

●张 伟 陈 锐

我国公共图书馆事业经费及效益分析

充足的事业经费是图书馆开展工作的基本条件,在我国公共图书馆事业经费仍以国家或地方财政拨款为主要来源的今天,国家的经济形势及财政状况,成为影响我国公共图书馆事业的重要因素。近年来,产业结构调整 and 价格体制改革等经济环境的变化,使图书馆事业经费时有变化,并直接影响其工作状况。

我们以1985年~1987年间我国公共图书馆经费的有关统计资料为素材,对这5年内全国县级以上公共图书馆经费的来源、使用及其效益等问题作一回顾,或许能对“八五”规划的执行及公共图书馆事业经费的有效利用有所裨益。

一、全国公共图书馆的经费规模

国家统计局公布的1985~1989年我国公共图书馆事业经费,由于客观因素的影响并不能准确反映真实情况。我们以全国物价总指数修正国家统计局的数字,进而得到比较接近当年实际情况的“实际经费”(见表1)。

表1 1985~1989年全国公共图书馆经费

	1985	1986	1987	1988	1989
经费(万元)	13393	17242	19030	23021	26737
物价总指数 1980=100	118.5	125.6	134.8	159.7	188.2
实际经费 (万元)	11302.1	13727.7	14117.2	14415.2	14206.7

从表1可以看出,由于客观因素影响,公共图书馆的经费虽然年年增加,但实际经费却没有同步增加,为了更形象地说明这种经费与实际经费的增长状况,根据表1,我们绘制了图1,从中可以直观地看到名义经费与实际经费间的差距。

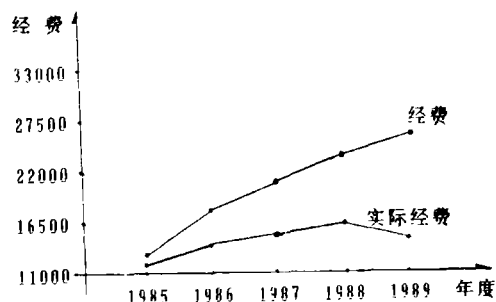


图1 我国公共图书馆的名义经费与实际经费比较

图1中的两条曲线,直观地表明了名义经费与实际经费之间的距离。如果单从这5年间国家拨给的经费来看,年年增加,且呈上升趋势。从1985年的13393万元增至1989年的26737万元,净增13344万元,几乎增加了1倍。5年的年均增长率高达24.9%,这在我国及世界图书馆发展史上也是较高的。然而,国家每年增加的对公共图书馆经费的投入,由于种种客观因素的影响,实际经费增长幅度并不很大。

表1提供的数字表明,5年间实际经

费从 1985 年的 11302.1 万元增至 1989 年的 14206.7 万元，净增 2904.6 万元，年均增长率为 2.57%，大大低于经费 24.9% 的年均增长率。其突出的表现就是，两条曲线间的缺口越来越大。

更令人担忧的是，由于种种客观因素影响，1989 年与 1988 年的实际经费相比，不但没有增加，反而减少了 208.5 万元，即实际经费曲线 1988 年呈下降趋势。由此可见，在国家逐年增加对公共图书馆投资的同时，相当一部分的追加投入均被其它因素所抵消，公共图书馆实际得到的并不及以往，个别年度反而有所下降。这种名义经费与实际经费的差距现象，是客观评价 1985~1989 年间我国公共图书馆事业经费总供给状况的一个基本方面。

客观反映我国公共图书馆事业经费供给量的另一个标量，就是图书馆经费与国家财政支出之间的比例关系。这种比例关系能够从一个侧面反映出国家对图书馆事业投资的总体水平和增长的速率。在一定程度上也反映了国家对公共图书馆事业的重视程度（见表 2）

表 2 我国公共图书馆经费与国家财政支出的比较

	1985	1986	1987	1988	1989
名义经费 (万元)	13393	17242	19030	23021	26737
财政支出 (万元)	1844.8	2330.8	2448.5	2668.3	3014.6
经费占财政 支出的比例	0.073%	0.074%	0.078%	0.086%	0.087%

