

●梁春阳

关于西部地区信息网络业发展的思考*

摘 要 西部地区的信息网络业与东部地区比,有较大差距。但西部地区的许多中心城市已具备大规模发展网络经济的必要条件,具有信息网络业发展的明显相对优势,可以迅速发展为重要的信息服务基地,进而辐射整个西部地区,促进西部信息网络业发展。

关键词 中国西部地区 发展和建设 信息网络业

分类号 G250.72

ABSTRACT The development of information network industry in Western regions in China lags behind that in Eastern regions. However, many central cities in Western regions have already the necessary conditions for the large-scale development of network economy, and can develop into information service centers. Based on them, the information networks in the whole Western regions can be developed.

KEY WORDS Western regions in China. Development. Information network.

CLASS NUMBER G250.72

1 信息网络业指数测评与分析

信息网络业已经成为信息服务业乃至整个信息产业的主导性行业,在信息化建设中的地位和作用与日俱增。西部地区信息网络业发展现状可通过表 1 加以评价与分析。

从表 1 可以看出,在信息网络业综合指数方面,西部地区与全国的平均水平相比差距不小。“信息服务业评价指数模型”六大模块中,西部地区与全国平均水平差距最大的是信息网络业发展指数,落后于全国平均发展指数 64 个百分点。就是说,西部目前信息网络业的发展规模和实力与全国平均水平相比,其差距为 1.87 倍。在信息服务业最具活力的领域中,西部地区与全国平均水平如此巨大的差距,势必对今后整个信息服务业的发展产生重大的制约作用。那么,这一领域的巨大差距具体又体现在哪些方面呢?让我们就“信息网络业指数”体系中的具体项目进行分析。

在信息网络业的 5 项指数中,西部地区均明显低于全国平均水平。其中,“每万人电子信箱用户数”,西部地区仅为全国平均指数的 1/9,“每万人国际互联网用户数”,西部地区不及全国平均指数的 1/4,“每百万人拥有计算机网络域名数”,西部地区

不及全国平均指数的 1/3。在信息网络领域,凡是与

表 1 西部地区信息网络业指数统计
(以 1998 年全国各项指标平均值为 100)

项 目	西部地区		全 国	
	绝对值	指数值	绝对值	指数值
每万人国际互联网用户数(户)	1.27	23.43	5.42	100
每万人电子信息用户数(户)	0.02	11.76	0.17	100
城镇每百户拥有家庭电脑数(台)	2.40	63.49	3.78	100
每百万人拥有计算机网站数(家)	8.58	53.73	15.97	100
每百万人拥有计算机网络域名数(家)	10.65	27.58	38.64	100
信息网络业指数		36.00		100

资料来源:根据 1999 年《中国统计年鉴》、中国互联网信息中心《中国互联网发展状况统计报告(2000.1)》中有关数据整理计算而得。每百万人拥有计算机网站数、每百万人拥有计算机网络域名数均为 1999 年底拥有量。

用户直接相关,能够直接与网络的经济效益和社会效益挂钩的项目,西部地区与全国平均水平之间差距均甚为突出,说明西部地区大众信息意识还比较落后,信息网络的社会利用能力还远不及全国其他地区。

* 本文系国家社会科学基金项目“中国西部地区信息服务业发展研究”(99BTQ005)成果之一。

这种现状不仅对信息服务业的发展极为不利,而且对西部地区实施跨越式发展战略,尽快步入知识经济轨道也极为不利。

西部地区在“城镇每百户拥有家用电脑数”和“每百万人拥有计算机网站数”两项指数上,与全国平均水平的差距亦比较突出。它们分别低于全国平均指数 36.51% 和 46.27%,其差距明显高于传统信息服务业中各项具体指数。这种状况预示着西部地区与全国其他地区信息服务业发展水平的差距,极有可能因信息网络业的严重滞后而进一步拉大,而这一差距的拉大势必严重制约西部地区高新技术产业的发展和全方位的对外开放,进而影响到西部大开发的进程。对此,西部地区决策部门应引起足够的重视,绝不能将此视为影响西部经济迅速发展的次要矛盾,而置后解决。

西部地区目前在信息网络业方面的落后是全面而严峻的,前些年被许多人引为机遇之一的“现代信息网络建设,西部与东部共处于同一起跑线”的论点,已被严酷的现实所泯灭,以信息化推动经济“超速”发展的机遇极有可能再次与西部地区失之交臂。西部地区对此若仍视而不见,不进行重大的战略性调整以发挥信息网络应有的功能和作用,那么,今后的发展就不是如何追赶东、中部地区的问题,而是如何保持现有的经济发展差距不至于迅速拉大的问题。

