

●王学熙

中国农村发展乡镇图书馆之路

——苏南地区发展乡镇图书馆事业探讨

ABSTRACT The prosperous economy of the south Jiangsu district has promoted the development of rural libraries. The support of the local government, the demands of the peasants and the cultural traditions of the district are important factors of the development. There are many libraries in the district holding a collection of more than 10 thousand books with excellent services.

SUBJECT TERMS Rural librarianship — South Jiangsu district
Chinese librarianship — Experiences

CLASS NUMBER G259.252.3

中国是一个发展中国家,11亿人口中有9亿在农村,农民问题是中国社会发展的重要问题。江苏省苏南地区是江苏经济发达地区。改革开放以来苏南地区经济高速增长。苏南农村经济的发展促进了农村文化事业的繁荣。在农村文化事业中,乡镇图书馆(藏书在1万册以上称馆,1万册以下称室)异军突起,成为江苏图书馆事业的一大特色。本文着重从江苏省乡镇图书馆建设的实际出发,研究中国农村经济较为发达地区乡镇图书馆发展的内外环境和主客观原因,寻求一种乡镇图书馆发展模式。

1 苏南乡镇图书馆产生和发展的内部条件

70年代末80年代初,乡镇图书馆应运而生,越来越显示出它顽强的生命力。剖析苏南地区乡镇图书馆产生和发展的内在机制,可以得出这样的结论,苏南农村乡镇工业的发

展,农村经济的繁荣,对乡镇图书馆的产生与发展起了决定性作用。

1.1 苏南地区农村雄厚的经济实力,是乡镇图书馆生存和发展的物质基础

改革开放以来,苏南地区凭借优越的自然条件和沿海地区较为先进的经济技术基础,大力发展乡镇工业,经济每年以20%~30%的速度增长,率先进入小康。苏南经济高速发展的新路子被理论界称为“苏南模式”,苏南模式的支柱就是乡镇工业。据统计,1992年苏州、无锡、常州三市乡镇工业总产值分别为740.92亿元、661亿元和301.4亿元,三市乡镇工业总产值达1703.32亿元,占江苏省乡镇工业总产值的60%。人均收入均已超过5000元,有的已达7000多元。

苏南模式中有条经验,即经济、科技、文化、教育协调发展。被誉为“华夏第一县”的无锡县,近5年中通过多种途径筹集2.5亿元用于农村文化设施建设。苏南一些县(市)在

规划乡镇图书馆建设时,提出要有县级馆的规模、县级馆的藏书。在苏南,实实在在建一个符合要求的乡镇万册图书馆,没有8~10万元的投入是不行的,更何况建成以后巩固发展所需的资金,每年至少也得3~5万元。这对经济欠发达的乡镇来说是难以承受的。苏南乡镇集体经济力量的增长,为多途径地向乡镇图书馆建设投入资金奠定物质基础。

1.2 苏南地区小城镇的发展,是导致乡镇图书馆产生与发展的重要原因

江苏省是一个集镇众多的省份,苏南地区更以集镇星罗棋布而闻名全国。随着苏南经济日益繁荣,乡镇工业不断发展,“以工建镇”使绝大多数小城镇已成为乡镇工业生产基地。众多的小城镇已成为苏州、无锡、常州的卫星镇。小城镇规模扩大,人口急骤增长,苏州市所属6个县共有159个小城镇,其中人口在5000人以上的已超过100个。无锡县35个镇,其中6个镇人口超万人。昆山市25个乡镇,全部撤乡建镇,成为全国之首。有数千人甚至上万人口的小城镇,为人们集中使用文献创造了条件,这就促进了乡镇图书馆的产生和发展。正如工业革命后城市的出现导致公共图书馆的产生一样,小城镇的发展导致了乡镇图书馆的产生和发展。

1.3 亦工亦农的新型农民思想观念的变革与较高层次的文化需求,是乡镇图书馆产生和发展的内在动力

随着苏南地区农村实现小康水平,农民的物质生活水平不断提高,生活质量、审美情趣和思想观念都发生了根本的变化,文化生活、文化消费在整个生活和消费中所占比重日益增大,对文化的需求正向较高层次发展,他们求乐、求美、求知、求技、追求自身价值的实现。原有的几千册藏书的乡图书室已满足不了他们读书的要求。建立和发展乡镇图书馆是适应了农民较高层次的文化需求。