表 2 数据表明，自 1985~1989 的 5 年里，随着国家财政支出的逐年增加，拨给公共图书馆的经费比例也相应增加，但各年度提高的幅度并不平衡，其中 1987~1988 年提高的幅度最大。

在此不能忽视的问题是，如果用表 1 提供的实际经费的数字进行计算的话，那

么公共图书馆事业费在财政支出中占的份额就要减少，增长速度也要慢一些，尤其是在 1988~1989 年间，由于实际经费有所下降而使其比例呈负增长状态。应该说，这些问题是我们考察以往经费总供给状况时不能忽视的实际问题。

总而言之，1985~1989 年间国家对公共图书馆事业是重视的，对公共图书馆的经费投入是逐年增加的，如果没有多种客观因素的影响，就不会出现名义经费与实际经费间的较大差距，图书馆事业经费的增长速率也会更快些。

二、全国公共图书馆的经费投向

从公共图书馆经费的使用途径看，其投向包括：图书馆基本建设经费（部分）、文献购置经费、工作人员工资支出以及其他管理经费等。在国家每年拨给图书馆经费确定的前提下，每个投向的增减都将导致其他投向的消长。

（一）公共图书馆数量与经费的比较。将公共图书馆数量的变化与经费的增长状况作比较，从中可以部分地看到用于基本建设（主要是建设新馆）的投资状况如表 3（表中速度为环比数）。

表 3 我国公共图书馆经费与图书馆数量的比较

	1985	1986	1987	1988	1989
经费 (万元)	13393	17242	19030	23021	26737
经费比上年 增长速度%		28.7	10.4	21.0	16.1
图书馆总数 (个)	2344	2406	2440	2479	2512
图书馆总数比 上年增长速度%		2.6	1.4	1.6	1.3
平均每馆经费 (万元/个)	5.714	7.166	7.799	9.286	10.644
馆均经费比 上年增长%		25	9	19	15

从表3中可以看到,从1985年到1989年间,在公共图书馆经费逐年增加的同时,图书馆总数也在增加,5年间由1985年的2344所增至1989年的2512所,净增168所,按理在经费有限的条件下,新建图书馆的数量不宜过多,否则会将经费过多地投入基本建设,影响已建成图书馆的其他方面的投入。因此,我们应适当控制新建图书馆的数量,以保证公共图书馆事业的均衡发展。

根据表3提供的数据,我们将经费的增长情况与图书馆数量的增长情况以及每个馆平均经费增长情况制成图2。

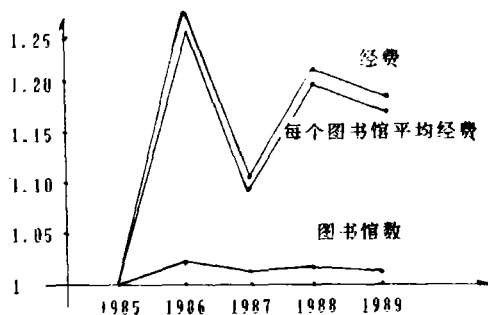


图2 经费、图书馆数、馆均经费环比增长速度

从图2可以直观地看出,经费的增长规律与图书馆数量、馆均经费的增长规律大体一致,基本上都是“升—降—升—降”的起伏过程。这表明,当年的经费大幅度增加,使公共图书馆事业有一定财力来新建图书馆。而从国家的角度来看,由于增加了对图书馆基本建设的投资,也就使公共图书馆事业经费有所扩增。

但是从图2可以明显地发现,尽管1985~1989年间我国公共图书馆经费增长速度比较快,但平均每个图书馆所拥有经费的增长速度却总是低于前者。尽管在目前我国现行的财政制度下,图书馆基本建设投资不列入图书馆事业费,是计委拨款

