

●王 林

公共图书馆事业与国民经济协调发展量化分析*

摘 要 图书馆事业是推动国民经济发展的重要因素之一。目前,国家财政投入尚远远不能满足公共图书馆事业发展的需要,投入占国家财政支出比重下降,公共图书馆总支出和投入基数偏低,事业发展也很不平衡。公共图书馆事业与国民经济的协调发展,应从保证公共图书馆事业公益性主体地位、将其作为国民经济和社会发展的基础设施予以重视,并先于国民经济和社会发展来做起。图5。表6。参考文献8。

关键词 公共图书馆 事业发展 国民经济 协调发展 量化分析

分类号 G251

ABSTRACT Librarianship is one of the important factors in the development of national economy. At present, the budgets for public libraries from the government cannot meet the needs of the development of public libraries. In this paper, the author proposes some recommendations to solve the problem. 5 figs. 6 tabs. 8 refs.

KEY WORDS Public library. Development. National economy. Harmonious development. Quantitative analysis.

CLASS NUMBER G251

1 图书馆事业与国民经济发展的关系

由于公共图书馆事业的公益性,使得它对其他产业的投入并非由市场支付关系体现,但是其经济效益作用却大量体现在其他产品的产出上。因此,在投入产出分析时很难对其产出进行数字化研究,大多只宜用文字加以描述。

1948~1980年期间美国经济增长的要素统计(见表1)分析表明:知识和其他要素的进步对美国实际GDP增长的贡献达到了47%,已成为推动国民经济与社会发展的一个最活跃的因素。

表1 美国经济增长的要素(1948~1980)

做出贡献的要素	要素对实际GDP增长的贡献	
	百分点(每年)	占总体的百分比
实际 ENP	3.2	100
投入的贡献	1.1	34
资本	0.5	15
劳动	0.6	19
土地	0.0	0
总要素生产率	2.1	66
教育	0.6	19
知识和其他要素的进步	1.5	47

资料来源:E. 丹尼森《美国生产率的增长》。载经济学杂志1983年第9期。

20世纪80年代以来的20余年,知识生产力已成为推动经济增长的主要动力,知识创新和信息要素的作用,在美国已占经济增长的65%以上,其他发达国家已达50%。知识生产力的发展导致了全球竞争的加剧。实际上,由于公共图书馆事业所提供的情报服务已经错综复杂地渗透到国民经济和社会发展的各个行业领域和环节中,潜在着巨大的经济效益和社会效益是难以具体计算的,故其对国民经济的实际贡献程度已远远超过所能统计的数据。

为分析我国公共图书馆事业在国民经济中所占的份额和两者的关联关系,笔者通过对分布在全国的生物、电器、化工、纺织、能源和IT行业领域的80家高新技术企业从1994年到2004年的生产资料、技术供给、销售流通、经营管理和信息服务等方面的投入进行了抽样调查统计,然后分别按产出计算这几个方面的投入效果,并求得其平均值,以此结果作为信息服务对整个国民经济增长作用的概算。分析数据结果表明:我国信息服务业对国民经济增长贡献率已达到56.5%。其中企业业务活动中以管理信息系统为主体的信息服务,具有28.5%的贡献率。公共图书馆事业对国民经济,尤其对国民经济高新技术产业的贡献比例呈上升趋势,达到了14%的贡献率。

根据以上数据比较分析,我国公共图书馆事业明显落后于美国等经济发达国家,公共图书馆事业所提供的知识要素

* 本文系国家社会科学基金重点项目“国家可持续发展中的图书情报事业战略研究”(编号:02ATQ002)的研究成果之一。

对国民经济的贡献程度离发达国家目前 68% 强的贡献率还有很长一段距离。说明我国公共图书馆事业与国民经济存在进一步协调发展的问題。

2 公共图书馆事业与国民经济协调中的问题

由于国民经济与社会发展总量与速度指标体系庞大而复杂,为简化问题,本文选用指标体系中意义重大的国家财政支出总额和 GDP 值作为具体评价指标。重点以公共图书馆为研究对象,具体分析目前我国公共图书馆事业和国民经