1.4 苏南农村劳动力向工业转移,提高劳动者的素质至关重要,建立乡镇图书馆正是顺

应这一要求

苏南地区乡镇工业的兴起,使农村劳动力结构发生急剧变化,农业劳动力大量向工业转移。90年代末,苏州市已有95%以上的劳动力从耕地上转移出来。目前,苏南地区乡镇工业的发展已无本地劳动力补充,不得不大量向外省招工。80年代,苏南农村经济的发展已进入经济、科技、文化、教育一体化的发展阶段,科技、文化、教育水平和人口素质已成为这一地区经济发展的决定性因素。苏南乡镇工业的出路就在于提高来自农村的劳动者的素质。包括思想素质、科技文化素质等。这是一项综合的系统工程,其中办好乡镇图书馆不失为是带有战略意义的措施。苏南地区的实践证明,乡镇图书馆是学政治、学文化、学科学知识的场所,是农村的社会大学。

1.5 各级地方政府的组织、引导和扶植,为乡镇图书馆发展提供了组织条件

在苏南乡镇图书馆的发展过程中,各级政府起了不可估量的作用。苏南地区的县、乡政府不仅具有对地方政治经济事务极强的参与意识和管理效能,而且能坚持经济与文化协调发展的战略,在努力建设小康经济的同时,努力建设与之相适应的、基本满足群众需求的、健康向上的科学文明的新文化形态,即小康文化。这和我国许多地方的农村政府相比,是比较突出的。乡镇图书馆的产生和发展,离不开农村政府的指导和支持。首先农村地方政府可以通过行政力量,进行广泛的发动与组织,从而有力地启动乡镇图书馆(室)的兴起和发展。其次,农村地方政府可以制订农村乡镇图书馆(室)的发展规划,并抓好规划的落实。再次,可以实施分类指导,通过抓好乡镇图书馆的典型,以典型引路。早在80年代,苏州、无锡两市就提出在“七五”期间,要实现乡乡镇镇建立图书室,每个图书室的藏书要在3000册以上,并在此基础上每个县建3~5个乡镇万册图书馆。到1987年苏州、无锡、常州三市建立乡镇万册图书馆有35

个,算是乡镇图书馆的起步阶段。90年代初,江苏省文化厅根据全省乡镇图书馆(室)的发展现状,明确提出重点要抓好乡镇万册图书馆建设。1990年下半年,江苏省政府决定在全省范围内开展创建群众文化先进县(市)和先进乡镇活动,从此拉开了加快建设乡镇图书馆的序幕。乡镇图书馆作为群众文化的一个重要阵地,无论在先进县(市)还是在先进乡镇的评比条件中都占有一席之地,尤其是规定每个乡镇都必须建有图书室,藏书量不少于5000册,报刊不少于20种,并能坚持常年对外开放作为评先进的必备条件。这对创建万册图书馆是强大的动力,可以使群众的要求变为政府行为。到1993年苏州市的6个县,无锡市的2个县,常州市的3个县被评为群众文化先进县(市),70%的乡镇被评为先进乡镇。特别令人鼓舞的是无锡、吴江、张家港三县(市)加快了乡镇图书馆建设的步伐,于1993年3月同时宣布乡乡镇镇建成万册图书馆,常熟市也将于1994年底实现普及万册图书馆的目标。

1.6 苏南地区的文化传统是乡镇图书馆产生的一种原始冲动力

苏南小城镇一般都有悠久的历史,不少还是历史上闻名的人文荟萃的文化之乡。常熟市在历史上就是藏书之乡,出现了不少著名的私人藏书家,如今常熟市古里镇的铁琴铜剑楼旧居,已成为了古里镇图书馆。小城镇人口的文化水平高于农村,又低于城市,从人口绝对数上看,农村地域内的绝大多数高层次文化程度的人口均集中在小城镇,加之文化传统的熏陶,这些地区对文化的重视较之其他地区要高。

2 乡镇图书馆发展的外部条件

发展过程中,外部给予的一系列政策与经济条件,是乡镇图书馆生存和发展的催化剂。

2.1 政策条件与政策效应

这里指的政策是就全国范围而言,并非指地方性政策和法规。国家在50年代中期曾颁布《农业发展纲要》,明确提出要发展乡镇图书馆。这为乡镇图书馆的兴起与发展提供了很有利的机会与契机。乡镇图书馆从某种意义上讲,是政策效应的产物。改革开放以来,农村面貌发生了深刻的变化。苏南则是中国农村改革的一个典型。随着农村经济建设的发展和农民物质生活的改善,广大农民已不满足于传统的“日出而作,日入而息”的生活方式,对精神文化生活的需要日益增加。中共中央1981年发出《关于关心人民群众文化生活的指示》,明确指出:“文化生活是人民群众社会生活的重要方面,是人民群众不可缺少的一种精神需要。进行社会主义建设的根本目的,除了满足人民群众对物质生活的需要,还要满足人民群众的文化生活的需要。”1986年9月中国共产党十二届六中全会通过了《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》,明确提出“社会主义精神文明”这个概念,要求各级政府必须坚持两个文明一起抓的方针。中央的这些政策为乡镇图书馆再度兴起和发展,带来了好机遇。