而非财政拨款。但馆均经费的增长速度一直低于总经费增长速度的现象却告诉我们,在国家花大力气加强图书馆建设,增加公共图书馆事业费的同时,各个图书馆的平均实力并未与之保持同等甚至更快的增长。如1985年全国有885个县级公共图书馆全年经费不足2万元。这个数字与当年全国县级以上公共图书馆平均经费7.799万元的数字相比,差距相当大,不及平均水平四分之一。所以,应该调整的迫切问题之一是:适当控制新建和扩建公共图书馆的规模,腾出资金增拨给已建成的图书馆,为其提供比较充足的事业经费,以加强并充分发挥现有公共图书馆的职能。

(二)公共图书馆购书经费增长缓慢,5年来购书费比例略呈下降趋势。购书费应是图书馆经费支出的主要投向。从理论上讲,购书费应逐年提高,以保证在书刊价格不断上涨的条件下能购入一定数量的文献。但从这5年来的购书费的增减情况(见表4)看,购书费的支出状况并不太好。

表4 我国公共图书馆经费与购书费的比较

	1985	1986	1987	1988	1989
名义经费 (万元)	13393	17242	19030	23021	26737
购书费 (万元)	4164	5300	5953	6560	7702
购书费占总经费 的比例(%)	31.1	30.7	31.3	28.5	28.8
当年所购图书 (万册)	1343	1359	1181	1052	978

表4数据表明,5年来随着经费总额的增加,购书费也在逐年增加。但是,购书费占总经费的比例却有所下降。除1987年比1985年略有提高外,其他年度均低于1985年的比例。这5年间所购入的图书数

量在不断下降。除 1986 年比 1985 年购入图书略有增加外，其他各年度都比 1985 年少，而且越来越少。到 1989 年为止，购入图书净减 365 万册。这种状况应当引起有关方面的足够重视。

造成购入图书减少的原因很多，其中主要原因之一就是书刊价格的上涨。据统计表明，中文社科类图书每册平均价格由 1985 年的 1.13 元增至 1989 年的 2.35 元，增加了 108%。而同期的购书经费从 4164 万元增加到 7702 万元，只增加 85%。而且，我们还是以平均价格较低的中文社科书为例来进行比较。若以平均价格较高的自然科学图书来比较，则差距更大。由此可见，公共图书馆的购书经费应该进一步增加，以确保公共图书馆藏书建设的健康发展。

(三) 工作人员队伍不断壮大，公共图书馆的工资支出也逐年递增。工作人员的工资支出，是公共图书馆经费支出中不可缺少的部分。在公共图书馆系统中，如果说基建费、购书费和管理费可以减少，甚至没有的话，工作人员的工资支出却是不可减少，不能没有的。

我国公共图书馆工作人员的队伍在 1985 年~1989 年已净增 9753 人（见表

表 5 我国公共图书馆工作人员的工资状况

	1985	1986	1987	1988	1989
工作人员总数 (人)	29350	33630	35793	37592	39103
工资总额 (万元)	3422	4472.8	5043.2	6567.3	7363
职工年均工资 (元/人)	1166	1330	1409	1747	1853
名义经费 (万元)	13393	17242	19030	23021	26737
工资比例 (%)	25.6	25.9	26.5	28.5	27.5

5)，与此同时，工资总额也有所增加。5 年间净增 3941 万元。而且人均工资也在不断提高。由 1985 年的 1166 元/人，增至 1989 年的 1853 元/人。

三、全国公共图书馆的费用效益分析

在投入与产出之间进行比较分析，是现代科学管理的基本内容。当国家逐年对公共图书馆增加投入时，这些资金所产生的效益如何？这是我国公共图书馆宏观管理中的一个值得重视的课题。我们准备从每个货币单位所提供的册次服务和人次服务两个方面来分析 5 年来全国公共图书馆的经费使用效益（见表 6）。

表 6 我国公共图书馆的经费效益比较

	1985	1986	1987	1988	1989
经费（万元）	13393	17242	19030	23021	26737
年服务人次 (万人)	11614	11722	11589	11571	11900
年服务册次 (万册)	18942	16206	17306	18252	18066
年经费人次效益 (人/元)	0.867	0.680	0.609	0.503	0.445
年经费册次效益 (册/元)	1.414	0.940	0.909	0.793	0.676

