

对大城市公共图书馆建设问题的探讨

付 扬

华国锋同志在全国科学大会上发出要“提高整个中华民族的科学文化水平”的号召，在五届人大的政府工作报告中明确指出“发展各种类型的图书馆，组成为科学研究和广大群众服务的图书馆网”，为我国图书馆的建设和发展指明了方向。为实现华国锋同志提出的要求，适应为“四个现代化”服务的需要，城市公共图书馆的建设是急需研究的一个课题。现就北京市公共图书馆建设方面的一些经验教训，参照国外先进经验，进行初步探讨。

北京市的公共图书馆事业，解放后三十年来，在党的领导下，有了很大发展，但由于我们对图书馆的规律认识不够，在图书馆的建设方面还存在不少问题。特别是近十多年来，由于林彪、“四人帮”的干扰破坏，受形而上学的影响较深，忽视了图书馆的性质是为群众服务的文化事业单位，把它等同于一级行政组织。在城区合并了分馆，撤销了网点，一区只设一个馆，把公共系统的图书馆搞得越来越不接近群众，很不方便群众借阅。

一九五六年以前，全市市一级只有一个市图书馆，一个分馆，和一个少年儿童图书馆，七个城区和各个郊区的文化馆内都设有图书馆阅览室，此外还在一些主要街道和人口集中的地方设立三十多个书报阅览室。各文化馆的阅览室藏书1—2万册，二、三个专职人员。每一个书报阅览室有报刊20多

份和部分图书，只有一人管理。当时全市四百万人口，已有文化馆(站)阅览室、书报阅览室等四、五十个图书借阅点，供居民就近借阅。由于这些馆、站布局比较合理，具有图书馆网的雏形，这些图书网点，虽然藏书很少，工作人员有限，但很方便群众，对满足全市广大群众读书看报的需要曾起过很好的作用。

一九五八年由于体制改变，把过去的条条领导，改为块块领导，全市区、县的文化工作均划归各区、县。到文化大革命前夕，各城区建立了区馆，每馆藏书15—30万册，馆员均在20人左右，郊区县馆一般藏书10万册左右，馆员3—8人。从藏书和人员配备来看都有了很大的发展。区图书馆单独建制后，原来各区文化馆附设的图书阅览室全部并入图书馆。原来三十多个方便群众的书报阅览室，大部分移交给街道办事处，改为集体办的书报阅览室，自五九年以后全部陆续停办了。只有崇文区还保留了原来的书报阅览室和文化馆的阅览室，利用原来的房舍，增加了图书，安排了专人，办起四个图书站，很受当地群众的欢迎。该区有30多万人口，比另一个城区人口少一半，但是由于图书馆、站相结合，方便群众借阅，其流通册次和借阅人次都大大超过其他馆。如六五年崇文区馆流通图书3,185,000册次，而另一个区馆流通1,434,000册次。从这个事例证明，在五、六十万人口的城区里，仅办一个图书馆是不

方便广大群众借书的。

目前我市各城区仅按行政区划设立一个区馆，虽然各馆藏书平均30万册，馆员40—50人不等，与一九五六年比较，藏书增加8倍多，馆员增加5倍，只是方便群众借书的网点减少85%。因此在图书流通册次和借阅人次方面，比文化大革命前有所减少。

以上情况使我们联想到列宁同志在一九一三年写的《对于国民教育能够做些什么》一文之中，引了一份纽约公共图书馆一九一一年的工作报告，列宁说到“在纽约的曼哈顿，布朗克斯和里士满这三个区（居民总数约300万），都有公共图书馆，现在共有分馆42所，很快就要成立第43所了。同时，纽约图书馆有步骤地要使每个居民在离自己的住宅不到3/4俄里的地方，即10分钟内就能走到的地方，都可以找到一个分馆，这些分馆就是各种机关和企业的国民教育中心”。列宁对纽约图书馆，按居民比例设置分馆，构成全市公共图书馆网的作法是极为赞扬的，曾经多次提出苏联也要照纽约图书馆的样子建设自己国家的公共图书馆。到一九六九年纽约市的分馆已发展到了84个，还有4辆流动图书车巡回借书，一九七〇年全市各公共图书馆共登记读者1,808,695人，（七〇年全市人口为790万人）从该馆的读者登记数字看来，只是公共图书馆就能为24%的居民直接服务。日本的日野市，只有135,000人口，有市立中央图书馆一所藏书12万册，设有6个分馆（共藏书9万册），还有两个汽车图书馆，定时定点巡回服务，居民借书非常方便。日野市按2万多人口设一个分馆，为居民学习提供了方便条件。在很多技术发达的国家里，对大城市的公共图书馆建设有一个共同点，其建设形式都是采取市图书馆，分馆两级建设，并组成有图书流动车巡回借书相配合的全市图书馆网。他们在图书馆建设方面网点稠密，布局合理，方便读者就近借阅这一点是值得我们借鉴的。

