

改革开放四十年民族地区公共图书馆事业发展的成就与经验^{*}

冯 云

摘 要 加强民族地区公共图书馆服务体系建设,是实现各族群众基本文化权益的重要途径。改革开放四十年来民族地区公共图书馆发展取得了辉煌的成绩:①图书馆数量不断增加;②办馆水平不断提高;③文献资源日益丰富;④服务水平不断提升;⑤数字化进程逐步加快;⑥馆员能力不断提升;⑦学术交流与合作日益频繁。民族地区公共图书馆在发展过程中积累了丰富的经验;国家倾斜与扶持政策为其发展提供了有力保障;现代公共图书馆理念是其发展的重要引导;民族文化保护与传承是事业发展的主要动力;自主创新是事业发展的关键;外部援助与自力更生相结合是其发展的根本道路。但同时民族地区公共图书馆发展在以下方面仍有待加强:经费保障机制有待健全;公共图书馆服务体系建设亟待完善;服务供给与需求亟待契合;人才队伍建设亟待加强;法制建设尚待健全。表3。参考文献57。

关键词 公共图书馆 民族地区 改革开放

分类号 G259.2

The Achievements and Experiences of Public Libraries in Ethnic Regions in the Past 40 Years Since the Reform and Opening-up in China

FENG Yun

ABSTRACT

This paper summarizes the achievements and experiences of public libraries in ethnic areas since the Reform and Opening-up, and puts forward corresponding countermeasures and suggestions based on the existing problems in the development of public libraries in ethnic areas.

The research uses a mixed-method approach composed of statistical analysis method, historical method, and policy analysis to discuss the achievements and experiences of the development of public libraries in ethnic areas in the past 40 years since China's Reform and Opening-up. The deep analysis of historical data resulted in the emergence of relevant historical scenes and the summarizing of historical experiences, management and regulation of public library development in ethnic regions.

The achievements of public libraries in ethnic minority areas since the Reform and Opening-up are mainly

^{*} 本文系2011西藏文化传承发展协同创新中心课题“西藏公共图书馆服务体系建设与发展研究”(编号:XT-ZB201712)的成果之一。(This article is an outcome of the project “Research on the Construction and Development of Public Library Service System in Xizang” (No. XT-ZB201712) supported by Center for Collaborative Innovation in the Heritage and Development of Xizang Culture.)

通信作者:冯云,Email:ruru-apple@126.com, ORCID: 0000-0001-5034-3966(Correspondence should be addressed to FENG Yun, Email:ruru-apple@126.com, ORCID:0000-0001-5034-3966)

reflected in the following seven aspects: 1) the number of institutions is increasing; 2) the level of construction is improving; 3) the literature resources are gradually enriched; 4) the service level is constantly improving; 5) the digitization process is gradually accelerating; 6) the ability of librarians is obviously improving; and 7) the academic exchange and cooperation are becoming more and more frequent.

The experience is also summarized as follows: national policy support is a powerful guarantee for development; national culture inheritance and protection is an important function; independent innovation is the key, and the combination of external assistance and self-reliance is the fundamental way of development.

This paper also puts forward some countermeasures for the existing problems: to establish a financial security law system of "objective factor law" in financial security; to improve the service system of public libraries, it is necessary to explore and popularize the general branch library system in accordance with local conditions, and to strengthen the construction of mobile service facilities; to expand grass-roots services, promote the integration of grass-roots public cultural resources and services in agricultural and pastoral areas; to improve the matching of service supply and demand; to increase the provision of minority language and culture and services under the framework of the *Law on the Guarantee of Public Cultural Services* in order to bridge the deviation between service supply and demand; and to improve the matching of service supply and demand in professionals, strengthen Library Science education, strengthen training, rotation training and professional guidance to strengthen the construction of talent team, and promulgate the law of public library undertakings guarantee in ethnic minority areas as soon as possible. 3 tabs. 57 refs.

KEY WORDS

Public libraries. Ethnic regions. Reform and Opening-up.

0 引言

我国是一个统一的多民族国家,共有 55 个少数民族、155 个民族自治地方,少数民族人口占全国总人口的 8.5%,民族自治地方面积占国土总面积的 64%^[1],2.2 万公里陆地边境线中有 1.9 万公里在民族地区。加快民族地区经济社会发展始终处于战略性地位,也是全面建成小康社会的重点。民族地区公共图书馆在提升少数民族科学文化素质、保存与传承民族文化、实现文化脱贫和增强文化自信等方面发挥着至关重要的作用,为各族群众享有基本文化权益提供重要保障。党的十一届三中全会以来,国家为加快民族地区发展实施了优惠与倾斜政策,在全国各族人民的共同努力下,民族地区公共图书馆取得了长足的进步。然而,由于历史、自

然和文化等因素,民族地区公共图书馆事业起步较晚,基础较为薄弱,是我国公共图书馆事业实现全面均衡发展的瓶颈。本文梳理与回顾改革开放四十年来民族地区公共图书馆事业建设的成就与经验,针对存在的问题,提出对策和建议,以期“十三五”时期构建覆盖少数民族和民族地区的公共文化服务体系,为推动基本公共文化服务标准化、均等化,加快民族地区公共图书馆事业实现跨越式发展提供参考。

