

地方公共文化相关法规与公共图书馆发展

冯 佳

摘 要 随着地方性公共文化相关法规内容的逐步深化和拓展,公共图书馆领域相关法规体系越来越完善,内容涵盖设施建设、服务供给、经费支持与人才队伍建设、管理体制、社会力量参与等方面,并在制度上有所突破创新。为逐步实现公共图书馆领域法治化、体系化发展,未来应着重在以下方面有所突破:制定城乡互动政策,建设城乡对接的总分馆体系;探索确立需求调研机制,加大资源配送力度;注重图书馆各类从业者的持续培训,实行持证上岗政策;设立公共图书馆发展专项资金,实现财政预算专项制度化;完善绩效评估体系,各项工作指标有法可依。参考文献 51。

关键词 公共图书馆 公共文化 地方法规

分类号 G258.2

Regional Public Culture Related Laws and the Development of Public Library Undertaking

Feng Jia

ABSTRACT The content of regional public culture related laws have gradually deepened and expanded since the first public cultural related law was enacted. The content covers the construction of facilities, service supply, funding and talent team construction, management system, social forces to participate in the development and so on, and there are many breakthroughs in the system. In order to gradually carry out the legal and systematic development of public libraries, some breakthroughs in the future should be concentrated on: making policy of the interaction between urban and rural areas for the public library's main and branch system, establishing demand investigation policies and increasing the intensity of resource distribution, paying attention to the continuous training of all kinds of library practitioners and practicing the policy of card mount guard, setting up special funds and the corresponding system for public library development, improving the performance evaluation system to make all the indicators lawfully enforceable. 51 refs.

KEY WORDS Public library. Public culture. Regional laws.

2001年,《经济、社会和文化权利国际公约》在中国正式生效,表明中国政府开始把公民的文化权利为保护的范畴。2002年,党的“十六大”报告提出坚持和完善支持文化公益事业发展的政策。2006年9月,《“十一五”时期文化发展规划纲要》首次明确提出“公共文化服务”的概念。2007年8月,《关于加强公共文化服务体系建设的若干意见》提出“建设覆盖全社会的公

共文化服务体系”。党的十七届六中全会提出了“加快文化立法,制定和完善公共文化服务保障、文化产业振兴、文化市场管理等方面法律法规,提高文化建设法制化水平”的战略任务,《国家“十二五”时期文化改革发展规划纲要》将“加强文化法制建设”作为文化改革发展的重要方针。党的十八届三中全会更是提出“构建现代公共文化服务体系”。由此表明,建立健全公共

文化服务体系已成为我国文化体制改革的重要内容和文化建设的重要目标,加强法治建设也是公共文化发展的迫切要求。地方性公共文化相关法规陆续出台,直接推动了各地公共图书馆事业的全面发展。对涉及公共图书馆发展的地方公共文化相关法规进行梳理和研究,有利于推动我国公共图书馆法律体系逐步完善,促进公共图书馆事业在公共文化服务体系框架内更好地发展。

1 地方公共文化相关法规的制定

本文将与公共文化相关的政策与法规、政府规章、地方规范性文件纳入研究的范畴,统称为公共文化相关法规。笔者将“公共文化”作为标题检索词,对北大法律信息网“中国地方法规规章库”进行检索,截至2014年6月1日,全国各地共计出台了112部地方公共文化相关法规,其中,地方人大制定的地方性法规2部,地方政府制定的地方政府规章12部,具有普遍约束力的地方规范性文件98部。按照与公共图书馆的相关度,对上述相关法规进行梳理^①。

2000年以前颁布实施的有关公共文化发展的相关法规共有4部,内容集中在公共文化娱乐场所的消防安全管理。仅1998年的《上海市公共文化馆管理办法》从设施、管理、服务、考核等方面对公共文化馆做出了规定,内容未涉及公共图书馆领域^[1],但该办法为后续地方法规的制定提供了参考。

2000年至2005年间颁布实施的相关法规共有7部。2003年,广州市、深圳市为应对非典型性肺炎针对文化娱乐场所分别出台相关文件^[2-3],上海市对《上海市公共文化馆管理办法》进行了修订。特别值得一提的是,2002年9月,《黑龙江省公共文化设施管理规定》出台,规定公共图书馆的布局、种类、数量和规模,应当根据本地经济和社会状况、人口结构、自然

环境、资源条件、历史沿革,并兼顾公众文化活动的方便与需求,统筹安排,合理规划,同时规定了公共图书馆的使用行为^[4]。该规定是第一部真正涉及公共图书馆的地方性公共文化法规。

2005年至2010年间颁布实施的相关法规共21部,均为地方规范性文件。尽管其中有一些是消防安全和公共卫生领域的法规,但涉及公共图书馆事业发展的相关法规已开始逐步增加,且内容覆盖范围从设施建设开始延伸至数字化建设、服务供给、免费开放等方面。该阶段地方公共文化法规发展的成果也表明,2005年以来,我国构建覆盖全社会的公共文化服务体系理论和实践成果逐步法制化,公共图书馆事业作为“公共文化服务体系的重要组成部分”成为共识^[5]。

2010年以来,地方出台的公共文化法规迅猛增加,共计80部,是此前数量总和的两倍多。尤其是2011年初,文化部和财政部联合启动了国家公共文化服务体系示范区(项目)创建工作,各创建城市纷纷出台了相应的创建规划,极大推动了与地方公共文化发展相关的规范性文件的研究和制定。其中关于公共图书馆的内容几乎囊括了图书馆事业发展的各个方面。这表明,公共图书馆在公共文化体系建设中的重要作用日益得到各地地方政府的认可。

2 地方公共文化相关法规中关于公共图书馆的内容

除去已经失效、已被修订,以及围绕国家公共文化服务体系示范区(项目)创建而出台的规划、实施方案、领导小组成立通知、表彰通知等文件,现行有效的地方性公共文化相关法规中,涉及公共图书馆领域的内容主要集中在以下方面。