表 6 告诉我们，在 1985~1989 年间，全国公共图书馆每年的服务人次和册次变化不大。其中，服务人次在 11600 万左右；服务册次则在 18000 万上下浮动。由此看来，导致效益降低的直接原因就是，在年经费提高的基础上，服务人次和册次没有相应的增长，致使单位经费所提供的服务人次和册次均呈下降趋势。

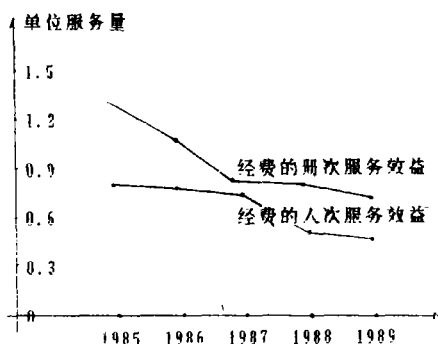


图3 我国公共图书馆的服务效益比较

为了使问题更为直观,我们根据表6制成了图3。由图3可以清楚地看到,在1985~1989的5年里,无论是人次服务效益还是册次服务效益,均呈下降趋势。而且下降幅度很大,人次服务效益从1985年的0.867人/元下降至1989年的0.445人/元;册次服务效益则从1.414册/元降至0.676册/元。

那么,是什么原因导致5年来公共图书馆服务人次和册次有升有降,降多升少呢?我们认为,有以下几方面的原因:

(一)近年来,社会上的“文凭热”已过,电大、函大和夜大等在校人数减少。如成人高校(包括广播电视大学、职工大学、农民大学、函授大学、夜大学、管理干部学院、教育学院)在校学生数1987年为185.8万人,1988年则为172.8万人,致使前些年公共图书馆读者的骨干队伍减少。这是服务人次减少的主要原因。

(二)在公共图书馆事业逐年发展的同时,高校和科研机构的图书馆有了相应的发展,据统计,全国高校图书馆1985年平均每馆购书费为8.98万元,到1988年则增至9.41万元。仅在1987年,全国高校图书馆的文献收藏量就达3.45亿册,服务对象是304万在校师生。这些文献服务机构的增加,势必对公共图书馆读者队伍的数量产生影响。此外,广播、电影和电视

等传播媒介的繁荣与发展,也在某种程度上影响着读者的到馆次数。

(三)公共图书馆的服务方式,服务态度和服务质量影响了读者的到馆次数和借阅册次。据了解,尽管公共图书馆读者服务工作有了一定的改善,但相当一部分读者仍抱怨公共图书馆的服务质量不高。现在,情报职能已成为现代图书馆的重要标志。但在我国图书馆系统中,公共图书馆对情报职能的重视程度和开发能力都比较低,毫无疑问,这势必会影响公共图书馆服务人次和册次的提高。

(四)馆藏组织影响了到馆人次和服务册次。比如,藏书的学科结构、复本量、目录组织、宣传报导和开架书库组织等,都是一些可能的影响因素。

此外,读者的阅读倾向和阅读习惯也是影响公共图书馆服务人次和册次的因素。我们要正视现实,找出原因,并寻求相应的对策。只有这样,才能有效地提高公共图书馆的经费使用效益。

四、提高我国公共图书馆经费使用效益的途径

综合上述分析,我们认为:“七五”期间我国公共图书馆经费的投向,使用及其效益,都存在一些问题。我们应该在肯定已取得的成绩的基础上,认真总结经费管理中的存在问题,为“八五”期间公共图书馆经费的有效利用提出切实可行的改进措施和办法。其中,主要是:

(一)加强公共图书馆经费的宏观挖掘,不断提高经费的使用效益。文化部应配合其他有关部门加强对县级以上公共图书馆经费的宏观管理,建立健全的统计报表制度,以省为牵头单位,按规定的统计时限,将经费的来源去向等信息及时汇总上报,图书馆司应该根据经费的使用状