济与社会发展的现实问题。

(1) 国家财政对公共图书馆事业投入分析。

公共图书馆事业和社会公益性决定其投入主要来源是国家财政拨款。同时,国家财政支出是重要的国民经济和社会发展总量和速度指标之一。因此,分析公共图书馆事业和国民经济协调中的问题,首先要分析国家财政对公共图书馆事业投入。表 2 中给出了对国民经济发展与公共图书馆事业投入支出进行具体分析的基础数据。

表 2 国民经济发展与公共图书馆事业投入支出统计

(单位:亿元)

年份	GDP(亿元)	国家财政支出总额	公共图书馆财政总投入	公共图书馆总支出	其他经费补充
1995	58478.1	6823.7	6.5829	7.408	0.8251
1996	67884.6	7937.6	7.6582	8.8936	1.2354
1997	74462.6	9233.6	9.3177	11.3927	2.075
1998	78345.2	10798.2	10.7521	12.7032	1.9511
1999	82067.5	13187.2	11.5830	13.5826	1.9996
2000	89468.2	15886.5	13.9321	15.7123	1.7802
2001	97314.8	18902.6	15.2732	18.0489	2.7757
2002	105172.3	22053.2	17.882	20.8929	3.0109

表 2 中,GDP 值和国家财政支出总额的具体数据,来源于 1995-2004 年的《中国统计年鉴》;公共图书馆事业机构财政总投入与支出数据,来源于 1996-2003 年的《中国图书馆年鉴》;公共图书馆事业机构其他渠道的经费补充是当年支出超出财政投入的部分。

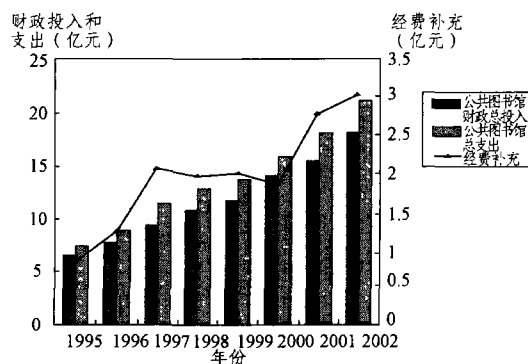


图 1 公共图书馆事业经费投入与支出和经费缺口补充

图 1 是根据表 2 中每年公共图书馆财政总投入与支出

两项绘制成的柱形图。从图 1 中可以明显看出:国家财政投入额度正逐年稳步增长,但和公共图书馆事业的每年实际支出额度相比,远远不能满足公共图书馆事业发展的基本需要。作为公益性事业的图书情报机构经费严重不足,存在较大的经费缺口。近年来经费缺口一直居高不下,甚至有明显上升趋势(见图 2)。这些经费缺口补充渠道是通过开拓市场化服务和通过其他途径补充。虽然市场化在一定程度上促进了经济发展,也为图书情报机构带来了创收利润,但是无限制的市场化,必将影响公共图书馆事业的公益性和社会化服务。

(2) 公共图书馆事业经费投入与支出占国民经济总量比重分析。

通过对表 2 的计算,分别从①公共图书馆总支出占国家年财政总支出比重、②公共图书馆财政总投入占国家财政总支出比重、③公共图书馆总支出占 GDP 比重、④公共图书馆财政总投入占 GDP 比重四个方面反映公共图书馆事业经费投入与支出占国民经济总量比重关系(见表 3 和图 2)。

从图 2 中明显看到:从 1994 年至 2001 年,反映公共图书馆事业经费投入与支出占国家财政支出比重(折线①和

折线②)波动较大,尤其是近年来,比重一直在大幅度下降;而反映公共图书馆事业经费投入与支出占GDP比重(折线③和折线④)增长缓慢,甚至有很长一段时期几乎没有增长。且反映公共图书馆事业经费投入与支出占国民经济总量比重长期以来偏低,明显地低于经合组织国