1 改革开放四十年来民族地区公共图书馆发展的成就

1.1 图书馆数量不断增加

“文革”期间我国图书馆事业基本上处于停滞状态,公共图书馆被查封、撤销或转并,数量大幅减少。据统计,1970 年,广西壮族自治区公

共图书馆从原有的 30 余所缩减至 18 所,各项业务也大多处于瘫痪状态^[2]。1978 年 12 月,党的十一届三中全会召开,民族地区公共图书馆事业迎来发展的新机遇,公共图书馆机构数量开始有了较大幅度的增长。如表 1 所示,截至 2016 年末,民族地区公共图书馆共计 766 个,较

1981 年的 331 个增加了 1.31 倍,占全国公共图书馆的比重为 24.3%(2016 年全国公共图书馆为 3 153 个),这说明改革开放以来,在各族人民的共同努力之下,民族地区公共图书馆事业发展取得了辉煌的成就。

表 1 1978—2016 年全国民族自治地方公共图书馆数量

年份	数量(个)	年份	数量(个)	年份	数量(个)	年份	数量(个)
1978	—	1988	549	1998	661	2008	604
1979	—	1989	551	1999	670	2009	619
1980	—	1990	556	2000	563	2010	636
1981	331	1991	561	2001	563	2011	653
1982	332	1992	573	2002	567	2012	749
1983	407	1993	573	2003	566	2013	757
1984	469	1994	577	2004	575	2014	758
1985	494	1995	584	2005	591	2015	758
1986	533	1996	573	2006	602	2016	766
1987	547	1997	596	2007	605		

(根据《中国民族统计年鉴(2017)》相关数据整理,表中统计数据包括全国民族自治地方,即包括所有自治区、自治州、自治县等。)

从表 1 可知,民族自治地方公共图书馆数量总体呈增长趋势,这在很大程度上是受国家民族政策、文化政策与图书馆政策实施的影响。1983 年 7 月 6 日至 12 日,“全国民族地区图书馆工作座谈会”在北京召开,会议以“加强民族地区图书馆事业发展,开创民族地区图书馆事业新局面”为主题,就如何以党的民族政策为指导,积极发展民族地区图书馆事业,以及如何根据民族地区的特点,进一步加强和改进图书馆工作等问题展开探讨^[3]。这是新中国成立以来关于民族地区图书馆事业发展的首次全国性会议,标志着我国民族地区图书馆事业发展进入历史新纪元。1984 年,原文化部、国家民族事务委员会联合发出《关于加强和改善少数民族地区图书馆工作的意见》,提出了加强基础设施建设、改善馆舍条件、加快人才培养、实行对口支援、智力支边等诸多措施^[4]。这次会议的召开,引起从中央到地方对建设民族地区公共图书馆

的重视,使民族地区公共图书馆数量在 20 世纪 80 年代得到较快增长。20 世纪 90 年代,受市场经济的冲击,全国图书馆事业整体处于“低迷”状态,民族地区公共图书馆数量从 1999 年的 670 个减少到 2000 年的 563 个。世纪之交,党中央做出西部大开发的战略部署,对民族地区实施了财力、人力和物力等各方面的帮扶,公共图书馆也迎来了发展的新机遇,数量开始稳步增长。2009 年,国务院发布《关于进一步繁荣少数民族文化事业的若干意见》,明确指出:“坚持基本公共服务均等化,优先发展少数民族和民族地区文化事业,保障少数民族和民族地区各族群众的基本文化权益”,并提出发展目标:“到 2020 年,民族地区文化基础设施相对完备,覆盖少数民族和民族地区的公共文化服务体系基本建立,主要指标接近或超过全国平均水平,少数民族群众读书看报难、收听收看广播电视难、开展文化活动难等问题得到较好解决,少数民族优

秀传统文化得到有效保护、传承和弘扬。”^[5]在此指导精神下,国家对民族地区公共文化服务体系建设的支持和投入力度不断加大,客观上促进了民族地区公共图书馆事业的发展。尤其是党的十八大以来,国家将加快构建现代公共文化服务体系纳入重要战略布局,民族地区现代公共文化服务体系步入发展快车道,公共图书馆得到较快发展,数量显著增长。

1.2 办馆水平不断提高

单从数量上难以客观评价公共图书馆的发展水平,还需对其办馆水平进行综合考察。因公共图书馆评估涉及服务效能、业务建设与保障条件等指标,能够较为客观地反映图书馆办馆水平,为此,可借鉴评估结果对民族地区公共图书馆办馆水平进行综合考察。自1994年我国

首次对县级以上公共图书馆实施评估定级工作以来,共进行了六次评估定级(见表2)。从表2可以看出,民族地区公共图书馆上等级数量总体不断增加。在第六次评估中,内蒙古上等级馆为89个,较第一次增长1.70倍;广西为90个,增长0.88倍;宁夏为25个,增长0.79倍;新疆为91个,增长8.1倍。西藏作为公共图书馆各项指标较为落后的民族地区,从2009年起开始参加评估,据2018年5月文化和旅游部发布的《关于公示第六次全国县级以上公共图书馆评估定级结果的公告》,西藏图书馆被评为二级馆,昌都市图书馆、林芝图书馆分别被定级为三级馆。由此说明,近年来民族地区公共图书馆在办馆条件、基础业务建设与管理,以及经费、文献保障能力等方面有了明显改善,总体办馆水平不断提升^[6]。

