

坚持改革 加强协作 发展和建设我国的 图书馆事业

——学习《关于改进和加强图书馆工作的报告》的体会

鲍 振 西

今年八月份,由中央宣传部、文化部、国家教育委员会、中国科学院印发了经国务院和中央领导同志同意,并征求过国家计委、财政部和劳动人事部的意见的《关于改进和加强图书馆工作的报告》(以下简称《报告》)。这是继1980年党中央书记处讨论通过的《图书馆工作汇报提纲》之后,又一个指导图书馆事业发展的重要文件。《报告》经过1985年召开的全国图书馆工作会议的讨论,广泛地听取了各系统图书馆工作者的意见,进行了多次修改后形成的。《报告》由两大部分内容组成。在充分肯定取得的成绩的同时,提出了当前图书馆事业面临的任务、困难和问题;提出了解决这些困难、问题的措施和办法。

自从党的十一届三中全会以来,我国图书馆事业有了较大的发展。到1986年底,我国县以上公共图书馆已达二千四百另六所。全国二千另十七个县中,已有一千七百另二个县设有县图书馆,占总县数的84.4%,藏书达到二亿六千一百三十三万册。“六五”期间,县以上公共图书馆的机构、藏书、馆舍面积、经费平均每年分别增加6.2%,5.6%,19.5%,12.9%。新馆舍建设也取得了喜人进展。周恩来总理生前亲自批准兴建的我国国家图书馆——北京图书馆新馆舍已建成开馆。湖南、甘肃、河北、广东、广西等省、自治区图书馆新馆舍也相继建成使用。新疆、河南、江西、湖北、贵州、哈尔滨、青岛等省、自治区、计划单列市图书馆正在动工兴建。上海、天津、辽宁等省、市图书

馆已列入规划,正在进行前期准备工作。近些年来,各级图书馆的读者服务工作,业务基础工作,干部培养、现代化技术应用以及图书馆的国际交流等方面,都有了很大进展,取得了可喜的成就,正像《报告》中所指出的:“1980年中央书记处通过《图书馆工作汇报提纲》以后,我国图书馆事业有了新的发展,各类型图书馆都取得了很大成绩”。

由于我国图书馆事业底子薄、基础差,尽管有了较大发展,但是,图书馆事业的现状远远不能适应两个文明建设日益发展的需要。当前存在的主要问题是:认识不足,措施不力;缺乏统筹安排和全面规划;服务网点少,服务水平不高,不能满足各类型读者的需要;经费少,服务手段落后;工作人员数量不足,素质较差,待遇偏低等等。

为了加快图书馆事业的发展,使图书馆工作更好地为两个文明建设服务,因此必须提高认识,对图书馆工作进行改革。

从我参加起草和修改《报告》的过程中感觉到《报告》的主要内容大致可归纳为以下三点:

一、提高认识,坚持改革。

进一步提高对图书馆在两个文明建设中作用的认识,是发展图书馆事业的重要关键之一。我国图书馆事业发展是不平衡的。有的地方经济条件不算好,但图书馆事业却办的不错;有的地方经济条件并不差,但图书

馆事业却发展缓慢，这里就有个认识问题。根据我们的了解，全国用于图书馆事业的经费平均占文化事业费的13%左右。但有的地方高达27.1%，也有的地方只占6.7%。从这里就可以看出对图书馆事业的重视程度。那些投资低于平均数的地方，图书馆事业不可能发展得好。因此，必须进一步提高对图书馆在两个文明建设中作用的认识，把图书馆看成是实现社会主义“四化”建设宏伟目标的重要条件之一，是一项必不可少的重要的智力投资。

图书馆事业和其它各项事业一样，都必须进行改革。不改革，图书馆事业就不能适应“四化”建设的需要；不改革，图书馆事业就不能发展。但怎样结合图书馆的特点进行改革，是图书馆界共同关心的问题，也是大家正在探索的问题。《报告》根据党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，把改革作为一个重要内容提出来了。在《报告》中对图书馆的改革主要提出了以下几点：

(1) 图书馆的改革一定要与两个文明建设需要紧密地结合起来。学习邓小平同志的改革思想，对图书馆的改革，有着非常重要的指导意义。小平同志根据马克思主义的科学社会主义理论，反复强调社会主义的首要任务是发展生产力。他强调指出：“我们的政治路线是把‘四化建设作为重点，坚持发展生产力，始终扭住这个中心环节不放松，除非打起世界战争，即便打世界战争，打完了还搞建设’”。他在总结我们党的历史经验和教训时说：“十一届三中全会以后，我们探索了中国怎么搞社会主义。归根结底，就是要发展生产力，逐步发展中国的经济”而“改革是中国发展生产力的必由之路”。小平同志在1985年的一次讲话中，提醒我们，“在建设具有中国特色的社会主义社会时，一定要坚持发展物质文明和精神文明，坚持五讲四美三热爱，教育全国人民做到有理想、有道德、有文化、有纪律”。根