家的平均水平。这一状况与反映公共图书馆事业在国民经济和社会发展中应有的战略地位不符。说明国家对公共图书馆事业的重视还不够,还没有形成一个长期相对稳定的扶持政策。

表3 公共图书馆事业投入与产出在

国民经济中的比重

(%)

年份	③公共图书馆总支出占GDP比重	④公共图书馆财政总投入占GDP比重	①公共图书馆总支出占国家财政总支出比重	②公共图书馆财政总投入占国家财政总支出比重	③公共图书馆总支出占GDP比重
1995	0.01	0.01	0.11	0.10	0.01
1996	0.01	0.01	0.11	0.10	0.01
1997	0.02	0.01	0.12	0.10	0.02
1998	0.02	0.01	0.12	0.10	0.02
1999	0.02	0.01	0.10	0.09	0.02
2000	0.02	0.02	0.10	0.09	0.02
2001	0.02	0.02	0.10	0.08	0.02
2002	0.02	0.02	0.09	0.08	0.02

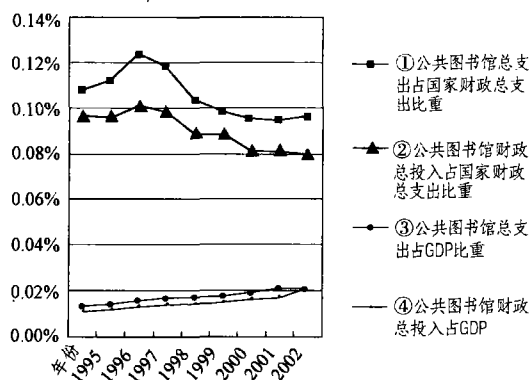


图2 公共图书馆事业投入与支出在国民经济中的比重

(3)公共图书馆事业投入与支出增长分析。

表4和图3反映了以1995年为基准值,从1995至2003年以来GDP年增长率、财政支出总额年增长率,以及同时期的公共图书馆经费支出与国家投入年增长率。从图3中清楚地看到:①财政支出总额年增长幅度最快,且长期保持稳定的速度增长。②反映公共图书馆总支出比③反映公共图书馆总投入年增长基稍稍快一点,但两者都较之①财政支出总额年增长要缓慢得多,且由上面数据可知反映公共图书馆总支出和投入基数偏低,故其实际增长率远远没有达到反映公共图书馆事业与国民经济协调发展的要求。

表4 公共图书馆事业经费支出与国家投入年增长率

(以1995年为基准)

(%)

年份	④GDP年增长率	①财政支出总额年增长率	②公共图书馆总投入年增长率	③公共图书馆总支出年增长率
1995	/	/	/	/
1996	16.09	16.32	16.33	20.05
1997	27.33	35.32	41.54	53.79
1998	33.97	58.25	63.33	71.48

续表

年份	④GDP 年增长率	①财政支出总额 年增长率	②公共图书馆总投入 年增长率	③公共图书馆总支出 年增长率
1999	40.34	93.26	75.96	83.35
2000	52.99	132.81	111.64	112.10
2001	66.41	177.01	132.01	143.64
2002	79.85	223.19	171.64	182.03