表2 少数民族自治区公共图书馆评估定级上等级馆数量

地区	第一次评估				第二次评估				第三次评估				第四次评估				第五次评估				第六次评估			
	一级	二级	三级	合计	一级	二级	三级	合计	一级	二级	三级	合计	一级	二级	三级	合计	一级	二级	三级	合计	一级	二级	三级	合计
内蒙古	0	3	30	33	2	15	41	58	3	11	33	47	7	9	42	58	14	18	48	80	21	21	47	89
广西	2	18	28	48	2	15	43	60	4	11	52	67	7	5	57	69	16	34	44	94	10	16	64	90
宁夏	1	6	7	14	2	8	5	15	2	9	3	14	3	4	10	17	7	3	11	21	8	14	3	25
新疆	0	2	8	10	2	5	15	22	2	5	33	40	3	13	51	67	8	20	41	69	18	18	55	91
西藏	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	0	0	1	1	0	1	4	5	0	1	2	3

注:①根据中华人民共和国文化和旅游部网站相关统计数据整理;

②西藏自治区公共图书馆未参加前三次评估定级。

1.3 文献资源日益丰富

改革开放四十年来,民族地区公共图书馆文献资源建设取得了较为显著的成就,主要表现在:文献资源总量大幅增加,人均馆藏占有量有所提高,资源结构日趋合理,保存和传承民族优秀传统文化的职能日益凸显。

(1)文献资源总量日益丰富,人均馆藏量逐年提高。十一届三中全会以来,民族地区公共图书馆通过多种途径不断加强文献资源建设,

馆藏总量大幅提升。以五个民族自治区为例,1979年公共图书馆总藏量合计1 245万册(其中,广西581万册,内蒙古401万册,宁夏156万册,新疆107万册,西藏尚未统计)^[7]。截至2016年底,五个自治区总藏量达6 706万册(件),较1979年增长了4.39倍。其中,内蒙古1 704万册(件),广西2 720万册(件),新疆1 418万册(件),宁夏687万册(件),西藏177万册(件)^[8]。除了文献资源总量增长之外,人均

拥有公共图书馆馆藏量也在逐年增加。如表 3 所示,截至 2016 年末,宁夏人均馆藏量为 1.02 册,内蒙古为 0.68 册,均已高于全国平均水平的 0.65 册^[9]。这说明,经过多年的发展,民族地区公共图书馆文献资源保障能力不断增强。

表 3 2000—2016 年全国及少数民族自治区公共图书馆人均馆藏量(单位:册/件)

地区	2000	2005	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
全国	0.32	0.37	0.44	0.46	0.47	0.51	0.55	0.58	0.61	0.65
宁夏	0.68	0.63	0.70	0.73	0.78	0.78	0.91	1.04	1.06	1.02
新疆	0.30	0.41	0.43	0.51	0.45	0.49	0.55	0.56	0.55	0.59
内蒙古	0.29	0.31	0.36	0.38	0.43	0.46	0.53	0.58	0.60	0.68
广西	0.29	0.32	0.36	0.41	0.40	0.41	0.45	0.52	0.54	0.56
西藏	0.23	0.15	0.17	0.18	0.18	0.22	0.32	0.39	0.50	0.53

(据《中国统计年鉴(2017)》和《中国图书馆年鉴》(2016)相关数据整理)

(2)文献资源结构日趋合理。网络化、数字化时代的到来,图书馆提供服务的文献资源基础发生了变化,传统的纸质资源已难以满足信息环境下用户对信息资源的需求,为了适应用户的新需求,图书馆形成以实体馆藏与虚拟馆藏相结合的新型资源结构体系^[10]。在此背景下,民族地区公共图书馆创新文献资源建设方式,除了购置纸质资源外,还不断加大电子资源采购力度,形成文本、音频、视频等多种类型互为补充的资源体系,使馆藏文献资源结构日趋合理。近年来,在全国文化信息资源共享工程的推动下,民族地区图书馆信息资源的共建共享步伐进一步加快。

(3)保存和传承民族优秀传统文化的职能日益凸显。20 世纪 80 年代,民族地区公共图书馆通过采购、征集、交换、受赠等多种方式加强对民族文献的收藏与整理,不断充实特色馆藏。如内蒙古自治区图书馆对蒙文文献,新疆维吾尔自治区图书馆对维吾尔文、哈萨克文等文献,宁夏回族自治区图书馆对回族、伊斯兰教文献等均进行了收集与整理。20 世纪 90 年代,随着计算机、自动化技术在图书馆的应用,民族地区公共图书馆开始尝试研发民族文献信息处理系统和数据库,如内蒙古自治区图书馆率先研发了“微机蒙文图书目录管理系统”“现代蒙古语