① 本文法律文本内容均通过“北大法宝”等法律数据库及地方政府网站内容整理而成。

2.1 设施建设

设施建设是基础,几乎所有推进公共文化服务体系建设的法规都包含设施建设的内容。黑龙江省人民政府^[4]、湖南省人民政府^[6]、荆州市人民政府办公室^[7]、汕尾市人民政府办公室^[8]、徐汇区人民政府办公室^[9]、新疆维吾尔自治区人民政府办公厅^[10]、云浮市人民政府办公室^[11]、包头市人民政府办公厅^[12]等专门针对设施建设出台了文件,其他涉及公共图书馆设施建设的地方公共文化法规还有 30 余部。这些法规不仅明确要求按照国家标准建设各级公共图书馆,还涵盖了公共图书馆的设施规模与数量布局等内容。为强化公共图书馆的功能,深圳^[13]、杭州^[14]、金昌^[15]、新疆^[16]等地都提出建设电子阅览室,老年、少儿、残疾人阅览室等文化活动场所,建设无障碍设施。鹰潭市还提出,公共图书馆不得以拍卖、租赁等形式改变其文化设施用途,已挪作他用的要限期收回^[17]。

2.2 服务供给

提升服务效能对公共图书馆发展意义重大。各地法规中专门针对服务的有深圳市文体旅游局^[13]、无锡市文化艺术管理中心^[18]、北京市文化局^[19]、江苏省人民政府^[20]制定出台的 4 部,其他则在公共文化服务体系建设的近 30 部相关法中有所体现。综合各法规条款,内容主要涉及公共图书馆免费开放、流动服务、基层服务推进、数字化服务、图书馆基本服务量化指标、特殊人群服务及其他特色服务等。

2.3 经费支持与人才队伍建设

经费与人才队伍是公共图书馆长效发展的保证,各地在这方面也出台了相应的规范性文件。其中,经费保障法规均是针对具体问题展开的,包括安徽省物价局^[21]、娄底市人民政府办公室^[22]、太原市人民政府^[23]、上海市地方税务局^[24]、浙江省财政厅会同浙江省文化厅^[25]等相关部门制定出台的法规,昆明市更是由市文化体制改革和文化产业发展领导小组、市委宣传

部、市财政局及文化广播电视体育局共同出台经费保障专项办法^[26]。加上分列在其他公共文化相关法规中的条款,可以看出,经费保障的内容主要涉及基层文化设施补贴,免费开放补贴及优惠政策,图书馆经费纳入财政预算等。在人才队伍建设方面尚未出台专门法,已有法规内容主要包括人才选拔任用,资格准入,队伍培训,志愿者及兼职人员管理,提高待遇等。

2.4 管理体制

各地在管理体制上有诸多法规制定方面的探索尝试,但专门的规范性文件仅有《中共湖南省委办公厅湖南省人民政府办公厅关于开展公共文化事业建设考评工作的通知》,该通知将市州、县市区的图书馆及县市区农家书屋的设施、服务等纳入考评,并对考评程序、办法做出了明确规定^[27]。其他相关条款的内容主要涉及绩效评估、顶层设计与统筹规划、图书馆内部组织管理等。内蒙古自治区还进一步明确盟市、旗县(市、区)、苏木乡镇(街道)图书馆的公益性独立事业法人地位以及人财物管理权限,实行政事分开,管办分开,建立和完善公益投入部分的资产管理和登记制度,确保国有资产不流失并发挥更好效益^[28]。

2.5 社会力量参与

社会力量参与是近年来公共文化服务体系建设的的重要举措,各地因地制宜。金昌市关注企业参与,出台专门规定,提出建立企业参与图书借阅等管理运行办法和规章制度的长效机制^[15]。厦门市专门制定出台了《厦门市公共文化服务机构运营的公众参与办法》,对决策参考与服务监督、捐赠资助和政府购买等公众参与形式做出了规定^[29]。安徽省^[30]和昭通市^[31]特别关注基层图书室,鼓励社会与县级图书馆和农家书屋结对捐资捐物。黑龙江省^[4]、鹰潭市^[17]、西宁市^[32]、徐州市^[33]、聊城市^[34]等还通过专门条款,鼓励公民、法人和其他各类组织,投资、捐资建设和管理公共文化设施,引导和鼓

励社会力量捐助和兴办图书馆,促进公共图书馆服务方式的多元化、社会化。

3 现有公共文化相关法规推动公共图书馆创新发展

在中央良好的法治环境背景下,以公共文化服务体系建设的深化发展为契机,各地从自身角度出发,重点突破,出台了公共文化发展的相关法规,有效推动了当地公共图书馆事业的发展。

3.1 服务方式创新

完善的图书馆资源服务供给体系,不仅能满足公众精神文化的需求,更为不断提升全民文化素养创造了良好的文化生态环境。各地政府关注公共图书馆的服务供给,制定了符合本地实际的法规文本,保证了本地图书馆服务供给的创新发展。

3.1.1 免费开放地方先行

早在2011年文化部、财政部联合印发《关于推进全国美术馆、公共图书馆、文化馆(站)免费开放工作的意见》之前,西宁市^[32]、聊城市^[34]、山东省^[35]等地就先后在当地的公共文化相关法规中提出公共图书馆免费或优惠向公众开放的理念,太原市更是拿出专项资金用于发展向公众免费开放的社区图书室、阅览室^[23],这些规范性文件的出台与实施为“三馆一站”免费开放在全国推行提供了政策与实践参考。

3.1.2 用法规保障配送服务

2008年4月,湖州市出台文件,提出要开展图书配送活动,市、县级图书馆设立图书配送中心,乡镇设立图书配送分中心,通过分中心向村级流通点配送图书,实现城乡图书信息资源的流通和共享^[36]。此后,西宁市^[32]、聊城市^[34]也在地方法规中提出,结合数字图书馆建设,加强资源配送和资源管理,将免费文化信息资源通过网络及时传送到基层服务点。荆州市同时提出,由乡(镇、农场管理区)综合文化站、街道文化中心协助县级公共图书馆的配送工作^[7]。公共图