况,予以指导和协调。同时,要将有关的信息通报各级公共图书馆,使他们了解本馆在整个系统中的状况。以此使他们心悦诚服地接受图书馆的协调和管理。为此,应在国家公共图书馆统计系统中,增加经费统计子系统,并逐步强化经费控制的管理职能。

(二) 加强公共图书馆的立法工作,保证图书馆的经费来源。根据 1983 年世界 42 个国家公共图书馆投资系数(指国家对公共图书馆事业的投资占国民生产总值的比例)的比较,我国位居第 28 位。与居第 1 位的瑞典相比,我国仅为其 1/16。近年来,国家虽然每年都增加对图书馆的投资,但与发达国家相比,我国仍处于较低的水平。为了从根本上改变这种局面,对于图书馆界来说,应该加强图书馆立法工作,深入研究有关经费保障的条款,保证公共图书馆有稳定的财源。目前,我国公共图书馆领域实行的《省(自治区、市)图书馆工作条例》,是由文化部颁发的行政管理条例。其中,对经费的来源没有明确的规定。这与 1984 年 3 月的《苏联图书馆事业条例》相比,有明显的差距。苏联的条例规定,“图书馆的经费由国家预算,国家企业和团体……拨款。”可见,通过立法来增加对公共图书馆的投资,是一项重要的任务。我们期望这一方面在“八五”期间能有所突破。

(三) 广开财源,争取社会的广泛资助。“公共图书馆应当……向社会上一切成员免费地平等地开放”,这是《联合国教科文组织公共图书馆宣言》的观点。依据这种思想,我国公共图书馆在扩大经费来源时,不应单纯地考虑有偿服务的途径,而应该面向社会,以自己的优质服务,来争取社会各界的理解和支持。与此同时,图书馆主管部门也要给予政策上的支持,客观地反映海内外各界人士的贡献。兆龙图

书馆和逸夫图书馆的建成,都是广开财源的成功范例。当然,对于政策允许的,不影响图书馆基础服务的有偿服务,我们也决不能全盘否定,而应该加以正确的引导,使之产生积极的作用。

(四) 合理地分配图书馆经费,确保图书馆经费的有效投入。5 年来的经费投向分析告诉我们,我国公共图书馆的平均购书费占总经费的比例,大体在 30% 上下波动。这与《省(自治区、市)图书馆工作条例》规定的一般不应低于 40% 的指标相比,差距较大。在“八五”期间,除了争取较多的图书馆总经费以外,我们应重点提高购书费所占的比例,使之达到或接近《条例》的要求。当然,这种比例调整难度较大。因为在一些县级图书馆中,经费基数太小。除了支付工资以外,经费所剩不多。因此,对于小型公共图书馆来说,开拓财源问题显得更为重要。对于大型公共图书馆来说,扩大购书费比例的主要途径应通过降低行政管理开支来实现。

(五) 搞好基础工作,提高服务质量,使公共图书馆提高经费使用效益具有比较坚实的基础。由计算公式“经费使用效益 = 服务人次(或册次) / 经费总额(次/元)”可知,提高效益有两条途径,一是降低或节约经费的支出;二是提高服务的人次和册次。目前,采取第 1 条途径的难度较大,但注意经费的有效投入则是应该提倡的,也是提高经费使用效益可能采用的主要措施。为此,我们在服务内容、范围和方式上应有所开拓和创新,应配合有效的公关工作,重建良好的图书馆形象,吸引更多的读者到馆借阅,争取能较大幅度地提高公共图书馆的经费使用效益。

(作者单位:北京大学图书馆学情报学系。来稿时间:1991.5。编发者:丘峰。)

nation with library reading, convenience for use in combination with convenience for management, and applicability in combination with good taste and beauty.

Library building——Modernization

G258.9

Robots Come Into Library Circulation System / Xia Yong // Bulletin of the Library Science in China / China Society of Library Science.—1991, 17 (4) .—54~55, 76

In the autumn of 1991, an automatic system called Leviathan will be put into practice at the Northridge University of California. By then, stockroom librarians will be replaced by six robots. The system will save millions dollars of construction expense and a big amount of money for daily expenses (because there is no need of lighting and heating.) Some people doubt whether this plan can be successful or not and also there are different views about it's advantages and disadvantages.