文数据库”“蒙文信息处理系统”等^[11]。21 世纪以来,随着数字化、网络化技术的飞速发展,民族地区公共图书馆将地方文献、非物质文化遗产、口述历史文献等纳入馆藏文献资源建设中,在民族文献数字化开发与利用、特色数据库建设方面取得了新的突破。据统计,截至 2017 年末,民族“八省区”省级公共图书馆建设特色数据库约 86 个,如宁夏回族自治区图书馆的“红色记忆多媒体资源库”“回族暨伊斯兰教文献资源库”等^[12]。总之,改革开放以来,民族地区公共图书馆始终以一种文化自觉积极投身于民族文化的保存与传承,体现出对民族传统文化保护与传承的责任担当。

1.4 服务水平不断提升

改革开放以前,由于基础设施简陋,人力、财力不足等原因,民族地区公共图书馆服务水平较为落后。直到十一届三中全会召开以后,特别是 20 世纪 80 年代,国家把科技进步和智力开发作为重要发展战略,确定了图书馆为“两个文明建设”服务的主题。为满足民族地区经济发展的需要,公共图书馆编制了大量与当地生产有关的专题资料。例如,新疆维吾尔自治区图书馆编制了《新疆主要农作物病虫害资料索引》《馆藏农业书目》,广西壮族自治区图书馆编

制了《广西自然灾害史料》《广西气候史料》《馆藏种植、养殖图书目录》《馆藏经济作物图书目录》等^[13]。随着公共图书馆事业的恢复和发展,民族地区公共图书馆明确了图书馆与读者之间的关系,将“读者第一,服务至上”作为服务宗旨,逐渐从封闭转向开放,由被动服务转向主动服务。例如,内蒙古开鲁县为了解当地读者的阅读需求,1987年专门成立“为星火计划服务协调委员会”,调查走访服务范围内的读者,设立读者和用户档案,建立图书室和重点读者的联系户制度^[14]。20世纪90年代,受市场经济的冲击,全国图书馆行业服务呈现“非理性”,不少公共图书馆服务理念出现偏差,通过“以文补文,以文养文”来缓解图书馆经费的短缺^[15],然而一些民族地区图书馆始终坚守公共图书馆精神,通过调整内部机制,增强自身造血机能,寻求图书馆持续发展的道路。例如,90年代云南大理白族自治州图书馆通过举办“图书馆人”演讲和征文活动,重塑馆员的服务精神,并通过多种服务方式拓宽服务领域,提高服务质量,保证图书馆的可持续发展^[16]。

迈入21世纪,普遍均等的现代公共图书馆服务理念成为公共图书馆的核心价值,我国图书馆事业进入到崭新的权利时代^[17]。同时,图书馆迎来了免费开放时代。2011年1月26日,原文化部、财政部联合出台了《关于推进全国美术馆公共图书馆文化馆(站)免费开放工作的意见》^[18]。2012年,国务院办公厅印发了《少数民族事业“十二五”规划》,提出民族地区公共图书馆向社会免费开放。在国家政策的保障下,民族地区公共图书馆免费开放得到全面推进。以西藏自治区为例,2013年西藏自治区专门制定了《西藏自治区公共文化服务基层设施免费开放工作准则(试行)》,提出推进包括公共图书馆在内的基础文化设施免费开放的措施,对免费开放工作进行规范和加强。从2013年1月1日开始,西藏自治区图书馆通过招收部分公益性岗位人员,补充一线服务力量,延长服务时间,除每周一闭馆外,实现了全天基本服务免费

提供^[19]。

近年来,随着阅读推广活动在全国开展,民族地区图书馆通过形式多样的阅读推广活动保障少数民族民众的基本阅读权利。例如,西藏自治区图书馆专门成立了阅读推广委员会,启动了“西图讲坛”“阿佳讲故事”“小小图书员”等阅读推广品牌活动,以专家讲座、听众互动与分享等形式指导当地民众共享阅读^[20]。此外,民族地区公共图书馆积极进行服务创新,不断提升服务效能。例如,内蒙古自治区图书馆开创了“我阅读你买单,我的图书馆我做主”的“彩云服务”,用全新的理念和服务方式推动了全民阅读氛围和图书共享热潮的形成^[21];结合特殊的人文、地理环境,内蒙古自治区的公共图书馆于2012年8月推出了“数字文化走进蒙古包”创新服务工程,在全区构建广覆盖、高效能的公共数字文化服务网络,为基层农牧民提供免费的蒙汉双语公共数字文化服务^[22]。2017年11月,内蒙古呼和浩特市图书馆打造了“鸿雁悦读计划”,采用线上与线下相结合的图书借阅方式,实现图书馆与书店一体化、选书购书人性化、借还图书便捷化的现代图书借阅体系,有效解决了阅读最后一公里问题^[23]。

1.5 数字化进程逐步加快

20世纪80年代,以MARC为代表的新技术掀起了国内图书馆界的一场颠覆性革命,图书馆业务管理自动化成为发展的主流趋势,民族地区公共图书馆也积极尝试自动化的探索与实践。1985年,内蒙古自治区图书馆与内蒙古电子计算中心合作,成功研发了“微机蒙文图书目录管理系统”,填补了国内少数民族语言文字自动化编目的空白^[11]。20世纪90年代,随着信息技术的迅猛发展,我国掀起了建设数字图书馆的热潮,但是民族地区相较东部沿海发达地区,数字图书馆建设总体较为滞后。21世纪以来,随着数字化、互联网技术的突飞猛进,尤其是在全国文化信息资源共享工程、数字“农家书屋”工程以及“公共电子阅览室建设计划”等惠