学习列宁的教导，参考外国在图书馆建设上的做法，结合我们在这一问题上的经验教训，来研究大城市公共图书馆建设问题，我们考虑必须遵循以下的原则：

一、有利于方便群众的原则

图书馆是文化服务单位，一切建设都要以方便群众为原则。列宁认为：衡量教育工作是否安排得合理，要看有多少书被读者借回家去，对大多数居民提供了什么方便条件。列宁是把为大多数居民提供方便条件，作为衡量图书馆建设是否安排得合理的重要标准。我们在研究大城市公共图书馆的建设规划时也必须以方便群众为重要的原则。因此要选择交通便利，地点适宜的地方，多设图书馆网点，使广大群众能就近借到所需的图书资料。

二、有利于加强集中统一领导的原则

大城市公共图书馆的建设，为了使各级图书馆在宣传马列主义毛泽东思想，为四个现代化服务中发挥更大的作用，必须加强集中统一的领导。在体制上以市级的条条领导更为有利于集中统一，在建制上以市馆、分馆、图书站，大、中、小不同规模的三级图书馆相结合，它们之间在业务上是从属的关系，以求有骨干有分枝的形成网络，结成一个有机的整体，既能满足群众对图书资料的一般需要，又能有效地满足其特殊需要。

三、厉行节约的原则

增产和节约是社会主义经济建设的普遍原则，它适用于一切领域，对图书馆事业同样也是重要的指导原则。因此在事业建设上如何全面规划，统筹安排，有效地使用人力、物力、财力，应是重要的议题。在图书馆的主要工作上，如图书的采、分、编等方面，如何改变目前的分散状态，实现统一化、标准化，以减少各馆的重复劳动，提高

工作效率和服务质量,这样不仅便于读者利用图书馆,也为今后实现图书资料工作现代化打下基础。因此图书馆事业本着节约的原则研究措施和办法,仍是大有潜力可挖的。

当前我国大城市公共图书馆建设的状况很不适应新形势的需要,应进行较大的改革,为此,特提出以下几个问题,以期引起讨论。

一、国家要有统一的规划,合理建设公共图书馆事业

图书馆是国家文化事业的一部分,在建设规格,发展速度,投资比例等方面都应有明确具体规划。多年来我国领导体制经常变动,因此,缺少一个发展图书馆事业的全面规划。特别近十多年来,林彪“四人帮”把图书馆看成是散布“封资修”毒素的场所,他们禁锢图书,封闭图书馆,根本就谈不到制定发展规划了。现在我市十九个区、县图书馆(室)只占用5631平米,不如一所新建中学(三十二个班)的基建标准,目前已难以继续工作。粉碎“四人帮”以后,华国锋同志提出发展各种类型图书馆的号召,目前图书馆事业正面临着一个新的发展阶段,具备了制定统一规划的良好条件。我们认为公共图书馆建设的统一规划应包括以下内容:

1.经费统一规划。根据国民经济的发展情况,按比例(各项文教事业的比重或按人口的比重)分配图书馆的经费,由国家作为专项单独拨款下达,要专款专用。省、市还应把有关图书经费集中使用,不要多口拨款,以免分散经济力量。例如为插队知青学文化,市知青办公室,按规定新下乡的知青每人有学习、文体费十五元,大部分用作购书订报发给知青队。曾有一个公社,共有插队知青一千多人,上级发给《县委书记》五百本(平均二个知青一本),《云崖》、《延河在召唤》、《晨光曲》等多种小说平均四至五个人一本,现在这些书没有人看,造成大量图书积压浪费。我们估算,历年来在我