据小平同志的这些思想，在《报告》中明确提出了：“图书馆必须坚持为人民服务，为社会主义服务的方向。要把开发文献信息资源，最大限度地满足“四化”建设对文献信息的需要，培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义新人，为实现党在新时期的总任务、总目标服务，作为自己的根本任务”。这个根本任务体现了图书馆在两个文明建设中的地位和作用。只有明确图书馆的根本任务，才能从理论上和实践上端正图书馆改革的方向。

要使图书馆工作在提高全民族思想文化素质方面，在振兴经济中发挥作用，图书馆就不能再满足于过去的传统服务方式，就要变被动服务为主动服务，就要既重视“藏”，更重视“用”，把图书馆工作和经济建设、科学研究、社会教育更加紧密地结合起来，开拓新的服务领域。近些年来，各地图书馆在改革方面做了不少工作，如延长阅览时间，实行开架借阅，编印信息资料，开展咨询服务等等，取得了较好的效果，积累了不少经验。这些经验，归结到一点，就是图书馆工作与两个文明建设紧密地结合起来了。离开了这一点，就谈不到服务质量的提高，也谈不到图书馆的社会地位，更谈不到图书馆事业的发展。

(2) 图书馆的改革应紧密地结合本身的特点。在《报告》中指出：“开发和利用文献信息资源，提高服务质量，是图书馆工作改革的出发点和归宿”。图书馆是人类和知识的宝库，搜集、整理、存储、开发、传递与利用文献资源是它的主要任务。图书馆的改革应当把提高藏书利用率，提高服务质量作为主要任务之一。图书馆收藏的书刊资料，只有在“用”的过程中才能发挥应有的社会作用和收到经济效益。从目前的情况来看，我国县以上公共图书馆的藏书利用率是不高的。根据1986年的统计，全国县以上公共图书馆的藏书利用率只有62%，其中省级

图书馆为23.4%，地市级图书馆为67.7%，县级图书馆为91%。因此，如何更有效地开发和利用文献信息资源，提高现有藏书的利用率，为“四化”和“四有”服务，是图书馆在改革中应当着重研究和考虑的重要问题之一。

近些年来，不少省、自治区、直辖市开展了以优质服务为中心内容的创文明图书馆的活动，取得了很好的成效。尚未开展这项活动的地区，应当结合本地区图书馆的特点，制订措施，提出具体要求，早日开展。经过评比，树立典型、表彰先进。

（3）图书馆的改革应当在增强活力方面多做探索。在《报告》中指出：“改革一定要有利于方便读者，有利于图书馆事业发展，有利于充分调动工作人员的积极性，有利于两个文明建设。必须把社会效益放在第一位。在搞好无偿的公益服务的同时，也可以进行合理的有偿专业服务，但不应以赚钱为目的”。所谓社会效益，也就是图书馆在两个文明建设中所发挥出来的作用。作用越大，社会效益也就越显著。图书馆所追求的社会效益，应当是促进经济建设，促进智力开发和技术进步，培养“四有”新人，为建设有中国特色的社会主义做出贡献。改革、开放、搞活的方针，增强了图书馆工作的活力，使服务方式更加灵活多样，为图书馆发挥社会效益，开辟了广阔的前景。图书馆的社会效益有些是容易被人们觉察到的，如促进科学技术的普及，协助“星火计划”的实现，提供有针对性的技术资料和信息等；有些则是不能为人们马上觉察到的，如在人们形成共产主义世界观、培养社会主义新人，促进智力开发和人才成长等方面，就不可能“立竿见影”。但这些，对于我们国家的建设和繁荣，同样是不可缺少的。

为了搞好文化事业的有偿服务，文化部、财政部、国家工商行政管理局联合下发了《关于颁发“文化事业单位开展有偿服务和

经营活动的暂行办法”的通知》，对于开展有偿服务做了比较详细的规定，是图书馆开展有偿服务的依据。近些年来，有偿服务开展比较好的图书馆，明显地增强了解决本身需要的活力。实践表明：有偿服务是大有可为的。