书馆采取服务配送的方式有效解决资源供给不足、供给渠道不畅等问题,得到越来越广泛的认可。从法规上实现配送服务的制度化,有利于破解公共图书馆服务体系末端不畅的问题。

3.1.3 制定基本服务标准

“促进基本公共文化服务标准化、均等化”是党的十八届三中全会提出的要求^[37],各地在实现公共图书馆基本服务标准化方面已先后出台了相应的文件。深圳市^[13]、徐州市^[33]、嘉兴市^[38]、绍兴市^[39]、广州市^[40]、东莞市^[41]等地出台的相关文件分别对图书馆(图书室、农家书屋)的藏书量、新增藏书量、流通率、人均到馆次数、外借图书册次、开展活动场次、免费开放时长等各项指标,根据各地实际制定了具体的量化值。南京市还特别提出,全市每年应完成给基层送图书20 000册的目标^[42]。无锡市则针对图书馆服务的各项指标,制定完成图书馆服务标准化建设样板^[18]。

3.2 组织管理创新

对于公共文化事业的发展,政府的职能由管理向服务转变,为公共图书馆的发展提供了良好的机遇。在此环境下,图书馆本身也应当建立有效的管理机制,逐步完善公共文化服务体系建设。各地在制定公共文化相关法规时也对此有所关注。

3.2.1 政府公开招标招标采购服务管理项目

2010年,昆明专门规定了公共文化领域的采购项目,其中,图书馆可以采购的项目包括:公益性读书服务活动、讲座、培训、展览,对城乡群众创作和开展文化活动进行免费和低价辅导、培训,古籍、文献的收藏、编纂、抢救等。政府可采取公开招标、竞争性采购、询价采购、单一来源采购等方式采购^[26]。此举既是建立公共文化服务体系的探索尝试,又极大地促使民营企业的产品和服务进入市场,推动公共图书馆服务管理更为多元高效。

3.2.2 明确岗位责任制

东莞市明确要求,东莞图书馆建立目标岗位

责任制,制定具体工作方案,细化任务,明确分工,履行职责,并指定专人负责,做好跟踪、督查、报进度等工作。在每月 25 日前将本月的工作进度、存在的问题、下一阶段计划等情况如实上报市文广新局^[41],此法有利于图书馆时刻保持自省意识,不断提升自身工作水平与服务效率。

3.3 经费投入创新

相对中央出台的各项政策而言,地方政府的决策、分配能够更好地适应当地的发展需求,这一点在经费投入上尤为明显。

3.3.1 地方投入以奖代补

2011 年,汕尾市率先提出,县(市、区)“三馆”及镇(街道)文化站建设资金以县(市、区)政府投入为主,省、市采取“以奖代补”方式对达标的基层文化设施项目奖励补助部分资金^[8]。绍兴市随后也实施以奖代补政策,在其“2012—2014 文化设施三年计划”中提出,一次性补助图书馆分馆 5 万元^[39],有效提升了财政资金的使用效率。

3.3.2 专项资金落实到位

2009 年,台州市将用地面积在 10 000 平方米以上的图书馆纳入“百分之一公共文化计划”执行范围,并通过政策对该计划资金的管理和使用做出明确规定^[43]。在图书馆基层服务专项资金方面,昆明市出台文件,将流动图书馆服务、公共电子阅览室示范点建设、地方文献资源管理利用等列为昆明市重大公共文化服务项目^[44-45]。浙江省设立专项补助资金,定向补助图书馆设施、服务、数字化、人员培训等方面的发展^[25]。通过法规,能够较为有效地保证资金到位且专款专用。

3.4 队伍建设创新

公共图书馆的发展需要既有业务专长又掌握现代化技能手段,并有一定管理经验的多层次人才,各地公共文化相关法规在此方面也多有探索。

3.4.1 探索职业资格制度

2007 年,山东省提出,建立健全图书馆和乡

镇综合文化站等公共文化机构的工作岗位规范,逐步在图书馆等行业领域实施职业资格管理制度^[35]。昆明市也在相关文件中提出,配齐配强县(市、区)图书馆工作人员,逐步建立资格准入、全员聘用、优胜劣汰的人才队伍建设机制^[45]。这有利于提升现有图书馆从业人员的整体水平。

3.4.2 专业考核成为招考前提

绍兴市突破传统公共图书馆从业者由人保部门统一招考而忽视图书馆专业知识与技能的情况,提出各县(市)图书馆分馆在落实专(兼)职图书管理员专业人员编制的同时,专业人才的录用应事先进行专业技能选拔,合格后才可进入公共科目考试环节^[39],这保障了图书馆对专业人才的选拔任用,能有效提升图书馆的专业服务水平。

3.4.3 馆长培训力度有所加大

浙江省通过专项资金定向补助图书馆馆长培训^[25],徐州市相关法规条款专门规定,全面轮训市、县(市、区)图书馆馆长和乡镇(街道)文化站站长^[33],各地开始重视馆长对图书馆发展的重要作用。

3.5 其他方面的创新

各地方公共文化相关法规除了推动公共图书馆在上述方面的创新发展外,还通过统筹协调实现了跨领域合作。湖南省将文化宫、妇女儿童活动中心等机构纳入各级政府公共文化服务体系^[46],其图书室、阅览室成为公众阅读的重要阵地。金昌市通过出台法规,建立企业参与图书借阅等管理运行办法和规章制度的长效机制^[15]。安徽省通过图书馆、农家书屋与政府机关、企事业单位、街道社区等合作,助推农村公共文化服务体系建设^[30]。2006 年,台州市出台了《台州市人民政府办公室关于开展全市农村公共文化资源普查工作的通知》,开展包括公共图书馆在内的公共文化设施、服务、经费、人员等项目的普查^[47],较好地掌握了农村基层服务的发展状况,能有针对性地为农村群众提供所需的图书馆服务。

4 重点突破

当前已出台的地方公共文化相关法规,几乎涵盖了公共图书馆事业发展的各个方面。笔者认为,今后,涉及公共图书馆的地方性公共文化相关法规应逐步拓展和深化,着重在以下方面有所突破。

4.1 制定城乡互动政策,建设城乡对接的总分馆体系

党的十六届三中全会提出科学发展观,强调要统筹城乡发展和区域发展^[48]。自此,城乡统筹发展得到社会更为广泛的关注,并被写入2014年中央一号文件^[49]。可以预见,城乡公共文化一体化发展将成为未来文化领域亟待破解的问题之一。为此,各地应积极出台相关法规,加快图书馆总分馆建设的进度和力度,把区域内的图书资源放置到统一服务平台上,同时加强城乡政府部门、公共图书馆、社会力量之间的结对扶持。一方面,可以将服务的触角延伸到城郊和农村,扩大图书馆服务的有效覆盖,提高城乡基层特别是老少边穷地区图书馆的服务水平;另一方面,可以通过签订协议的方式,从农村偏远地区选拔合适的人才到相应的总馆挂职锻炼一年,从政策上强化中心总馆向郊区分馆定向提供专业指导的机制,并通过各类激励措施鼓励中心总馆从业者到基层服务,从而打通公共图书馆服务的“最后一公里”。