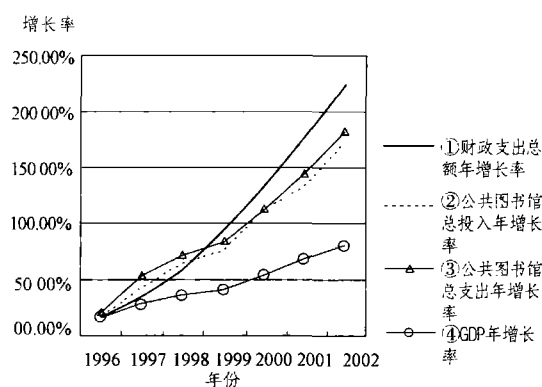


图3 公共图书馆事业投入与支出增长率分析

(4) 公共图书馆事业发展地域差异性分析。

由于我国地域广阔,不同地域间的经济和社会发展程度有着一定差距,这必然会不同程度影响到各地的公共图书馆事业发展。为此,有代表性地选择了中部地区湖北省,东部沿海地区江苏省,西部少数民族区域宁夏回族自治区,以这三个区域为研究对象,重点比较了公共图书馆事业经费支出与国家投入的差异性(见表5和表6)。

表5 不同区域公共图书馆事业经费支出与国家投入

(万元)

年份	支出			补助		
	湖北	江苏	宁夏	湖北	江苏	宁夏
2000	3952	8400	783	2896	6729	786
2001	4860	10791	1071	3682	8984	977
2002	6070	12609	1174	4541	10683	1138

表6 不同区域公共图书馆事业经费支出与国家投入的差额

(万元)

年份	湖北	江苏	宁夏
2000	1056	1671	-3
2001	1178	1807	94
2002	1529	1926	36

从以上两表数据中可以明显看出以江苏省为代表的沿海发达地区,如广东、深圳、上海等地区,公共图书馆事业发展较快,国家投入力度大,公共图书馆事业开支缺口比较适度和平稳;以湖北为代表的中部地区,如湖南、江西等省,公共图书馆事业发展相对较慢,和发达地区存在很大的差距,国家投入力度也远远小于发达地区,尤其是事业开支和财政补助的差额近两年显著增加;而以宁夏为代表的西部和少数民族地区,公共图书馆事业起点低,基础非常薄弱,三年来发展缓慢(见图4和图5)。这里要特别提出像宁夏这样落后的地区还有很多,如西藏地区2001年到2003年来公共图书馆事业支出和国家财政补助都只有100多万元,基本处于极度迟缓的发展状态。

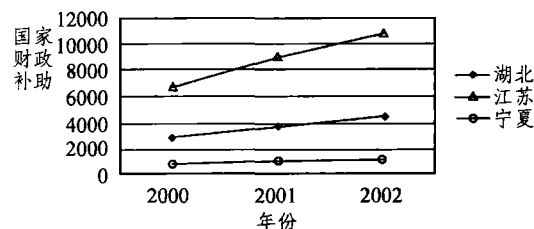


图4 不同区域公共图书馆事业国家财政补助

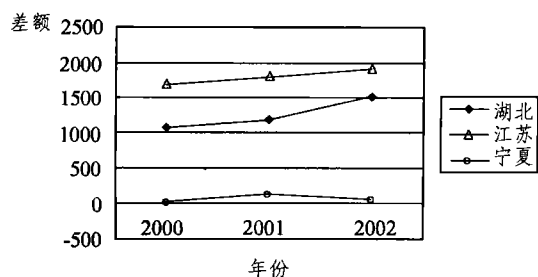


图5 不同区域公共图书馆事业支出与国家财政补助差额

3 公共图书馆事业与国民经济发展的协调构想

以上的量化分析虽然在选择研究范畴和数据收集上存在一定局限性,但通过这些角度和数据,基本可以反映出当前我国公共图书馆事业与国民经济协调发展所存在的现实问题。要协调两者关系,笔者认为可以作如下宏观调控:①国家财政对公共图书馆事业的投入经费每年都应超出公共图书馆事业实际经费支出一定比例。②公共图书馆事业经费投入与支出占国民经济总量比重应与国家财政支出总额占GDP比重的差距尽可能缩小。③公共图书馆事业国家投入增长速度应高于国民经济年增长速度。