民工程的推动之下,民族地区公共图书馆数字化进程明显加快。据公共图书馆研究院发布的《中国公共图书馆发展蓝皮书(2010)》调查数据显示,中、西部地区,尤其是以少数民族居多的西部地区,公共图书馆计算机设备水平增长迅速,2008年西部地区公共图书馆计算机拥有量已超过中部地区^[24]。在公共文化服务体系建设的推动下,依托全国文化信息资源共享工程与数字图书馆推广工程,民族地区初步构建了基层公共数字文化综合服务平台。此外,还依托重要战略工程,逐步加快数字化进程。2012年,原文化部全国公共文化发展中心针对边疆地区公共文化服务体系建设,组织实施“边疆万里数字文化长廊”工程,将新疆、内蒙古、云南等民族地区纳为主要试点地区^[25],推动了图书馆的数字化进程。在“一带一路”文化发展战略的推动下,丝绸之路国际图书馆联盟于2018年5月28日正式成立^[26]。民族地区作为“一带一路”的重要战略实施区,新疆、内蒙古、宁夏以及甘肃、青海的少数民族聚居区、散居区均是“丝绸之路”沿线的重要地区,“一带一路”战略的实施必将加快民族地区公共图书馆数字化建设进程和文献资源的共建共享。

1.6 馆员能力不断提升

党的十一届三中全会召开以后,由于图书馆事业发展的需要,我国图书馆学专业教育得以恢复。然而,民族地区图书馆学专业教育几乎仍为空白。20世纪80年代,民族地区通过开展短期培训班、辅导班和编译少数民族语言文字的图书馆业务学习资料,培养了一批图书馆专业人才。经济发达地区和图书馆学专业发展较好的地区对民族地区图书馆人才培养开展教育帮扶,对人才培养起到推动作用。1981年,中国图书馆学会组织讲师团到内蒙古、宁夏等民族地区开展培训;1985年4月,首届全国民族地区图书馆馆长进修班在北京举办;同年9月,原文化部图书馆事业管理局、民族文化司拨专款委托北京师范大学图书馆学系举办民族地区图

书馆干部专修班^[27]。北京大学在宁夏回族自治区设立了图书馆学专修科函授辅导站,为民族地区培养图书馆学专业人才^[13]。随着民族地区公共图书馆事业发展进程加快,图书馆人才需求量持续增加,图书馆学专业教育和人才培养得以加强。例如,四川大学于1984年创办图书馆学本科专业,于1998年增设图书馆学硕士学位;云南大学于1984年创办图书馆学本科专业,于1987年增设图书馆学硕士学位;贵州师范大学于2002年创办图书馆学专业,并开始招收本科生^[28]。此外,国家针对民族地区实施了少数民族骨干计划、教育对口支援计划、少数民族干部挂职锻炼计划以及“三区人才”计划等,这些人才支持政策对民族地区图书馆专业人才培养起到推动作用。经过各族人民的共同努力,民族地区现已基本形成一支专业能力较强、结构较为合理的馆员队伍,成为建设和发展民族地区公共图书馆事业的主力军。

1.7 学术交流与合作日益频繁

改革开放之前,民族地区图书馆学术交流与合作较为欠缺。1983年全国民族地区图书馆座谈会召开,首次将全国民族地区图书馆工作者聚集起来,为民族地区图书馆广泛交流与合作奠定了良好开端。为搭建民族地区图书馆交流与合作统一平台,1984年2月,中国图书馆学会学术委员会专门成立了民族地区图书馆研究组,成员主要为各民族地区学会工作者。为适应新时期民族地区图书馆事业发展的需要,1996年1月,民族图书馆委员会由中国图书馆学会批准正式成立。1998年4月,在上海举办的中国图书馆学会第五届学术研究会上正式设立少数民族图书馆专业委员会^[29]。自1983年开始,中国图书馆学会、民族地区图书馆专业组织以及各少数民族自治区图书馆学会共同策划召开全国民族地区图书馆学术研讨会,截至2018年10月,学术研讨会已先后在新疆、云南、内蒙古、西藏等民族地区成功举办15次。历届研讨会紧随国内图书馆研究热点问题和发展趋

势,结合民族地区图书馆发展的实际情况确定主题,探讨民族地区公共图书馆事业发展的重大课题。如2001年9月在贵州贵阳召开的研讨会以“21世纪民族地区图书馆可持续发展战略”为主题,2008年10月宁夏银川研讨会以“少数民族古籍整理、研究、保护与开发”为主题,2014年湖南湘西吉首研讨会以“民族地方文献保护与研究”为主题,2016年湖北恩施研讨会以“地方特色数字资源库建设与服务研究”为主题,2018年青海西宁研讨会以“新时代民族地区图书馆事业的科学发展”为主题,均从不同侧面反映了民族地区图书馆事业发展的时代变迁。同时,民族地区图书馆发展日益受到图书馆学术研究的关注。从2007年起,中国图书馆年会将民族地区图书馆发展设立为主要分会场,先后举办了“和谐社会和西部地区图书馆的新变化”(2007)、“‘十二五’期间少数民族图书馆事业的发展”(2011)、“多元文化保护与民族图书馆的使命”(2012)、“少数民族图书馆阅读推广与服务创新”(2013)、“馆员能力提升与少数民族图书馆事业发展”(2014)、“少数民族图书馆的社会责任与可持续发展研究”(2015)、“少数民族图书馆服务创新——回顾‘十二五’与展望‘十三五’”(2016)等。这些会议主题紧扣图书馆事业时代步伐,通过学术理论探讨,使民族地区图书馆研究融入中国图书馆学整体学术体系,推动了民族地区图书馆实践的发展。