4.2 探索确立需求调研机制,加大资源配送力度

以人为本是现代图书馆发展的新理念^[50],公共图书馆服务理应从公众需求入手。公众需求有哪些,如何实现?他们更乐于阅读何种读物,参加何种形式的活动?这是公共图书馆彰显社会价值必须考虑的问题。因此,地方政府应当探索确立需求调研机制,通过调研公众的需求,了解公众对于图书馆资源利用及各类活

动的参与及评价意见,为协调地域范围内文化信息资源供给体系提供参考依据。在调研基础上,公共图书馆的资源配送要以需求为导向,以服务人口为依据,以基层为重点,以提高服务效能为目标,在纵向层面建立市、区县、街镇三级网络的产品生产和服务配送体系,在横向层面建立协调机制,推动各级各部门和各类社会公共文化信息资源的整合与共建共享。此外,各级资源采购、配送资金应保持逐年递增,增大配送数量,提高配送质量,增强区县服务能力,促进区县之间文化信息资源的均衡发展。

4.3 注重图书馆各类从业者的持续培训,实行任职培训管理制度

从业者队伍建设对于公共图书馆的建设发展至关重要,随着社会分工的日益细化,各类岗位实现人岗匹配十分必要。在图书馆人才队伍选拔任用方面,要加大文化行政部门对公共图书馆普通从业者,特别是基层从业者的任命、聘用力度,加大图书馆专业知识与技能在招聘中的考核比重。在各级文化行政部门的指导和监督下,由中心图书馆负责区域内村、社区文化管理员的招聘、培训、考核、颁发资格证书、推荐上岗、工作指导和工作绩效评估,并使其实现制度化、常态化发展。另外,图书馆作为传播文化知识的场所,从业者的人文素养与专业技能需要不断提升。应按照图书馆各类从业者的岗位职责需求,分门别类对其进行阶段性专业培训。应当在图书馆领域全面推行任职资格管理制度,各类基层阅览室必须配备一名以上接受过中心图书馆专业培训的管理员。其中,图书馆领导作为图书馆员队伍中的重要群体,对图书馆发展具有举足轻重的作用,当前已有一些地区通过法规固化了图书馆馆长的培训,这一做法值得推广。

4.4 设立公共图书馆发展专项资金,实现财政预算专项制度化

公共图书馆作为公共文化服务体系的重要组成部分,在中央推动文化大发展大繁荣的背

景下,各级地方政府应按照国家有关规定设立公共图书馆发展专项资金,特别是加强对基层图书馆的人员和公共经费的基础保障。要通过地方立项和活动专项支持的方式由地方同级财政负担,扶持引导公共图书馆事业的全面推进,并将专项资金的拨付使用情况纳入政府目标考核及政府年度财政预算。同时,随着“促进基本公共文化服务标准化均等化”^[51]的提出,各地开始逐步研究制定“公共文化服务基本保障标准”。在此机遇下,地方政府应将公共图书馆经费拨付纳入地方公共文化服务基本保障标准,从而在法规层面确保各类专项扶持资金有效落实、专款专用,保证公共图书馆服务体系建设的足额与高效。

4.5 完善绩效评估体系,各项工作指标有法可依

绩效考核是公共文化服务监管的有效方式之一,而绩效评估的关键,是建立科学的考评指标体系。目前,文化部为公共图书馆评估定级工作提供了一些指标,文化行政部门进行的目标责任制考核也提供了部分指标,图书馆内部的财务审计等也有一些指标,但科学体系尚未形成。在此基础上,各地应逐步推行由政府主

导的外部(第三方)评价制度,将本区域范围内的公共图书馆服务管理纳入规范化、法治化、科学化的建设轨道。各地还应结合本地实际和公共图书馆工作所涉及的活动、经费、人员等方面内容,探索制定系统的绩效评估指标体系,并将绩效考核纳入政府目标考核体系,确保政府对公共图书馆的财政投入发挥更好的社会效益。

5 结语

公共图书馆作为公共文化服务体系的重要组成部分,较之文化馆、美术馆等公益性文化机构来说,基础较好,理念较新,举措较先进,工作较扎实,并有学科背景做支撑,能够为公共文化服务体系建设试点提供良好的基础。为此,在公共文化服务体系构建过程中,特别是研究制定公共文化相关的规范性文件时,应重点关注公共图书馆领域的实践经验,重点考察公共图书馆领域的试点地区,有条件的地方政府还应当逐步出台试点性的地方法,不断突破现行法律制度,在《中华人民共和国公共图书馆法》立法进程持续推进的情况下,逐步实现公共图书馆的法治化、体系化发展。

参考文献

- [1] 上海市公共文化馆管理办法[EB/OL].[2014-06-12].<http://www.shanghai.gov.cn/shanghai/node2314/node3124/node3164/node3167/userobject6ai594.html>. (The Shanghai public cultural center management act [EB/OL].[2014-06-12].<http://www.shanghai.gov.cn/shanghai/node2314/node3124/node3164/node3167/userobject6ai594.html>.)
- [2] 广州市文化局关于加强领导、采取果断措施做好我市公共文化娱乐场所非典型肺炎防治工作的紧急通知[EB/OL].(2003-05-14)[2014-06-12].http://www.110.com/fagui/law_254566.html. (The emergency notification of Guangzhou Cultural Bureau on strengthening leadership, taking decisive measures to prevent the SARA in public cultural entertainment sites in our city [EB/OL]. (2003-05-14) [2014-06-12].http://www.110.com/fagui/law_254566.html.)
- [3] 中共深圳市委办公厅、深圳市人民政府办公厅关于进一步加强公共文化娱乐场所防治非典型肺炎工作的紧急通知[EB/OL].(2003-05-12)[2014-06-12].<http://www.chinalawedu.com/news/1200/22598/22617/22847/2006/4/pa478418122001460026732-0.htm>. (The emergency notification of General Offices of Shenzhen Municipal Committee and Shenzhen Municipal People's Government on further strengthening measures to prevent the SARA in public cultural entertainment sites [EB/OL]. (2003-05-12) [2014-06-12].<http://www.chinalawedu.com/news/1200/22598/22617/22847/2006/4/pa478418122001460026732-0.htm>.)

www.chinalawedu.com/news/1200/22598/22617/22847/2006/4/pa478418122001460026732-0.htm.)