Library work——Modernization

Library equipments——Preparations

G258.94

A Polit Exposition to the Functions of Modern Library Referral Service / Lu Shaojun, Ye Kai and Wang Yonghua // Bulletin of the Library Science in China / China Society of Library Science.—1991, 17 (1) .—56~59

Social brain, information and policy decision support constitute the three main functions of library referral service. To develop the referral activities by making use of library resources and the advantages of qualified personnel is both a great progress in library work and an important measure to develop library resources. This is the inevitable outcome resulting from the development in a deepgoing way of modern science and technology and the referral services of human activities as well. Also, it is a way out for libraries to walk away from a tight corner and be self-perfected. There are 4 parts that form the whole text: the implications of the functions of modern library referral service; the background of its emergence; the contents and the proposals for strengthening their functions. 3 references.

Libraries——Functions

Referral services——Approaches

G252.6

The Expenditure and the Benefit Analysis of the Public Library Work in China / Zhang Wei and Chen Rui // Bulletin of Library Science in China / China Society of Library Science.—1991, 17 (4) .—60~65

There was an expenditure of 26737 RMB yuan on public library services of China in 1989, nearly twice as much as that of 1985 in name, but in reality, it only increased by 0.26%. Judged by its proportion to the state expenditure, it held 0.087% in 1989, registering a 0.017% increase of that in 1985. The sum was mainly served as the capital construction of libraries, book purchase and wages or salaries. Books purchased by the public libraries of China in 1989 were 3650, 000 volumes less than those in 1985 because of the rising

of book price as well as other reasons. In the meantime, the men-times service benefits of the money dropped from 0.867 man / yuan to 0.445 man / yuan. the author analyses the four main causes of the fall of funds benefits and puts forward five measures in order to raise them.

Public libraries——China

Expenditure——Benefit analysis

G259.252

The Deep Development of Periodical Informatoin in Libraries / Lin Pingzhong, Gu Dewei & Wang Zhiping / Bulletin of the Library Science in China / China Society of the Library Science.—1991, 17 (4) .—66~68

Periodicals are one of the main types of library documentations collection. According to library statistics, the number of periodical information accounts for over 65% of the total documentary information. In order to accomplish the modernization of periodical management and to strengthen the deep development of periodical information, deep processing of periodical literature should thereby be brought about, e.g. the compilation of lirear and quadratic documentation. Experiments have showed that the ameunt of information got by same research at the same time from his direct reading of the quadratic and cubic documentation is 10 to 15 times of that of his reading of the lirear documentation. For the purpose of improving the compiling quality of the cubic documentation, computer-based deep development of periodical information should be carried on as soon be possible. The computer-based periodical management system qualifies the functions of the "hot-point" of forecarting subjict study and the establishment of subjict bellwether. In

addition, the two computer-aided systems can also be used for the systematic demonstration of problems for study and the preparations of citation analysis. 3 illustrations.

Computer-based periodical management system——Functions

Periodicals——Deep development

G255.2

An Approach to the Adoption of After-Control Standard in Subject Indexing of Chinese Books-MARC / Chen Yuanzheng / Bulletin of the Library Science in China / China Society of Library Science.—1991, 17 (4) .—69~72

It has been for years since the experiment in Chinese Books-MARC was made. The format for the Chinese Books-MARC (CN-MARC) drawn up by the National Library of China had already been published by the Catalogue and Document Publishing House in 1990. Meanwhile, the distribution of the CN-MARC data has already been taken place by the Library. The author of this article, in view of existing problems, suggests replacing the precontrol atandard of indexing and retrieval with the after-contral one. The actual practices taken are: 1. First place should be given by indexing makers to the extraction of key words of the subjects; 2. The form of coordinate indexing should be adopted; 3. The steady stream of new words appeared in the course of indexing should dealt with