市插队的知青约四十万人,为他们花的书报费比各郊区、县图书馆购书费多得多,但是广大知识青年仍然看不到他们所需要的自学用书。如果国家把这笔图书经费,统一拨在公共图书馆建设上,而对插队知青的借书任务交由公共图书馆承担,也可能完成得更好,公共图书馆的经费也能得到充分保证,并可减少大量图书积压浪费现象。

2.网点建设要统一布局。对公共图书馆的网点布局规划,要列入国家的统一规划,根据国民经济的发展,对公共图书馆网点建设,在人口比例,规模大小,服务范围和馆址选择等方面,要有明确要求,分别缓急,排好先后,逐年下达指标,有计划地付诸实现。

5.对公共系统各级图书馆的人员编制,录用条件,干部来源,考核,晋升等要有统一规定。

4.对图书馆的必要设备,如书架、桌椅、交通工具和现代化设备等也要有统一规划。

根据国家的统一规划,中央和地方的财政、建设、人事、物资等部门要有计划地安排供给。革命导师列宁曾以中央的名义,把规划发给各有关部门执行,并定期检查其工作。没有国家的统一规划和保证这个规划实现的措施,则公共图书馆的建设就难以落实,所以国家统一规划是最为重要的。

二、关于体制问题

我国是地区辽阔人口众多的大国,对图书馆事业的领导,应该是条块结合,国家有统一规划,各大城市有具体的安排。目前,国家对公共图书馆的领导部门主要是下达指标,各省、市的主管部门,因没有国家的统一规划,也就无所遵循。特别是现在区、县一级的文化主管部门工作任务很多,在公共图书馆的领导问题上实际存在着一种上下脱节和各行其是的情况。大城市区、县以下所谓块块领导实际上没有起到加强领导的作

用。为了真正加强对图书馆的领导,研究解决图书馆的领导体制问题,从国内外的经验来看,在一个大城市,市一级的统一领导,即按地区人口比例设置市图书馆、分馆、图书站三级公共图书馆网利多弊少。

三、关于实行专业化管理的问题

大城市一级的统一领导体制,必须实行专业化管理,从而形成采编统一、藏书分级、服务分工、培训统一,逐步使全市图书馆的业务工作上下一条线,统一化、规格化。

1.采编统一。全市公共图书馆由市图书馆统一向书店购书,统一对外交换图书资料。采购和交换图书工作的专业化,可以使品种比较齐全,复本比较适当,统一分配,及时补漏并能广泛征集图书资料。专业化管理符合节约的原则,又能为图书馆的现代化打下基础。

2.藏书分级。市图书馆对古今中外图书都要入藏,要实行分级藏书制度。古的以地方文献资料为主,外的以科技图书资料为主,对现代的中文书籍要尽量齐全。同时要担负全市公共图书馆系统图书报刊的保存任务,起到全市藏书中心的作用,注意保存一定复本数量,以供分馆和图书站的图书需要。分馆入藏图书侧重于普及科学文化知识,以满足一般读者经常性的需要为主。品种要适用,复本要适当,还要不断清理藏书,提出陈旧过时的部分。分级藏书便于提

高图书流通率,减少积压,节省空间。

3.服务分工。市图书馆和分馆、图书站的任务、对象要有分工。市图书馆应以为科学研究服务为重点,其主要对象是党、政军领导机关和科研生产单位、文化教育部门;分馆、图书站的任务要以普及科学文化知识,提高全民族的科学文化水平服务为重点,主要服务对象是广大工农兵群众和青年学生。市馆和分馆、图书站的工作,前者侧重提高,后者侧重普及,彼此有分工、有配合、有协作,相辅相成,形成整体,以满足不同读者对象的各种需要。

4.统一培训干部。提高干部的业务水平市图书馆对现有干部要有统一的培训计划,采用进修、短训和专题研究等形式,有计划地分期分批轮训,逐步提高他们的业务水平和工作能力,以适应工作的需要。对干部的考核、晋级、职称、奖惩等按领导部门的规定制订具体办法负责施行。为解决干部的来源,市图书馆要办好图书馆专业学校,招收有志于图书馆工作,又有一定文化水平的青年,经过专业训练,分配到市馆、分馆或图书站工作,以不断补充图书馆的新生力量。在人员录用方面要有严格的制度,改变把图书馆看做是休养所的现状。

以上是我们对大城市公共图书馆建设方面的极粗浅的探讨,不当之处,请图书馆界的同志们批评指正。