城镇化条件下我国图书馆事业的发展*

周和平

当前中国正在经历城镇化快速发展的重要历史时期,图书馆事业面临重要机遇与挑战,下面我就“城镇化条件下我国图书馆事业的发展”谈几点意见,供参考。

一、图书馆事业是我国城镇化的重要内容

改革开放以来,我国城镇化建设取得了举世瞩目的成就。1979年,我国城镇人口数仅占人口总数的18.96%,到2000年达到36.22%,2010年即接近了50%,到2012年,我国城镇化率已达到52.57%,城镇人口超过7.1亿,全国658座建制城市中,百万人口以上的特大城市有122座,50万以上人口城市达236座,占全球50万以上人口城市总量的四分之一。在城镇化的进程中,图书馆的职能日益凸显,作用越来越受到重视。

首先,图书馆在城市发展中承载着保存历史、传承文明的重要职责。

每一座城市都有属于自己的历史,都有属于自己的记忆。保存城市的记忆,保护历史的延续性,保留人类文明发展的脉络,是人类现代文明发展的必要前提。文献典籍是城市记忆的重要载体,图书馆保存着记载人类活动的最广泛、最完整的知识和文化典籍,它通过搜集与整理关于城市历史与文明的记录,保存城市发展脉络,延续城市精神与文化,为城市传承历史、延续文明、拓展未

来提供文献资源基础。当前在加拿大等国出现的图书馆与档案馆融合发展的趋势,进一步凸显了图书馆的这一职能。

其次,图书馆在城市化进程中发挥着塑造新型人际关系、提升市民文明素质的重要作用。

随着城市的发展,以农耕文明为基础的文化形态发生了巨大变化,许多农民离开了赖以生存的土地和世代生活的村落、里坊,进入相对陌生的城市社区。在这个过程中,农民失去了传统的生产资料,失去了相互帮衬的亲戚、邻里等传统的社会关系,城市家庭逐渐变小,邻里关系日趋淡化,经常是同住一栋楼里,邻居间却互不认识。人们渴望进入新的生活,渴望满足对幸福生活的追求和向往,普遍存在着求知知识、求健康、求快乐的文化需求。如何满足人们的这些需求,使他们通过学习获得其社会角色所需要的知识与能力,是城市管理者考虑的重要问题。在这一过程中,图书馆发挥着越来越重要的作用。

早在两千多年前,孔子就提出了“有教无类”的教育思想,图书馆正是这种教育思想最有力的实践者,它作为没有年龄段的学校,是人们学习知识的终身课堂。与学校教育相比,图书馆的教育更具有开放性和自主性,它是面向全体社会成员的,教育的目的并不限于文化知识和专业技能的传授,更注

* 本文为2013年10月16日“城市与图书馆”学术论坛暨首都图书馆百年纪念会议上周和平同志主旨报告的主体内容

重于提高人的整体素质,促进人的全面发展,并且这种教育贯穿于每个社会成员的一生。

第三,数字图书馆的发展对于推动城镇信息化建设具有特殊的重要意义。

在信息技术高度发达,经济、社会日益全球化的今天,信息化已成为城镇化的重要内容,信息化建设将为中国社会的未来发展带来机遇和挑战。一方面,城镇信息化建设为图书馆的服务提供了更便捷的基础平台。根据国务院最新发布的“宽带中国”战略,到2015年,我国各类城市将基本实现光纤到楼入户,固定宽带家庭普及率将达到50%,第三代移动通信用户普及率达到32.5%,城市家庭宽带接入能力达到20兆字节每秒,部分发达城市将达到100兆字节每秒。宽带应用水平的大幅提升和移动互联网的广泛应用,为图书馆拓展基于网络的数字服务提供了重要的基础设施。另一方面,城镇的信息化建设也离不开数字图书馆。通过数字图书馆建设,各级各类图书馆的信息资源得到有效整合,形成数字图书馆服务网络,根据城市管理、社会发展和经济建设的需要,提供有针对性的信息服务,从而有效支持城市的管理服务创新、技术和产业发展创新。