当然,以上所分析的信息网络业现状是就西部地区的整体而言。凭心而论,西部地区从整体上进行大规模、超常规的信息网络建设,在现阶段是不可能的。但是,若不痛下决心,尽快融入信息社会,西部地区就不能超常规发展。历史进程,将西部人推入了两难境地:不尽早投身于网络经济,西部将更加落后,若匆忙投身于网络经济,西部将劳民伤财。理性的选择应当是:从西部经济的“二元结构”特点出发,走中心城市信息网络带动型的信息化发展之路。

西部地区的整体性落后,并不意味着完全丧失了现代信息网络事业发展的可能。西部地区的许多中心城市已经具备大规模发展网络经济的必要条件,西安、成都、重庆、兰州等城市的综合科技实力已在全国名列前茅,其计算机网络及软件开发机构在全国占有举足轻重的地位,具有信息网络业发展的明显相对优势,完全可以迅速发展为重要的信息服务基地,并带动一些卫星城市率先步入信息化社会,进而辐射整个西部地区,促进西部地区整体的信息化发展。

西部地区的信息网络业既有明显弱势,又有相

对优势。如何尽快缩小在信息网络社会化方面与全国尤其是东部地区的差距,是西部地区信息化发展乃至整个现代化建设事业的重要战略问题之一。

2 西部地区信息网络建设的战略举措

西部地区信息网络建设战略,从宏观上讲,应坚持高起点、大规模、大容量、国际化、智能化的原则,使之适应 21 世纪网络经济发展的需求。从微观上讲,应从西部经济与社会发展的现状出发,突出重点,突出网络信息资源的实际利用效益,以实实在在的经济效益和社会效益促进网络建设由点到面滚动式发展。与之相适应的战略举措亦应从以下几个方面加以考虑。

其一,制定统一规划。国家信息化领导小组召集西部十二省、市、自治区信息化决策机构共同商议制定《西部地区信息网络建设发展规划》及与之相配套的《实施方案》,确定西部地区主干网、部门专用网、地区网、局域网的建设、互联、网上各种设备规范化、标准化以及网上资源开发与利用的协作、共享等事关西部信息网络建设全局项目的发展目标与策略;确定网上运行的应用系统和使网络正常运转的软件发展战略及实施方案;确定各类网络建设实验基地和重点区域;确定引进外资和利用国际先进技术的具体政策和策略;确定西部地区信息网络建设的战略步骤。在此,我们提出一些思路和想法供决策时参考:(1)在中心城市建设高速度、大容量的信息传播平台,使之不仅具有电话网、移动通信网、有线电视网、数字数据网、Internet 等公用信息网络,而且具有完善的宽带、高速光纤传输网、窄带综合业务数字网、异步传输模式、数字移动网等更为先进的信息网络系统。(2)在各省会城市建设网上交易中心、网上银行、网上教育中心、网上文献中心等信息高速主干网。(3)联合建设具有国际规模的电子商务平台,使之成为西部地区永不落幕的世界商品交易会。(4)将西安、成都和重庆、呼和浩特、拉萨和乌鲁木齐、凯里、思茅和定西等城市和地区分别作为中心城市、少数民族经济文化中心城市和经济欠发达地区信息网络建设的试点,探求西部不同类型地区信息网络建设的经验,并加以总结和推广。

其二,确立西部信息中心港。加速信息港建设,是近年来各省、市、自治区信息化发展战略的重点,但这并不意味着可以各自为政、各行其事,尤其是经济实力较弱的西部地区更不能一味地与东部各省、市攀比,而应该坚持联合建设、互联互通、资源共享

的方针,集中各方面的投入,联合建设西部地区现代信息网络“桥头堡”,并以此作为西部信息资源中心港,发挥其特有的网络辐射作用,促进整个西部地区信息网络事业大规模发展。从目前实际情况看,西部信息中心港的首选城市应该是西安和成都。它们分别是西北、西南信息产业最发达的城市,也是全国高等院校、科研院所集中的城市,并且在地理位置上恰好处于承东启西的“桥头堡”地带,在历史上长期成为西北、西南的经济、文化中心,由这两个城市作为西部地区信息中心港,可以说是当之无愧。西部各省、市、自治区应通过统筹规划、互惠互利,集中人、财、物优势,将西安和成都尽快建设成为国际性的信息化大都市,使其网络建设水平不逊于上海、北京、广州等东部中心城市。国家应当允许这两个城市开设信息网络的国际通道,并在信息网络技术及投资方面给予特殊的优惠待遇,将之作为西部大开发基础建设的重点项目予以优先发展。

