年购书费只有 200
元。由于图书馆经费日益拮据,藏书量增长缓
慢,新技术难以引进,许多需要的设备无法添
置。中国民族图书馆 1987 年订购杂志 580
种,到 1996 年订购 520 种,减掉了 60 种。目
前我国民族地区大多数图书馆实行经费包干
政策,其工资等费用在经费中开销,虽然上级
拨给图书馆的总经费逐年增加,但由于图书
馆工作人员工资开销也在不断增长,图书馆
工作人员出差津贴的提高,亦使图书馆购书
经费的比例呈逐年下降的趋势。

如何解决购书经费缺少的问题呢?笔者
认为:解决经费不足的途径,首先是靠国家
增加投入。图书馆是公益事业,图书馆事业的

经费应随着国民经济产值和国家财政收入的
增长而增长。在经费的筹措上,不能只坐等
上级拨款,应广开其它途径,多搞些有偿服务
项目,以文补文来充实馆藏建设。比如,中国
民族图书馆从 1981 年以来,充分利用馆藏,
陆续复制、影印、出版了《国朝耆献类征初
编》《新疆图志》《八旗通志》《丹珠尔》《蒙
古学资料丛编》《妙法莲花经》贝叶写本《贝
叶经》四部等几十种 40 余万册,创收了几百
万元,真正起到了以文补文的作用。也可搞些
其它有偿服务项目,如举办专业培训班、编写
致富信息、出租音像资料等,使社会效益与经
济效益紧密地结合起来。例如,中央国家机关
和科研系统图书馆学会有计划地举办高层的
培训班、研讨班、学术座谈会,用此项创收来
充实图书馆事业。各馆还可根据自身的条件,
因地制宜,搞些投资小见效快的第三产业。

我国图书馆事业当前正在通过进一步解
放思想,深化改革向前发展。新技术革命的到
来不仅向民族地区图书馆事业提出挑战,也
为其发展提供了机会。我们要充分利用这些
有利因素,把我国民族地区图书馆事业推上
一个新的台阶。

包音 蒙古族,中国民族图书馆副馆长,副研
究员。通讯地址:北京复内大街 49 号。邮编 100031。

(来稿时间:1997.5.8,编者:徐苇)

(上接第 50 页)

- 4 金陵客 哭下关图书馆 文汇报,1995-02-23
- 5,6 刘汉俊 公共图书馆何以冷落? 光明日报,
1995-01-07
- 7,8 林庆云 不是“低谷”,图书馆事业仍然在发展;
有阻力,但愿“婆婆”当好图书馆的保护神! 中国
图书馆学报,1993(1): 78
- 9 邓飞 略论美国图书馆界的危机 图书馆学刊,
1993(3)

- 10 许诤 从图书馆学情报学专业毕业生就业去向
看专业教育改革 中国图书馆学报,1996(3)

丁大可 南京经济学院图书馆副研究馆员。通
讯地址:南京市。邮编 210003。

(来稿时间:1997.1.24,编者:刘喜申)