研究表明,城市地域的扩大,不等于城镇化;城市人口数量的单纯增长,也不等于城镇化。当前,城市发展的战略选择更加注重从经济硬实力转向文化软实力,从人口规模的单纯增长转向人口素质的全面提高。城镇化发展的质量和水平取决于城市核心竞争力的高低,而提升城市核心竞争力说到底是提高城市人口的科学文化水平和文明程度,也就是人的素质。人的素质的全面提高,人的生活质量的全面提高,是我国城镇化建设的关键。图书馆作为保存历史文化

和传承文明的重要载体、人们学习知识的终身课堂、提升公民素质的重要阵地,已经成为公共文化服务体系建设的重要组成部分,对于增强城市软实力、推动城镇化建设科学发展必将发挥愈来愈重要的作用。

二、图书馆事业发展可以为我国城镇化建设提供重要支撑

改革开放后,特别是近些年来,我国公共图书馆事业作为公共文化服务体系建设的重要内容,得到各级政府的高度重视与大力支持,图书馆事业进入了一个最好的发展时期。主要表现在:

一是办馆条件明显改善。

截至2012年,全国共有县级以上独立建制的公共图书馆3076个,比1979年增加了1425个,县县有图书馆的目标基本实现。全国公共图书馆建筑面积达1058.4万平方米,是1979年的12.2倍。许多城市投资建设的图书馆成为城市新的文化地标,首都图书馆二期新馆建成后总建筑面积达到9.4万平方米,湖北、辽宁等地还陆续建成了超过10万平方米的超大型图书馆。一些地区积极探索通过建立乡镇社区分馆、流动图书馆和城市街区24小时自助图书馆等形式,逐步形成了固定设施与流动设施相互结合的图书馆设施网络。

二是文献资源日益丰富。

截至2012年,公共图书馆文献总藏量7.89亿册件,是1979年的4.3倍,数字资源总量超过880TB,初步形成了包括纸质文献、数字资源、电子资源、网络资源、缩微文献等各类型资源在内的、较为完善的文献资源保障体系。一些图书馆还结合地方文化、旅游、产业等特色,积极推进专题图书馆和

专业分馆建设,建设了一批具有浓郁地方特色的专题数据库,为城市文化和经济发展提供了专业化资源保障。

三是公共服务日趋完善。

近年来,全国各级公共图书馆不断扩大开放,创新服务形式,受到读者的广泛欢迎。2012年,全国公共图书馆总流通人次达到4.34亿,是1979年的5.57倍;文献外借册数达到33,191万册次,是1979年的3.45倍。社会教育职能得到拓展,各种形式、各类主题的讲座与展览已经成为图书馆的基本服务形式,“部级干部历史文化讲座”、“首图讲坛”、“上图讲座”等已成为有影响的服务品牌;丰富多彩的阅读推广活动深入开展,在全社会营造了热爱阅读的良好风气。各地公共图书馆还结合本地实际,积极探索总分馆制、流动服务、自助服务、拓展服务等新的服务模式,首都图书馆的“一卡通”服务已覆盖全市16个区县的156家图书馆,100余家图书馆开通了通借通还服务,取得了较好的社会效果。

四是资源共享成效显著。

这些年来,文献资源共建共享已成为全国图书馆界的普遍共识,各级各类图书馆之间的纵向与横向合作空前活跃,合作领域不断拓宽。图书馆联合编目实现了书目数据的全国共享,大大提升了基层图书馆的业务水平和文献使用效率;数字图书馆推广工程建设了覆盖全国的数字图书馆服务网络,整体提升各级图书馆的数字服务能力;中华古籍保护计划、民国时期文献保护计划等项目的陆续实施,有效促进了图书馆和全社会文献典籍的收藏、保护与利用。一些城市积极探索资源共享的新模式,首都图书馆联盟、武汉图书馆联盟、上海地区文献资源共享协作网、深圳信息港等跨系统、跨行业的区域