2.2 达标与评比活动

80年代中期,无锡、苏州首先在本地区所辖县(市)开展乡镇图书馆(室)的达标与评比活动,根据藏书量、馆舍面积、管理人员三要素,将乡镇图书馆(室)划定若干等级,再制订硬件的考核标准,1~2年评估一次,在评估基础上定级与表彰。在一个县,甚至在一个市的范围内,乡镇之间不仅在经济建设上进行竞争,在文化建设上也进行竞争,谁都不甘落后。无锡市把创建乡镇万册图书馆的建设任务纳入乡镇干部任期目标,并与实绩考核、评比、奖惩挂钩,效果甚佳。目前苏南地区3个市都在进行乡镇图书馆(室)达标与评比活动。苏南地区开展的乡镇图书馆(室)达标活动,不存在向农民摊派增加农民负担的问题。

乡镇为达标而投入的经费,除了乡镇政府少数拨款外,有乡镇工业资助,其中大部分由乡镇文化站的站办工厂来解决。

2.3 理论的导向与市县公共图书馆的辅导

理论来自实践,实践呼唤理论。理论的导向作用是十分明显的。江苏省苏南地区乡镇图书馆事业的发展,引起了图书馆同行的关注。江苏省图书馆学会从 1989 年先后在张家港、无锡县、吴江市召开全省性的乡镇图书馆(室)经验交流暨学术研讨会。1993 年 1 月在吴江市召开的江苏省首届乡镇万册图书馆经验交流暨学术研讨会上,乡镇图书馆的同志撰写的论文近 300 篇。每次研讨会对当地及全省乡镇图书馆建设都是极大的推动。事有凑巧,率先实现乡乡镇镇建成万册图书馆就是这 3 个县。

乡镇图书馆的发展,倾注了市县公共图书馆同志的心血,尤其是县级图书馆的同志。县图书馆把工作重点放到农村,从馆长到辅导人员深入农村,即配合政府部门搞好乡镇图书馆的宣传、发动和组织工作,又踏踏实实地搞好乡镇图书馆的业务辅导。

3 苏南乡镇图书馆发展的特点与启示

3.1 乡镇万册图书馆普及率高,硬件设施日益高档化

苏南地区苏州的 6 个县(市)、无锡的 3 个县(市)以及常州的武进县均属经济发达地区,其中乡镇万册图书馆普及率达 100% 的有吴江市、张家港市和无锡县,在全国百强县中名列前茅的江阴市、常熟市、武进县乡镇万册图书馆的普及率均达 70% 以上。而常州的溧阳、金坛两市因经济发展水平远不如苏南其他县(市),乡镇万册图书馆才处于起步阶段。在普及的基础上,一些县(市)开始抓建若干个高标准的乡镇图书馆,以作示范。江阴市的璜塘镇图书馆现有藏书 4.1 万册,订报刊 127 种,面积 800 平方米。1994 年该镇投资

100 万元建造图书馆大楼,要争华夏第一馆。宽敞漂亮的馆舍,给读者读书提供舒适的环境,乡镇图书馆因陋就简的设施在苏南成为历史。

3.2 经费上有一个多元化的投入机制

苏南乡镇图书馆初创时,大都是以乡镇政府一次性款拨为主,多方筹集资金为辅。办起后如何解决正常经费,将是巩固发展的一个关键。苏南乡镇图书馆经费渠道,一是乡镇政府的财政拨款。一般乡镇政府每年用于文化事业的费用占财政支出的 1% 以上,其中也包括用于乡镇图书馆的拨款。苏南一些乡镇图书馆的购书费、人头费均由乡镇政府拨给。二是文化站自筹。绝大多数馆隶属于文化站,事业经费由文化站解决。文化站绝大多数有站办工厂,有第三产业,有较为雄厚的经济实力,负担图书馆几个管理人员,每年拨 1~2 万购书费,算不了什么。中央文化部一位主管图书馆的司长,到吴江市盛泽镇图书馆参观时,问图书管理员每月拿多少工资,回答是一个月可拿五六百元,加上各种奖金,一年的工资远远超过了那个司长。三是厂站联办,即乡镇图书馆以厂站联办的形式,由工厂提供经费,可以一厂为主,也可与多厂联办。四是建立乡镇图书馆发展基金。基金由乡镇政府统一筹集,此种做法大有推广之势。五是靠以书养书的租金收入补充新书。以哪种投入为主,因地制宜。不管哪种投入方法,均为集体投入。乡镇图书馆创业靠集体,巩固发展也得靠集体。那种乡镇图书馆“创业靠集体,运行靠自己”的提法,为时过早,不利于乡镇图书馆的巩固和发展。