2 民族地区公共图书馆发展的基本经验

十一届三中全会以来,民族地区公共图书馆事业经历了从恢复到缓慢发展,再到新世纪以来的快速发展等几个阶段,经过全国各族人民的共同努力,民族地区公共图书馆事业整体水平较之前有了显著提高。改革开放四十年来民族地区公共图书馆发展的基本经验主要表现为以下五个方面。

2.1 国家政策扶持是事业发展的有力保障

改革开放四十年来民族地区公共图书馆发

展的事实证明,没有国家民族政策的扶持与帮助,民族地区公共图书馆事业发展将难以为继。在财政政策扶持上,政府相继设立“支援经济不发达地区发展资金”“边疆建设专项补助”“边境建设专项补助投资”“边疆事业补助费”等^[30],并通过财政转移支付的方式,增强民族地区建设与发展能力。据统计,2017年,中央财政下达民族地区转移支付704亿元,比2000年增加678.47亿元,年均增幅达21.5%^[31]。国家对民族地区所实施的财政倾斜和优惠政策,不仅促进了民族地区公共文化服务体系的建设,也在客观上为公共图书馆的建设提供了必要的经费保障。

近年来,在全面构建公共文化服务体系的社会语境下,民族地区公共图书馆逐渐向着标准化、均等化方向不断迈进。2013年,原文化部发布《“十二五”时期公共文化服务体系建设的实施纲要》,强调要“加强少数民族和民族地区公共文化服务体系建设”^[32]。2015年1月14日,中共中央办公厅、国务院办公厅共同印发《关于加快构建现代公共文化服务体系的意见》,提出要“推动革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区公共文化建设实现跨越式发展”^[33]。同年12月9日,原文化部、发改委、国家民委、财政部、国家新闻出版广播总局、国家体育总局、国务院扶贫办七部委联合印发了《“十三五”时期贫困地区公共文化服务体系建设规划纲要》,提出“到2020年,贫困地区基本公共文化服务主要指标接近全国平均水平,扭转发展差距扩大趋势”,其中实施特殊政策的有西藏、四省藏区、新疆南疆四地州,以及连片特困地区以外的国家扶贫开发工作重点县,共计839个县,含民族自治地方县426个^[34]。2016年12月25日,十二届全国人大常委会第二十五次会议表决通过了《中华人民共和国公共文化服务保障法》(以下简称《公共文化服务保障法》),总则第八条规定:“国家扶助革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区的公共文化服务,促进公共文化服务均衡发展。”^[35]2017年1月24日,国务院发布了

《“十三五”促进民族地区和人口较少民族发展规划的通知》,提出文化发展目标:“基本公共服务均等化水平显著提升,资源配置更加合理,城乡差距明显缩小,主要领域指标达到或接近全国平均水平。”^[1]7月7日,原文化部印发《“十三五”时期全国公共图书馆事业发展规划》,明确了全国公共图书馆事业发展总体要求、重点任务和保障措施,强调完善公共图书馆服务体系,加强民族地区流动服务设施建设以延伸图书馆服务^[36];11月4日,第十二届全国人大常委会第三十次会议通过《中华人民共和国公共图书馆法》(下文简称为《公共图书馆法》),第七条明确规定:“国家扶持革命老区、民族地区、边疆地区和贫困地区公共图书馆事业的发展。”^[37]以上出台的政策均突出强调民族地区公共图书馆建设,为民族地区公共图书馆发展提供了坚实的政策保障。

2.2 现代公共图书馆理念是事业发展的重要引导

纵观民族地区公共图书馆事业的发展,现代公共图书馆理念始终起着引导作用。党的十一届三中全会确立了正确的思想路线,图书馆成为人民大众、生产科研服务的机构。但这一时期的服务理念和公共图书馆普遍均等的核心价值有一定的距离。主要表现在图书馆在服务过程中有意识地确定了服务重心和重点服务对象,对科研人员开展“区别服务”,而弱化了对其他读者群体的服务,这其实与公共图书馆所追求的“公平”“平等”价值存在差距。进入21世纪,随着图书馆界对图书馆权利、图书馆精神、图书馆价值的广泛探讨,公共、公开、共享、免费、以人为本的现代公共图书馆服务理念重新回归,我国整体文化语境更加注重对公民权利的保障,以“普遍均等”“惠及全民”为原则,旨在保障公民基本文化权益的公共文化服务体系得以全面构建。随着全国文化信息资源共享工程的不断推进,“共享”观念深入人心,推动了民族地区公共图书馆信息资源建设的共建共享,