图书馆联盟,有效整合了高校图书馆、公共图书馆、科研院所图书馆等各类型图书馆的信息资源,形成了图书馆间协调合作、共同发展的良好态势。

五是文献整理力度加大。

近年来,各级图书馆策划实施了“中华再造善本工程”《远东国际军事法庭庭审记录》、《广州大典》、《中国珍贵典籍史话丛书》等一系列有重大影响的文献整理出版项目,通过深入挖掘馆藏资源中蕴含的文化内涵,使珍贵典籍走出地库,服务当代,服务社会,为配合国家重大决策和国防外交大局做出了重要贡献。一些图书馆还结合城市历史,推出了中国记忆、北京记忆、上海年华等新的文献整理开发项目,充分发挥了图书馆传承城市文明的重要作用。

以上成绩的取得,离不开各级政府的高度重视,离不开图书馆工作者的不懈努力,也离不开广大读者的热情支持。与此同时,我们也要清醒地认识到,我国图书馆事业与发达国家相比尚有比较大的差距,区域、城乡发展不均衡的现象普遍存在,图书馆服务网络尚不健全,西部地区特别是农村地区图书馆的发展严重滞后等,我们应该重点关注,采取措施,不断改进。

三、把握新型城镇化发展战略机遇,加快推进我国图书馆事业发展

目前,我国已将“新型城镇化”作为未来一段时期城镇化发展的重要战略,强调以人为本,全面提升城市发展质量,积极推动城市公共服务,逐步形成大中小型城市与小城镇协调发展的格局。图书馆作为重要的公共文化服务机构,在新型城镇化战略深入推进的过程中,也迫切需要谋求新的转型

发展。

首先,要在城镇化规划中同步规划图书馆事业。

图书馆是城市社会文明的标志之一,她承担着传承文明、服务社会的重要职能。没有图书馆的城市将是一个不完整的城市。要将图书馆建设纳入当地经济和社会发展规划,确保图书馆与城市其它基础设施同步规划,配套建设;根据城市功能定位和人口分布的不同特点,科学规划各级公共图书馆的建设;按照《公共图书馆建设标准》的要求,对不达标的图书馆重点进行改扩建,使图书馆与城市文化相融合,成为展示城市形象的重要窗口。

与此同时,图书馆也要充分发挥自身的文献资源优势,在城市的发展中找准自身定位,积极开展地方特色文化资源的整理与开发,通过各类城市记忆项目,丰富和创新城市历史文化资源的保存和传承途径,形成一批城市文化资源品牌;依托这些资源,深入开展城市文化的宣传和推广,通过形式多样的社会文化活动,营造具有地域特色的城市文化氛围,增强城镇居民的文化认同感和城市的文化吸引力。

第二,加快建设公共图书馆服务体系,建设百姓身边的图书馆。

图书馆服务体系是公共文化服务体系建设的重要支撑。要学习和借鉴国外的成功经验,加强各级公共图书馆建设的统筹规划,进一步根据城镇人口分布情况和图书馆服务半径,加强图书馆网点的合理布局,充分发挥图书馆总馆和中心馆的辐射引领作用,积极整合乡镇社区分馆、流动图书馆、自助图书馆等各类图书馆的资源,构建布局合理、覆盖广泛的公共图书馆服务网络,实现公共图书馆服务对城镇居民的全面覆盖,

让百姓可以随时随地走进图书馆、使用图书馆,让图书馆真正成为百姓身边不可或缺的公共文化场所。

当前,图书馆事业发展最薄弱的环节在基层,要下大力气抓好基层图书馆的建设。城市以社区为重点,农村以乡镇为重点,建立以城带乡、统筹发展的图书馆事业发展新格局。要不断加强城乡图书馆之间的业务协作,充分发挥城市图书馆,特别是中心城市图书馆在资源、人员、技术与服务等方面的优势,通过总分馆、图书馆联盟等形式,整体带动区域内图书馆事业的均衡发展;建设城乡统筹的文献信息资源共建共享网络,满足基层群众对文献信息的基本需求;充分发挥城市图书馆在现代信息技术应用方面的创新能力,不断提升面向基层群众的数字信息服务水平;依托城市图书馆的人才优势,通过业务培训、现场指导、交流学习等方式,积极带动基层图书馆人员队伍素质的整体提升。