- [4] 黑龙江省公共文化设施管理规定[EB/OL].[2014-06-12].http://www.hlj.gov.cn/wjfg/system/2012/06/12/010369353.shtml.(Management regulation of public cultural facilities in Heilongjiang province[EB/OL].[2014-06-12].http://www.hlj.gov.cn/wjfg/system/2012/06/12/010369353.shtml.)
- [5] 李国新.《公共图书馆法》立法进展[J].图书馆建设,2010(10):1-3,8.(Li Guoxin.The Legislative Progress of *The Public Library Law*[J].Library Development,2010(10):1-3,8.)
- [6] 湖南省实施《公共文化体育设施条例》办法[EB/OL].(2011-01-24)[2014-06-29].http://govinfo.nlc.gov.cn/hnsfz/xxgk/hns/201209/t20120914_2658399.shtml?classid=434.(Hunan province to implement the *Regulation on the Public Cultural and Sports Facilities*[EB/OL].(2011-01-24)[2014-06-29].http://govinfo.nlc.gov.cn/hnsfz/xxgk/hns/201209/t20120914_2658399.shtml?classid=434.)
- [7] 荆州市人民政府办公室关于加强基层公共文化服务设施建设管理使用工作的通知[EB/OL].[2014-06-18].http://vip.chinalawinfo.com/newlaw2002/slc/slc.asp?gid=17467616.(Jingzhou People's Government Office on the notice of strengthening the construction of public cultural service facilities management and using work[EB/OL].[2014-06-18].http://vip.chinalawinfo.com/newlaw2002/slc/slc.asp?gid=17467616.)
- [8] 汕尾市人民政府办公室关于切实做好我市公共文化设施建设工作的通知[EB/OL].(2011-09-30)[2014-06-18].http://www.shanwei.gov.cn/163891.html.(Shanwei People's Government Office on the notice of doing well the work of public cultural facilities construction[EB/OL].(2011-09-30)[2014-06-18].http://www.shanwei.gov.cn/163891.html.)
- [9] 徐汇区公共文化服务设施建设三年行动计划(2009-2011年)[EB/OL].(2009-03-02)[2014-06-19].http://xxgk.xuhui.gov.cn/WebSite/HTML/xhxxml/zfwj_qzfbgswj/Info/Detail_1895.htm.(Three-year action plan for public cultural service facilities construction in Xuhui District(2009-2011)[EB/OL].(2009-03-02)[2014-06-19].http://xxgk.xuhui.gov.cn/WebSite/HTML/xhxxml/zfwj_qzfbgswj/Info/Detail_1895.htm.)
- [10] 转发自治区文化厅发改委住房城乡建设厅关于进一步加强各级公共文化设施建设意见的通知[EB/OL].(2011-10-17)[2014-06-19].http://www.xjwh.gov.cn/d93ed7cc-9140-4f0b-b609-c434bb6fb8d1_1.html.(Forward Xinjiang Autonomous Regional Cultural Department and Development and Reform Commission and Department of Housing and Urban-Rural on the notice of the opinions of further strengthening public cultural facilities construction at all levels[EB/OL].(2011-10-17)[2014-06-19].http://www.xjwh.gov.cn/d93ed7cc-9140-4f0b-b609-c434bb6fb8d1_1.html.)
- [11] 云浮市人民政府办公室关于下达2012年基层公共文化设施建设等五项文化工作任务的通知[EB/OL].(2012-06-15)[2014-06-19].http://www.yunfu.gov.cn/website/html/001/003/208746_0.htm.(Yunfu People's Government Office on the notice of issuing the five cultural tasks about grass-roots public cultural facilities construction in 2012[EB/OL].(2012-06-15)[2014-06-19].http://www.yunfu.gov.cn/website/html/001/003/208746_0.htm.)
- [12] 包头市人民政府办公厅关于印发包头市加强基层公共文化服务设施标准化建设与管理使用实施意见的通知[EB/OL].(2014-01-27)[2014-06-19].http://www.baotou.gov.cn/info/egovinfo/01xxgk/xxgk_nry/011536003/2014-00004.htm.(Baotou People's Government Office on the notice of printing and distributing the implementation opinions of strengthening the standardization and using management of the grass-roots public cultural service facilities[EB/OL].(2014-01-27)[2014-06-19].http://www.baotou.gov.cn/info/egovinfo/01xxgk/xxgk_nry/011536003/2014-00004.htm.)
- [13] 深圳市文体旅游局关于印发《深圳市基层公共文化服务规定》的通知[EB/OL].[2014-06-18].http://vip.chinalawinfo.com/newlaw2002/slc/slc.asp?db=lar&gid=17495858.(Shenzhen Culture, Sports and Travel Bureau about printing and distributing the notice of the *Regulations of Shenzhen Grassroots Public Cultural Service*[EB/OL].[2014-06-18].http://vip.chinalawinfo.com/newlaw2002/slc/slc.asp?db=lar&gid=17495858.)
- [14] 杭州市人民政府办公厅转发市发改委、市文广新闻出版局关于杭州市公共文化服务体系规划建设(2008—2010年)的通知[EB/OL].(2008-02-25)[2014-06-18].http://www.hangzhou.gov.cn/main/