（4）实行馆长负责制和建立岗位责任制是图书馆改革内部管理的主要内容。实行馆长负责制是符合当前形势和党的政策的。最近，文化部已经明确了北京图书馆实行馆长负责制。在《报告》中明确规定了馆长的职责。实行馆长负责制不仅使馆长有了权，而更重要的是有了责。在建立岗位责任制方面，各地图书馆已经做了不少工作，制订了工作规范，明确了岗位职责，提出了工作数量与质量要求。对于提高工作效率与工作质量方面，起到了一定的成效。有些图书馆在这方面还不够完善，还缺少必要的监督、检查制度，需要进一步改进。

二、统筹规划，加强协作。

我国各系统图书馆分属各主管部门领导，缺乏有组织的横向联系与协作。在《报告》中指出：“全国图书馆事业缺乏统筹安排和全面规划，既未建立起文献资源的保障体系，又存在着文献缺漏和不合理的重复现象，不能做到资源共享”。加强各系统图书馆之间的联系与协作是我国“四化”建设和改革、开放、搞活的形势对图书馆提出的要求；也是广大图书馆工作者共同的愿望。国内外图书馆的实际情况都说明了：图书馆的空间、人力、财力、物力的有限性与现代文献数量激增，读者要求迅速提供的矛盾日益尖锐，使得任何一个图书馆都难以满足多方面、多层次的需要。而且任何一个图书馆都不可能，也不需要把所有书刊资料收集齐全。随着“四化”建设的发展，人们对文献信息的需求量越来越大，馆藏与社会需要不

相适应的矛盾,必将长期存在下去,走协作的道路,发挥图书馆与科研情报单位的整体作用,是解决这个问题的唯一有效的途径。在我国,各系统图书馆和科学情报单位虽然归属不同,但其总任务、总目标是一致的。为了“四化”建设大业,每一个图书馆工作者都应树立起全局观念,树立起为全社会服务的意识。协作观念应是新时期图书馆工作者都应具备的。我国图书馆界在协作方面有着优良传统。“文革”前,在国家科委、文化部领导下,全国和地区中心图书馆委员会在书刊采购协调、编制联合目录,开展馆际互借、培养干部等方面,做了不少工作,受到了广大读者的好评。遗憾的是,“文革”期间被迫停止了活动。近些年来,不少地方,如广东、四川、甘肃、陕西、安徽等省相继恢复了中心图书馆委员会(或协作委员会)的工作。在高等院校图书馆、中国科学院系统图书馆、党校系统图书馆以及省、市、自治区图书馆的大区协作,也取得了一定成绩。尽管如此,从全国来看,图书馆事业还缺乏统筹安排和全面规划。为了解决这个问题,在《报告》中把“加强图书馆事业的整体规划,协调各系统的图书馆工作”,作为主要内容之一,并规定了四条任务。开展协作协调工作,比较理想的方案是实现全国图书馆与科学情报单位的大联合、大协作、大团结,共同搞好国家的图书情报事业,进行统筹安排,发挥整体效益。最近,经文化部图书馆事业管理局与国家科委科技情报局协商,并征得中央宣传部出版部、国家教委高等学校图书情报工作委员会和中国科学院图书馆的同意,拟成立“全国图书情报工作部际协调委员会”,由国家科委任主任委员,文化部、国家教育委员会、中国科学院为副主任委员。根据工作需要,拟先设文献资源布局 and 电子计算机网络规划两个办公室,开展这方面的工作。这个方案已经国家科委党组和文化部党组批准,即将着手筹建工作。

各地区这项工作如何开展和组织,由于情况不同,应从实际出发,参照上述做法,自行决定。希望各地文化厅(局)要加强对这项工作的领导,主动地与有关部门协商,推动这项工作的开展。各地图书馆应当积极参加协作,多承担协作中的实际工作,在协作中起骨干作用。

三、发展事业,加强领导。

根据我国图书馆事业基础差,经费少,服务手段落后,服务网点少,服务水平不高,不能满足各类型读者需要的现状,在《报告》中提出了一些要求,制订了一些措施,集中反映在《报告》的“四、加强图书馆设施建设,有重点地采用现代化技术”、“五、加强图书馆干部队伍建设”和“六、加强党政领导,保证图书馆事业发展”三部分中。

在《报告》中明确规定:“发展图书馆事业要发挥中央、地方、部门和单位的积极性。”“各部门、各地区要把图书馆事业列入国民经济和社会发展规划,列入城乡建设和维修规划”。“继续有计划地扩建、新建一批省、自治区、直辖市和大城市图书馆的馆舍”。“六五”期间没有建立起县图书馆和城市区图书馆的,“七五”期间应继续进行建设。已经建立的要巩固充实,改善馆舍条件,改变馆舍狭小甚至有馆无舍的状况”。“继续发展少年儿童图书馆”等等。