其三,开创信息化建设特区。如果说20年前国家将十几座沿海城市开创为经济特区是看中那里的区位优势的话,那么,从区位优势出发,将西部地区的若干城市开创为信息化建设特区,其现实意义和历史意义应当不会亚于前者。信息技术的引进、信息市场的开放是国家对外开放总体战略的重要内容。西部地区因其特有的地理环境造成了特有的对外开放区位优势,多年来制约着这里的经济发展,而建设现代信息网络正是消除这种区位优势的最好途径,同时又是推进高新技术产业迅速发展的强大动力。将西部地区作为信息化建设特区,在信息技术引进、信息网络建设、信息市场投资等方面的对外开发先于其他地区一步,既可有效地消除地理上的区位优势,又可推进产业结构调整,对于缩小东西部之间的差距,加速西部地区现代化建设具有十分重要的意义。我们认为,将银川、西宁、兰州、贵阳等既不沿边又位于西部腹地的省会城市作为中国的首批信息化建设特区比较适宜。当然,在信息网络建设领域应如何对外开放尚有一系列具体的问题待解决,但首先可在网络技术服务方面允许外资介入,以尽快使这些城市的互联网及电子商务环境有根本性改观并显现其巨大的经济效益和社会效益,发挥信息化建设对经济发展倍增作用。

其四,与国家信息网建设有机结合。西部地区信息网络建设是国家信息化建设系统工程 subsystem,必须切实执行国家信息化建设的24字基本方针,坚持统筹规划,国家主导,将国家信息网络建设与西

部地区信息网络建设有机地融为一体。应集中精力重点建设好国家正在实施的金桥工程、金卡工程、金关工程、金税工程、金企工程、金卫工程、金智工程、金农工程等,并以这些工程的建设为契机,加大网络建设投入力度,扩大网络信息服务规模。应在积极建设国家信息网的同时,结合本地经济发展实际,建设一批地方性骨干网络工程,形成具有地方特色的信息网络体系。应将网络的建设与信息资源的上网统一起来,及时将本地区相关信息资源开发出来并使之成为网络资源,在利用国家网络资源的同时,也积极地为其提供西部地区的信息资源。应注重解决已经出现的行业分隔、各自为政,缺乏统一组织,缺乏标准规范的局域网建设问题,保证正在兴起的网络建设始终沿着科学有序的轨道发展。

其五,积极促进全社会上网。网络建设不仅仅是构架和完善信息高速公路,更为重要的还在于组织全社会的信息资源在网络上流通,使不同行业、不同领域、不同地区的用户方便快捷地利用网上资源。近些年实施的“政府上网工程”、“企业上网工程”等,都是为了实现这一目的。西部地区的信息网络建设是在经济、文化还不够发达的历史时期实施的,是在大众信息意识和利用信息的能力尚不够强的社会环境下实施的,因而更应该注重网络实际效益的发挥。首先,应在全社会广泛开展信息知识与信息技术的普及推广,使全体社会成员充分认识到在经济、文化尚不发达的西部地区进行信息化建设的必要性和紧迫感。其次,各级政府应积极带头上网、及时将庞大的政府信息资源推上网络,供社会各界用户利用。第三,积极实施“企业上网工程”,使这一最基本的社会信息资源成为网络资源的主体,使西部地区的企业通过网络宣传来推荐自己,通过网络寻求理想的合作伙伴,通过网络参与国际市场竞争。第四,尽快实现科教资源上网,使网络成为传播科学知识和技术开发成果,进行继续教育和知识更新的主渠道之一。第五,注重在乡镇及农村中小学普及计算机应用知识,使乡镇干部和农村的中小學生普遍接受现代信息技术的洗礼,进而普遍提高全社会的信息意识和利用信息的能力。总之,促进全社会上网,应成为贯穿于信息网络建设始终的重要工作内容之一。

梁春阳 宁夏党校图书馆副研究馆员。通讯地址:宁夏银川。邮编 750021。

(来稿时间:2001-02-28)