- wjgg/hzzb/200802/szfwj/T230347.shtml. (Hangzhou People's Government General Office on forwarding the notice of Hangzhou public cultural service system construction plan (2008-2010) [EB/OL]. (2008-02-25) [2014-06-18]. <http://www.hangzhou.gov.cn/main/wjgg/hzzb/200802/szfwj/T230347.shtml>.)
- [15] 金昌市人民政府办公室关于批转金昌市企业参与公共文化服务实施意见的通知 [EB/OL]. [2014-06-18]. http://61.178.136.42/art/2013/5/8/art_7266_79029.html. (Jinchang People's Government Office on the notice of the implementation opinions of enterprise participation in public cultural service [EB/OL]. [2014-06-18]. http://61.178.136.42/art/2013/5/8/art_7266_79029.html.)
- [16] 新疆维吾尔自治区人民政府办公厅转发自治区文化厅等六部门关于认真贯彻国务院《公共文化体育设施条例》加强公共文化体育设施建设与管理的意见的通知 [EB/OL]. (2006-01-25) [2014-06-19]. <http://www.flssw.com/fagui/info/3741706>. (Xinjiang Uygur Autonomous Regional People's Government on forwarding the notice of the Regulations on Public Cultural and Sports Facilities to strengthen public cultural and sports facilities construction and management [EB/OL]. (2006-01-25) [2014-06-19]. <http://www.flssw.com/fagui/info/3741706>.)
- [17] 鹰潭市人民政府办公室关于印发加强公共文化服务体系建设意见的通知 [EB/OL]. (2009-01-02) [2014-06-18]. http://yingtan.gov.cn/fgwj/qtygwj/200903/t20090302_41347.htm. (Yingtan People's Government Office on the notice of strengthening public cultural service system construction [EB/OL]. (2009-01-02) [2014-06-18]. http://yingtan.gov.cn/fgwj/qtygwj/200903/t20090302_41347.htm.)
- [18] 无锡市文化艺术管理中心关于印发《关于推进公共文化服务标准化建设的实施方案》的通知 [EB/OL]. (2013-06-03) [2014-06-18]. <http://wgzx.chinawuxi.gov.cn/BA51/B/01/6432411.shtml>. (Wuxi Culture and Art Management on the notice of the Promotion Implementation Scheme of Public Cultural Service Standardization [EB/OL]. (2013-06-03) [2014-06-18]. <http://wgzx.chinawuxi.gov.cn/BA51/B/01/6432411.shtml>.)
- [19] 北京市文化局关于发布实施《北京市基层公共文化设施服务规范(试行)》的通知 [EB/OL]. [2014-06-19]. http://www.bjwh.gov.cn/28/2011_10_27/3_28_63108_0_0_1319680348671.html. (Beijing Municipal Cultural Bureau promulgated on the notice of the Service Specification of Beijing Grassroots Public Cultural Facilities (trial) [EB/OL]. [2014-06-19]. http://www.bjwh.gov.cn/28/2011_10_27/3_28_63108_0_0_1319680348671.html.)
- [20] 江苏省农村公共文化服务管理办法 [EB/OL]. [2014-06-19]. http://www.law-lib.com/law/law_view.asp?id=373000. (Rural public cultural service and management approach in Jiangsu province [EB/OL]. [2014-06-19]. http://www.law-lib.com/law/law_view.asp?id=373000.)
- [21] 关于安徽省图书馆基本公共文化服务免费后相关收费问题的函 [EB/OL]. (2011-08-18) [2014-06-18]. <http://www.anhuinews.com/zhuyeguanli/system/2011/08/18/004358432.shtml>. (The letter about Anhui library basic public cultural service fee issues after free [EB/OL]. (2011-08-18) [2014-06-18]. <http://www.anhuinews.com/zhuyeguanli/system/2011/08/18/004358432.shtml>.)
- [22] 娄底市从城市住房开发投资中提取社区公共文化设施建设资金实施办法 [EB/OL]. [2014-06-19]. http://www.law-lib.com/law/law_view.asp?id=352726. (Implementation measures for city housing development investment from extracting community public cultural facilities construction funds in Loudi [EB/OL]. [2014-06-19]. http://www.law-lib.com/law/law_view.asp?id=352726.)
- [23] 太原市人民政府关于印发太原市征收社区公共文化设施建设资金实施办法的通知 [EB/OL]. (2010-06-01) [2014-06-19]. http://www.chinaacc.com/new/63_74_/2010_6_21_lv36545955501126010221594.shtml. (Taiyuan People's Government on the notice of implementation measures for imposing community public cultural facilities construction funds [EB/OL]. (2010-06-01) [2014-06-19]. http://www.chinaacc.com/new/63_74_/2010_6_21_lv36545955501126010221594.shtml.)
- [24] 上海市地方税务局关于对本市社区公共文化场馆有关税收问题的规定 [EB/OL]. [2014-06-18]. http://www.34law.com/lawfg/law/1797/3159/print_894346092434.shtml. (Shanghai Local Tax Bureau about the tax issues of local community public cultural venues [EB/OL]. [2014-06-18]. http://www.34law.com/lawfg/law/1797/3159/print_894346092434.shtml.)

1797/3159/print_894346092434.shtml.)