要实现上述要求,就要进一步加强对图书馆事业建设的领导,克服各种困难,结合我国的实际情况,采取一些措施。在目前的财政管理体制的条件下,地方事业,应当由地方办,发挥地方的积极性。近几年图书馆的基建费、维修费、事业费的增加主要靠地方的努力,许多地方也确实做了很大的努力。例如,广东省三水县政府停建办公大楼,将建办公楼的钱用来建县图书馆。湖北省这几年在省府、省财政厅的支持下建起了八十多所县以上公共图书馆,县级图书馆

馆舍面积平均达到一千三百多平方米。主要是靠湖北省自己的努力。在《报告》中明确指出：“中央对少数民族地区、边疆地区、老根据地和经济落后地区的补助费中，应有一部分用于图书馆事业建设”。这为这些地区发展和建设图书馆事业提供了一个经费来源。有的省、自治区已经从本地老少边穷办公室争取到了这笔补助专款。希望尚未争取到的地区，主动地与有关部门联系，积极争取。

经费短缺，购书费严重不足是图书馆事业发展和建设中亟待解决的一个重要问题。根据1986年的统计，虽然购书费增加了27.1%，由于书刊价格的上涨，藏书只增加了2%，从新入藏的书刊数量来看，1986年比1983年减少了一百八十万册。这对于图书馆事业发展来说，是一个严重的问题，应当引起我们足够的重视。在《报告》中指出：“发展图书馆事业不增加投资是不行的。今后，图书馆经费应随着国家财政收入的增长而有所增加。目前，不少图书馆经费紧缺，工资挤占购书费，无钱买书的现象十分严重。有关地方政府和部门应迅速改变这种状况”。希望各地政府能够予以落实。为了扭转购书量减少的趋势，有些地方也采取了一些措施，如湖北省今年初决定，全省各级公共图书馆到武汉与省属出版社联系选购图书享受30%的优惠，各级新华书店向公共图书馆销售的省内外出版物也给予一定的优惠。购书给予优惠也等于给图书馆增加了购书费。

目前，我国图书馆以手工操作为主的传统的管理方法与服务手段，已严重地影响了图书馆工作效率和服务质量的提高。因此，在《报告》中指出：“要统筹规划，由点到面，逐步实现图书馆服务和管理手段现代化”。近些年来，我国省级以上图书馆的科技研究工作，已经开始起步，成立图书馆科技研究机构的图书馆已达80%以上。到1986年底，在文化部科技办公室立项的图书馆科技项目（包括电子计算机的应用，缩微复制

技术，声像技术，图书保护，图书馆标准与规范等方面）共有三十二项，已完成的有十六项，其中十三项先后在文化部举行的文化科技成果评奖会上获奖。图书馆科技研究工作，虽然有了良好的开端，但仍然存在不少问题，如开展的面不够广，发展不平衡，缺乏规划与协调，专业技术人员不足，经费比较困难等等。所有这些，都还有待于进一步解决。

要搞好图书馆工作，必须有一支具有一定素质和水平、适应工作需要、相对稳定的干部队伍。为了加强这方面的工作，在《报告》中专门写了“加强图书馆干部队伍建设”这一部分，并明确地提出：“图书馆专业人员是我国知识分子队伍的一部分，应当与教育工作者和科学工作者一样受到社会的尊重。”并提出改善他们的工作和生活条件，逐步实行聘任制等。为了培养图书馆干部，提出“发展图书馆专业教育”，各省、自治区、直辖市应开办图书馆中等专业学校或职业高中。要发展业余教育等。国务院今年发出了[1987]59号文件，批转了《国家教育委员会关于改革和发展成人教育的决定》，其中一个重要内容是开展岗位培训工作。我们应当把开展岗位培训看成是加强干部队伍建设的一项重要措施，认真贯彻落实。

在《报告》中明确地指出：图书馆事业能否顺利发展，关键在于各级党委和政府以及各有关部门的重视、领导和支持”。我们希望各级党委和政府把发展和建设图书馆事业提到议事日程上来，定期研究和切实解决图书馆工作中存在的困难和问题，使图书馆事业能够顺利地发展。我们也希望，全国图书馆工作者团结一致，在有限的财力物力条件下，多想办法，挖掘潜力，把图书馆工作搞上去，为两个文明建设服务做出新的贡献。

《报告》的内容较多，涉及面较广。我的上述粗浅体会很不全面，有些看法也有可能不够准确，仅供同志们参考。

1987年10月5日