使广大民族地区民众共享到更多的文化资源与服务。免费开放政策的实施,民族地区公共图书馆也迎来了免费开放时代。《公共图书馆法》的颁布,更是将普遍均等、免费、公益、以人为本、公平正义等公共图书馆理念上升为国家意志。总体上讲,新世纪以来,民族地区公共图书馆在现代公共图书馆理念的引导下,在基础设施布局、资源、服务以及数字化建设等方面均取得了显著的成绩,服务理念的革新也促进了服务水平的提高。

2.3 民族文化保护与传承是事业发展的主要动力

民族地区公共图书馆视民族地区文化记忆的收集与保存为己任,始终将中华优秀传统文化的保护与传承作为重要使命。尤其是改革开放以来,国家高度重视民族文献的收集与保护,并将其作为民族地区公共图书馆的重要任务。1984年,原文化部、国家民委在《关于加强和改善民族地区图书馆工作的意见》中明确提出:“应特别重视民族文献古籍的收集、整理和保存,全力协助民委搞好民族古籍整理工作。”^[38]民族地区图书馆编制少数民族古籍目录,修复珍贵古籍,并采用缩微、影印等技术对民族古籍进行抢救性保护。新疆维吾尔自治区图书馆在对全区古籍进行普查以及对重点图书馆善本进行鉴定的基础上,编制了《本馆善本简目》《新疆善本书目》,广西壮族自治区图书馆编制了《馆藏太平天国书目》《馆藏地方资料索引》等^[39]。20世纪90年代,民族地区图书馆加强了对少数民族文化遗产的抢救、搜集与整理,少数民族古籍保护逐渐走向科学化、规范化。21世纪以来,尤其是2007年中华古籍保护计划启动以来,民族地区公共图书馆利用数字化手段对少数民族文化遗产进行抢救与保护,通过构建特色文化资源库促进少数民族文化数字资源的共享与传播。另外,非物质文化遗产保护正式被提升到国家文化发展战略高度,成为民族地区公共图书馆特色馆藏建设的新领域。西藏自治区图书

馆先后完成对“藏戏”“格萨尔”“藏族手工技艺”“西藏少数民族文化系列专题片”等多媒体资源库项目的建设,促进了藏族优秀传统文化的数字化保存与传播^[20]。总之,改革开放以来民族地区公共图书馆从重“藏”到重“用”,从重“保护”到“保护”与“传承”并重,文化遗产保护职能随着社会实践的发展不断得到扩展和深化,保护与传承人类文明的社会价值得到进一步彰显。

2.4 自主创新是事业发展的关键

民族地区公共图书馆发展的实践表明,不断加强自主创新能力,是提升公共图书馆服务效能的关键。改革开放以来,民族地区公共图书馆不断加强服务创新,服务效能显著提升,这主要体现在服务与现代科技的融合以及体制机制创新等方面。一是服务与现代科技的融合。如前所述,无论是“彩云服务”,还是“数字文化进蒙古包”,或是“鸿雁悦读计划”,创新服务的关键都是将图书馆服务与现代互联网技术、云技术以及数字化技术相结合,从而将公共图书馆设施、资源、服务与民族地区多元化信息需求进行有效对接,使民族地区群众利用公共图书馆的范围、程度、效益实现最大化。二是创新体制机制。为了保障民族地区群众享有更多的公共文化服务,公共图书馆加强服务体系构建,不断尝试总分馆实践,加强流动服务,拓展基层服务^[40]。西藏自治区图书馆将服务延伸到街区,不仅在拉萨市便民警务站设立“便民书窗”,为广大市民提供免费开放的阅读平台,尝试与社会力量合作,在德洛咖啡馆、中学、监狱等地设置图书服务点,另在自治区文化厅和群艺馆、驻藏部队等地设立流动图书车,探索军民共建合作模式^[41]。通过体制机制的创新,民族地区图书馆以多元化的运行模式扩大公共服务覆盖范围,使基本公共服务得到全面均衡发展。

2.5 全国援助与自力更生相结合是事业发展的根本道路

我国民族问题虽然复杂多样,但从根本上

表现为少数民族和民族地区迫切要求加快经济文化发展与自我发展能力不足的矛盾^[42]。针对民族地区发展基础薄弱的现实困境,为加快民族地区公共图书馆的发展,全国援助是其发展的重要动力。目前来看,对民族地区公共图书馆发展的援助主要体现为对口支援、文化志愿帮扶与图书馆行业帮扶等三个方面。