- [25] 浙江省财政厅、浙江省文化厅关于印发浙江省基层公共文化服务建设专项补助资金管理暂行办法的通知[EB/OL].(2011-09-23)[2014-06-18].http://www.zjcz.gov.cn/pub/zjcszt/zwgk/zcfg/zxwj/201109/t20110923_49257.htm. (Zhengjiang Finance Department and Cultural Department on the notice of the special subsidy funds of Zhejiang grassroots public cultural service construction[EB/OL].(2011-09-23)[2014-06-18].http://www.zjcz.gov.cn/pub/zjcszt/zwgk/zcfg/zxwj/201109/t20110923_49257.htm.)
- [26] 昆明市政府采购公共文化产品和服务的办法(试行)[EB/OL].(2013-01-27)[2014-06-18].<http://www.chinalawedu.com/new/201301/wangying2013012715450754777260.shtml>. (Kunming Municipal Government procurement measures of public cultural products and services(Trial)[EB/OL].(2013-01-27)[2014-06-18].<http://www.chinalawedu.com/new/201301/wangying2013012715450754777260.shtml>.)
- [27] 中共湖南省委办公厅湖南省人民政府办公厅关于开展公共文化事业建设考评工作的通知[EB/OL].(2012-08-29)[2014-06-19].http://www.hunan.gov.cn/hnwh/whzc/201212/t20121220_754903.html. (Hunan Provincial Committee Office and Hunan Province People's Government Office on the notice of carrying out public cultural assessment and construction[EB/OL].(2012-08-29)[2014-06-19].http://www.hunan.gov.cn/hnwh/whzc/201212/t20121220_754903.html.)
- [28] 内蒙古自治区人民政府关于进一步推进公共文化服务体系惠民工程的实施意见[EB/OL].(2014-06-18).http://www.nmg.gov.cn/main/nmg/zfxxgk/xxgkml/zfxxgkml/2013-02-18/2_244927/default.shtml. (The Inner Mongolia Autonomous Regional People's Government on the implementation notice of further promoting the People-benefit Project of Public Cultural Service System[EB/OL].(2014-06-18).http://www.nmg.gov.cn/main/nmg/zfxxgk/xxgkml/zfxxgkml/2013-02-18/2_244927/default.shtml.)
- [29] 厦门市文化广电新闻出版局关于印发《厦门市公共文化服务机构运营的公众参与办法》的通知[EB/OL].(2014-06-18).<http://www.xmculture.gov.cn/ZhengFuContent.aspx?ID=3469>. (Xiamen Culture, Radio, Television, News and Publication Bureau on the notice of the Measures for Public Participation in the Operation of Public Cultural Service Institutions in Xiamen[EB/OL].(2014-06-18).<http://www.xmculture.gov.cn/ZhengFuContent.aspx?ID=3469>.)
- [30] 中共安徽省委办公厅安徽省人民政府办公厅印发《关于加快文化产业发展的若干政策意见》等六个进一步加快文化强省建设配套文件的通知[EB/OL].(2012-08-28)[2014-06-18].<http://www.ah.gov.cn/UserData/DocHtml/1/2013/7/12/7045993622805.html>. (Anhui Provincial Committee Office and Anhui Province People's Government Office issued the notice of Several Opinions of Accelerating the development of Cultural Industry and five other further accelerating the cultural strong province construction supportive documents[EB/OL].(2012-08-28)[2014-06-18].<http://www.ah.gov.cn/UserData/DocHtml/1/2013/7/12/7045993622805.html>.)
- [31] 昭通市人民政府关于加强公共文化惠民服务体系建设的实施意见[EB/OL].(2013-02-08)[2014-06-19].<http://xxgk.yn.gov.cn/ztmode/newsview.aspx?id=2148119>. (Zhaotong People's Government on the implementation opinions on strengthening the construction of the People-benefit Public Cultural Service System[EB/OL].(2013-02-08)[2014-06-19].<http://xxgk.yn.gov.cn/ztmode/newsview.aspx?id=2148119>.)
- [32] 西宁市人民政府关于加强公共文化服务体系建设的实施意见[EB/OL].(2010-03-09)[2014-06-19].<http://www.xining.gov.cn/html/2666/174464.html>. (Xining People's Government on the implementation opinions on strengthening public cultural service system construction[EB/OL].(2010-03-09)[2014-06-19].<http://www.xining.gov.cn/html/2666/174464.html>.)
- [33] 徐州市人民政府关于进一步加强公共文化服务体系建设的意见[EB/OL].(2014-06-18).http://www.pkulaw.cn/fulltext_form.aspx?Gid=17493697&EncodingName=. (Xuzhou People's Government on the opinions on further strengthening public cultural service system construction[EB/OL].(2014-06-18).http://www.pkulaw.cn/fulltext_form.aspx?Gid=17493697&EncodingName=.)
- [34] 中共聊城市委办公室、聊城市人民政府办公室关于加强公共文化服务体系建设的实施意见[EB/OL].

- [2014-06-18]. http://www.lawyeer.net/Act/Act_Display.asp?RID=618368. (Liaocheng Municipal Committee Office, Liaocheng People's Government Office on the implementation opinions on strengthening public cultural service system construction[EB/OL].[2014-06-18].http://www.lawyeer.net/Act/Act_Display.asp?RID=618368)
- [35] 山东省委办公厅省政府办公厅关于加强公共文化服务体系建设的实施意见[EB/OL].[2014-06-12].<http://www.fsou.com/html/text/lar/169734/16973419.html>. (Shandong Provincial Committee General Office on the implementation opinions on strengthening public cultural service system construction[EB/OL].[2014-06-12].<http://www.fsou.com/html/text/lar/169734/16973419.html>.)
- [36] 中共湖州市委、浙江省湖州市人民政府关于加强农村公共文化服务体系建设的意见[EB/OL].(2008-04-17)[2014-06-18].<http://www.chinalawedu.com/news/1200/21752/21754/21766/21791/2008/10/li20631946541130180022744-0.htm>. (Huzhou Municipal Committee, Huzhou People's Government on the opinions on strengthening rural public cultural service system construction[EB/OL].(2008-04-17)[2014-06-18].<http://www.chinalawedu.com/news/1200/21752/21754/21766/21791/2008/10/li20631946541130180022744-0.htm>.)
- [37] 立法促进公共文化服务标准化均等化[EB/OL].(2014-03-12)[2014-06-17].<http://citime.zjol.com.cn/citime/system/2014/03/12/017772489.shtml>. (Legislation to promote standardization and equalization of public cultural service[EB/OL].(2014-03-12)[2014-06-17].<http://citime.zjol.com.cn/citime/system/2014/03/12/017772489.shtml>.)
- [38] 嘉兴市人民政府办公室关于印发嘉兴市公共文化服务体系示范镇(街道)创建工作实施意见的通知[EB/OL].[2014-06-16].<http://vip.chinalawinfo.com/newlaw2002/slc/slc.asp?db=lar&gid=17340086>. (Jiaxing People's Government Office on the notice of the implementation opinions to create Public Cultural Service System Demonstrative Towns(Streets) in Jiaxing[EB/OL].[2014-06-16].<http://vip.chinalawinfo.com/newlaw2002/slc/slc.asp?db=lar&gid=17340086>.)
- [39] 绍兴市人民政府办公室关于加强基层公共文化服务体系建设的实施意见[EB/OL].[2014-06-10].http://www.sx.gov.cn/art/2013/7/24/art_7841_90006.html. (Shaoxing People's Government Office on the implementation opinions on strengthening grassroots public cultural service system construction[EB/OL].[2014-06-10].http://www.sx.gov.cn/art/2013/7/24/art_7841_90006.html.)
- [40] 中共广州市委办公厅 广州市人民政府办公厅关于印发《广州市加快公共文化服务体系建设的实施意见》的通知[EB/OL].[2014-06-18].<http://vip.chinalawinfo.com/newlaw2002/slc/slc.asp?db=lar&gid=17096664>. (Guangzhou Municipal Committee Office and Guangzhou People's Government Office on the notice of the Implementation Opinions on Accelerating the Public Cultural Service System Construction[EB/OL].[2014-06-18].<http://vip.chinalawinfo.com/newlaw2002/slc/slc.asp?db=lar&gid=17096664>.)
- [41] 东莞市人民政府办公室关于印发《2012年东莞市“提升公共文化服务水平”工程实施方案》的通知[EB/OL].(2012-05-29)[2014-06-18].<http://www.dgboftec.gov.cn/publicfiles/business/htmlfiles/cndg/s1272/201205/505898.htm>. (Dongguan People's Government Office on the notice of the Implementation Plan of the "Promoting the level of Public Cultural Service" Project in Dongguan in 2012[EB/OL].(2012-05-29)[2014-06-18].<http://www.dgboftec.gov.cn/publicfiles/business/htmlfiles/cndg/s1272/201205/505898.htm>.)
- [42] 南京市人民政府关于批转市文广新局南京市城乡基层公共文化服务体系提升工程实施意见的通知[EB/OL].[2014-06-17].http://www.nanjing.gov.cn/njszf/szf/201202/t20120229_1183023.html. (Nanjing People's Government on the notice of the implementation opinions of Nanjing Culture, Radio and News Bureau about the Project of Upgrading the Grassroots Public Cultural Service System between Urban and Rural in Nanjing[EB/OL].[2014-06-17].http://www.nanjing.gov.cn/njszf/szf/201202/t20120229_1183023.html.)
- [43] 中共台州市委办公室关于加快推进“百分之一公共文化计划”的实施意见[EB/OL].[2014-06-19].http://www.law-lib.com/law/law_view.asp?id=299649. (Taizhou Municipal Committee Office on the implementation opinions on accelerating the "One Percent Public Cultural Plan"[EB/OL].[2014-06-19].http://www.law-lib.com/law/law_view.asp?id=299649.)