实现以上公共图书馆事业与国民经济协调发展的量化指标,国家的宏观调控与管理是关键。为此,笔者提出如下关于公共图书馆事业与国民经济发展的宏观协调构想。

首先,要确保公共图书馆事业的公益性主体地位。公共图书馆事业与国家利益密切相关,具有显著的社会效益和经济效益,应以国家投入、社会集资兴办为主,自筹资金为辅。从国家的宏观管理角度看,国家对具有公益性的图书情报事业的投入是一种必要的基础投入,用于为国家经济发展和科技进步等工作提供基本的信息服务,由此保障社会其他产业的高产出。只有这样,国家才能通过贸易、税收等途径获取更大的收益。这是一种有利于社会发展的良性机制,在市场经济中尤为重要。这也是本文探讨公共图书情报事业与国民经济协调发展的立足点。

同时,公共图书馆事业的市场化应以不影响其公益性主体地位为原则。公共图书馆事业是信息服务业的一个组成部分,要面向市场,为社会服务。收费是为了促进需求,解决特殊要求,带动产业服务发展,但公共图书馆机构不是以营利为目的的商业企业。公共图书馆服务机构必须把社会效益放在第一位。在搞好无偿的公益服务同时,只要利于提供多种服务,扩大服务范围,提高服务质量,公共图书馆事业单位可以搞些有偿服务,各级财政部门应予积极支持,不能因此抵减公共图书馆事业单位的经费预算。而且随着社会发

展和国民经济的增强,国家对公共图书馆事业的投入应逐年增加。

其次,国家应将公共图书馆事业作为国民经济和社会发展的公共“基础设施”来建设,以便有效地保障其发展的稳定性,从而更充分地发挥国家投资的社会效益。在社会主义市场经济发展的初期,这种统一分配、集中管理的方式有利于社会财富的有效利用,有利于信息事业框架结构的改善,有利于充分发挥有限的财力、物力以及信息资源的作用。将公共图书馆事业纳入国家发展保障体系的重点,加大图书情报事业的投入,使其规模、设施条件、服务质量和国民经济与社会协调发展,拓宽图书情报事业服务于国民经济和社会发展中的领域,深化服务层次。

第三,公共图书馆事业的发展还要先行于国民经济和社会发展。即公共图书馆事业的发展既要立足于社会发展和经济建设,与经济增长相适应,充分满足国民经济和社会发展中各行各业需求,同时又要成为国民经济和社会发展的先导。公共图书馆事业以提供世界上最先进的科技文化知识学术动态为己任,使之成为科技发展和文化生活的重要信息中心。因此,公共图书馆事业应作为国家经济建设的先行官,成为国民经济和社会发展的排头兵和开路先锋。

最后,公共图书馆要平衡和协调发展。对中西部经济落后地区的公共图书馆建设应该稳步而持续地加强扶持力度,逐步消除精神文化“基础设施”的地区差异,才能进一步创造和谐社会,共同发展。

参考文献

- 1 国家统计局. 中国统计年鉴. 北京: 中国统计出版社, 1995 ~ 2004
- 2 本年鉴编委会. 中国图书馆年鉴. 北京: 北京图书馆出版社, 1997 ~ 2003
- 3 Malhotra, Y. Knowledge assets in the global economy: assessment of national intellectual capital. *Journal of Global Information Management*; 8(3) Jul-Sep 2000, p. 5-15
- 4 胡昌平. 信息管理科学导论. 北京: 高等教育出版社, 2001
- 5 胡昌平, 谷斌. 网络信息资源的社会化组织与开发构想. *中国图书馆学报*, 2002(4)
- 6 王林. 公共图书情报事业与国民经济协调发展战略分析. 见: 图书馆可持续发展与创新研究文集. 成都: 西南交通大学出版社, 2003
- 7 中华人民共和国 2003 年国民经济和社会发展统计公报. 北京: 中国统计出版社, 2004

王 林 武汉大学信息管理学院教师, 博士研究生。通信地址: 湖北武汉。邮编 430072。

(来稿时间: 2005-11-24)