3.3 注重自身形象,服务日趋多功能化,两个效益显著

苏南乡镇图书馆自成立起,就成为文化站的主要阵地和当家阵地,被群众视为知识殿堂。乡镇政府领导把乡镇图书馆的建立看成是地方文明程度的一个重要标志,是重视知识、重视文化的实际行动,只能办好,不能

办糟。加之上级文化主管部门经常检查督促,促使乡镇图书馆一开始就注意自身形象的塑造。乡镇图书馆通过优质服务取信于民。一是增加服务窗口。大都开展外借和报刊阅览。二是延长开放时间,节假日从不闭馆,中午晚上连着开放,有的馆一年 365 天,天天开放。三是送书上门。四是开展信息咨询服务。五是以图书馆为阵地开展读书活动。六是少数馆已开展视听服务,如张家港市兆丰镇图书馆,1993 年就建成全省乡镇图书馆第一家视听阅览室。已突破了传统的服务方式,向社会化多功能的方向发展。

苏南乡镇图书馆在为乡镇的两个文明建设,为提高农村劳动者的素质等方面,所取得的社会效益十分显著,充分显示乡镇图书馆的生机和活力。一些乡镇图书馆以书养书,也取得了较好的经济效益,增强了发展的后劲。

3.4 注重乡镇图书馆的队伍建设,调动管理人员的积极性

苏南乡镇图书馆管理人员现有 550 余人(不含乡镇图书室管理人员)。大部分是具有高中文化水平的青年同志,有一定政治素质,改变了建馆初期以退休人员为主的状况。队伍建设主要有以下几个方面的措施:坚持标准,物色好人选,保持队伍的基本稳定;由市文化局委托市图书馆对乡镇图书馆管理人员分期分批进行培训,逐步实行持证上岗制度;实行分类考核奖惩制度;解决好管理人员的工资、奖金福利。许多乡镇图书馆管理员工资一般保持乡镇企业职工工资的平均水平。由于重视人员培训,乡镇图书馆基础业务工作比较扎实,管理人员的积极性较高,读者服务工作较活跃。苏南乡镇图书馆的发展,给了我们很好的启示。

启示之一:苏南乡镇图书馆是小康经济的必然产物,它直接为乡镇经济建设提供精神和智力支持,并创造良好的社会环境和文

化氛围。对乡镇图书馆的投入是具有战略意义的投入,也是效益最大的一种投入。许多乡镇对乡镇图书馆实施“优先发展,特殊照顾,重点扶植”的政策,值得推广。目前苏南乡镇图书馆尚处于发展阶段,带有初创性质,规模和水平还不适应苏南的经济地位,不适应苏南人民的文化需求,不适应苏南经济社会的进一步发展。进一步加强苏南乡镇图书馆的建设十分必要。

启示之二:乡镇图书馆作为公共图书馆系统中的最基层馆,直接面向农村,担负着为广大农村群众传递文献信息的任务。乡镇图书馆处于乡镇政府的所在地,以小城镇为依托,一定要把服务功能辐射到周围农村,应发挥农村中心图书馆的作用。著名图书馆学家阮冈纳赞早在 60 年代就提出,要在印度建立农村图书馆系统,规划建 315 个农村中心图书馆,8090 个分馆和 24 万个农村服务站。这一规划体现了他的《图书馆学五法则》中“每人都能得到他(或她)的书”的思想。在中国,首先在经济发达地区的农村建立农村中心图书馆和农村图书室,正是为了使每个人都能获得他(或她)所需要的书。目前乡镇图书馆尚未能真正发挥农村中心图书馆的作用,农村中心图书馆的作用体现在它的辐射功能和辅导功能上。

启示之三:苏南乡镇图书馆发展之路,仅是中国东部沿海经济发达地区图书馆事业发展的一种模式,无疑在建设具有中国特色的社会主义图书馆事业的实践中是先行了一步,为其他地区摸索经验,闯出路子,起到了示范和推动作用。

王学熙 副研究馆员,中国图书馆学编译出版委员会委员,江苏省图书馆学会秘书长。现任南京图书馆辅导部主任。通讯地址:南京成贤街 66 号,邮编 210018。

(来稿时间:1994-0-29。编发者:黄文田。)