- [44] 昆明市人民政府关于印发进一步加强基层公共文化服务运行机制建设若干意见的通知[EB/OL].(2013-05-02)[2014-06-18].http://www.km.gov.cn/structure/sylm/kmxwxx_228181_1.htm. (Kunming People's Government on the notice of several opinions on further strengthening the grassroots public cultural service operating mechanism construction[EB/OL].(2013-05-02)[2014-06-18].http://www.km.gov.cn/structure/sylm/kmxwxx_228181_1.htm.)
- [45] 昆明市人民政府关于印发昆明市建立健全基层公共文化服务运行机制逐步实现公共文化服务均等化实施意见的通知[EB/OL].(2012-05-31)[2014-06-18].http://www.km.gov.cn/structure/xwpdlm/zfgbxx_194574_1.htm. (Kunming People's Government on the notice of the implementation opinions on establishing and perfecting the grassroots public cultural service operating mechanism and realizing public cultural service equalization gradually[EB/OL].(2012-05-31)[2014-06-18].http://www.km.gov.cn/structure/xwpdlm/zfgbxx_194574_1.htm.)
- [46] 湖南省发改委、省总工会、省妇联等关于加强工人文化宫及妇女儿童活动中心等公共文化服务平台建设的意见[EB/OL].[2014-06-18].http://www.pkulaw.cn/fulltext_form.aspx?Db=lar&EncodingName=big5&Gid=17477810&Search_Mode&keyword. (Hunan Development and Reform Commission, the Provincial Federation of Trade Unions, the Provincial Women's Federation on the Opinions about strengthening cultural palace, women's and children's activity centers and other public cultural service platform construction[EB/OL].[2014-06-18].http://www.pkulaw.cn/fulltext_form.aspx?Db=lar&EncodingName=big5&Gid=17477810&Search_Mode&keyword.)
- [47] 台州市人民政府办公室关于开展全市农村公共文化资源普查工作的通知[EB/OL].[2014-06-17].http://www.zjtz.gov.cn/zwgk/xxgk/001/03/0301/200805/t20080521_3525.shtml. (Taizhou People's Government Office on the notice of carrying out rural public cultural resources survey all over the city[EB/OL].[2014-06-17].http://www.zjtz.gov.cn/zwgk/xxgk/001/03/0301/200805/t20080521_3525.shtml.)
- [48] 中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定[EB/OL].(2008-08-13)[2014-06-18].http://www.gov.cn/test/2008-08/13/content_1071062.htm. (The decision of CPC Central Committee about several issues of perfecting socialist market economy system[EB/OL].(2008-08-13)[2014-06-18].http://www.gov.cn/test/2008-08/13/content_1071062.htm.)
- [49] 中共中央、国务院印发《关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见》[EB/OL].(2014-01-19)[2014-06-17].http://www.gov.cn/gongbao/content/2014/content_2574736.htm. (CPC Central Committee and the State Council issued the *Several Opinions of Comprehensively Deepening the Rural Reform and Accelerating Agricultural Modernization*[EB/OL].(2014-01-19)[2014-06-17].http://www.gov.cn/gongbao/content/2014/content_2574736.htm.)
- [50] 王海泉. 以人为本: 现代图书馆发展的新理念[J]. 中国图书馆学报, 2002(4): 45-48. (Wang Haiquan. Human-Centeredness: a New Idea for the Development of Modern Libraries[J]. *Journal of Library Science in China*, 2002(4): 45-48.)
- [51] 促进基本公共文化服务标准化均等化[EB/OL].(2014-03-05)[2014-06-18].<http://www.chinanews.com/gn/2014/03-05/5912142.shtml>. (Promoting basic public cultural services standardization and equalization[EB/OL].(2014-03-05)[2014-06-18].<http://www.chinanews.com/gn/2014/03-05/5912142.shtml>.)

冯佳 上海社会科学院文学研究所助理研究员。

通讯地址: 上海市徐汇区中山西路 1610 号 2 号楼 934 室。邮编: 200235。

(收稿日期: 2014-06-25; 修回日期: 2014-07-14)