第三,不断创新服务形式,拓展服务内容,使图书馆融入民众生活。

要根据城市发展的需要,进一步发挥图书馆在建设学习型社会、引领全民阅读中的主阵地作用,拓展社会教育职能,大力开展适应现代城市生活品味的讲座、展览、培训、沙龙、影视和音乐欣赏等活动,倡导健康文化休闲方式,把图书馆建设成有吸引力的文化场所;组织开展丰富多彩的大众阅读活动,激发阅读兴趣,引导阅读取向,提高阅读能力,使图书馆成为建设书香社会,促进人的全面发展的主阵地;注重面向特殊群体的多元化服务,大力开展面向进城务工人员、老年人、未成年人、残障人群、外籍侨居人员等特殊群体的服务;积极应用无线射频识别、移动互联等新技术手段,拓展图书馆服

务范围,使人们可以通过手机、数字电视、互联网等各种媒体,方便地随时随地使用图书馆。

第四,加快立法,优化事业发展的法律环境。

公共图书馆是为了保障公民平等获取知识信息的一项制度安排,其发展需要多方面制度保障,特别是法律保障。新中国成立以来,我国在图书馆法治建设方面一直呈现“地方先行”的态势,截至目前,北京、湖北、四川等十余个省市出台了地方性图书馆法规。这些法规在促进地区图书馆事业发展方面起到了积极作用。但由于缺乏国家立

法保障,地方法规的执行情况并不乐观,一些长期以来制约事业发展的瓶颈问题未能得到彻底解决,有些问题在新形势下愈发突出。应该借鉴国外和地方立法经验,通过立法尽快明确各级公共图书馆的功能及相应的政府管理职责,为图书馆事业的健康、可持续发展提供法律保障。

城镇化发展为图书馆事业带来了新的发展机遇和挑战。我国公共文化服务体系建设起步晚,基础薄弱,图书馆服务体系的构建还面临非常艰巨的任务,需要大家辛勤劳动、不懈努力、齐心协力,共同推进事业发展,为全面建成小康社会做出应有的贡献。

周和平 国家图书馆馆长。通讯地址:北京市海淀区中关村南大街33号。邮编:100081。

小资料

顾颉刚上呈北大图书馆主任意见书

1917年9月,章士钊(1881—1973,字行严)来北大任逻辑学教授兼图书馆主任。他在10月中下通告,谓图书馆馆章预备改订,所有阅书时间、书籍分类、取书方法以及其他应行改良之处,学生诸君如有意见,尽可开列送交本馆,以便择取云云。学生顾颉刚(1893—1980),随即费月余时间起草一篇长文,条陈改进图书馆意见,于12月初上呈图书馆。该文涉及编目、取书、阅书、借书、钞书、购书、印书,以及代办教科书、发行《月刊》、编译簿录、设置成绩室、筹备博物院、沟通研究所等,凡有关图书馆事几乎全部包罗。如“钞书”一段言:“孤本书籍难买到者,及近人善著善校未刊刻者,并应设法借钞。雇用书记若干人,专司其事。有不能借出者,如京师图书馆之类,可令书记往就写录;其有道远不便就钞者,商由藏书人雇工代钞,缴还工费。所有国内藏书家及图书馆藏书目,并应广为征集,以备择取。”(见:顾颉刚,“西斋读书记”,载《学林漫录》(第十七集),中华书局编辑部编,北京,中华书局,2011年,1~27页)图书馆学界多知十年后顾颉刚的《购求中国图书计划书》(1927年)为一篇有关图书馆的著名文献,殊不知此长文亦为一篇有关图书馆的著名文献。

(王子舟 整理)