(1) 对口支援。对口支援是一项具有中国特色的重要政策,体现了社会主义制度的优越性。1979年4月,中央统战部部长乌兰夫在全国边防工作会议上,首次提出国家要组织内地经济相对发达的省、市对口支援边境地区和民族地区发展^[43]。为了尽快消除历史上遗留下来的事实不平等,党中央做出了由经济发达省、市对口支援民族地区的指示,确定北京支援内蒙古,河北支援贵州,江苏支援广西、新疆,山东支援青海,天津支援甘肃,上海支援云南、宁夏,全国支援西藏^[44]。对口支援是促进自身能力不足的民族地区公共图书馆发展的重要力量,也是促进我国公共图书馆事业全面均衡发展的有效措施。20世纪80年代,国家对民族地区图书馆事业建设给予充分重视,要求实行对口支援、智力支边,缓解民族地区图书馆事业落后的局面,并明确指示北京、天津、上海、南京、西安5市与西藏、内蒙古、新疆、广西、宁夏中尚无图书馆的263个县(旗)建立对口支援关系,成立中央捐赠图书领导小组和对应的地方领导小组,向民族地区捐赠图书,以充实民族地区图书馆馆藏^[45]。20世纪90年代,随着对口支援工作的深入开展,经济发达地区不仅向民族地区捐赠计算机设备,并且给予技术与人才上的支持,进行计算机业务指导和协作,推动了民族地区公共图书馆的信息化、自动化发展。新世纪以来,为加快民族地区发展,经济发达地区又加强了对民族地区公共图书馆的援建工作。2001年重庆市贯彻中央第四次西藏工作座谈会精神,投资1 000万援建昌都市图书馆;2005年7月,福建省投资500万元援建林芝市图书馆;广东省中山图书馆自2005—2007年援助林芝各级图书馆图书设备

总投入超过 160 万元^[46];山南地区图书馆由湖北省援建。经济发达地区向民族地区的对口帮扶,有效弥补了民族地区财力的不足,使民族地区公共图书馆建设与发展获得了较为充足的资金保障,为民族地区公共图书馆开展服务提供了必备的物质基础。

(2)文化志愿帮扶。政府在民族地区发展方面开拓创新,通过培育非营利文化组织,发挥全体人民的智慧,通过文化志愿工程帮扶民族地区发展。其中,以“春雨工程”为典型代表。“春雨工程”是一项对民族地区、边疆地区、贫困地区文化服务网络建设实施帮扶的文化志愿工程,旨在通过开展对边疆民族地区文化志愿服务活动,建立文化帮扶机制,积极促进边疆民族地区公共文化服务体系建设^[47]。2013 年,“春雨工程”作为少数民族文化事业发展的重点项目,被正式纳入《文化部“十二五”时期公共文化服务体系建设实施纲要》^[48]。图书馆文化志愿服务是“春雨工程”的重要组成部分,不少图书馆界专家学者加入文化志愿服务队伍,对民族地区公共图书馆的建设与发展提供帮助与扶持,使民族地区公共图书馆焕发出新的生机。2012 年 8 月 22 日,由王伟世、范并思、李超平等国内图书馆界知名学者组成的图书馆文化志愿者团队,在新疆克拉玛依市图书馆开办“新疆公共图书馆免费开放培训班”,对全疆图书馆负责人及部分业务骨干进行业务培训^[49]。2016 年,国家图书馆先后在湖南湘西和西藏拉萨举办“春雨工程·网络书香”阅读推广活动,同年 11 月,在四川省广元市图书馆举办的活动上,国图向基层图书馆赠送图书,现场举办“印象数字图书馆”体验区展览、读者及图书馆员培训、赠送实体及数字资源等活动^[50]。志愿文化帮扶给民族地区打开了瞭望经济发达地区图书馆事业发展的窗口,使现代公共图书馆服务理念、信息服务创新意识在民族地区得以传播,也使民族地区对公共图书馆服务体系建设有了较深的认识。

(3)图书馆行业帮扶。图书馆行业帮扶为民族地区公共图书馆的发展提供了必不可少的

外部援助,尤其是在民族地区图书馆危难之际,图书馆行业伸出了难能可贵的援助之手。2008 年 5 月 12 日,四川汶川特大地震对当地图书馆造成了致命破坏,时任广东省图书馆学会理事长程焕文教授和北京数字图书馆有限公司董事长史超先生共同发起“图书馆家园:援助图书馆人计划”(以下简称“图书馆家园”),通过募集慈善捐款等方式,帮助在汶川地震中受灾的图书馆人重建图书馆家园^[51]。2014 年 4 月 14 日,青海玉树藏族自治州发生 7.1 级地震,玉树州图书馆受到严重损坏。“图书馆家园”奔赴玉树,向受灾图书馆发放援助物资,为图书馆灾后重建提供了各种物资、设备与资源援助,使民族地区图书馆体会到图书馆家园的温暖。

与此同时,民族地区公共图书馆事业的发展更要依靠各民族的自力更生。改革开放以来,民族地区各级地方政府对图书馆事业建设的重视程度有所提高,加强了对公共图书馆基础设施的建设力度。在图书馆业务管理方面,主动探索适合本民族特点的业务管理方式,不仅编制了少数民族文献编目和分类方法,而且开发了少数民族语言环境下的图书馆自动化管理系统。在服务方面,主动创新服务方式,提高服务效能。在学术研究和交流方面,成立了民族图书馆专业委员会和民族地区图书馆学会组织,编译具有民族特色和地方特色的图书馆学期刊,加强对图书馆学的研究,促进学术交流与合作。

3 民族地区公共图书馆发展的问题与对策

在看到成绩的同时,我们也必须清醒地认识到,当前民族地区经济社会发展与东部地区甚至全国平均水平还存在差距,民族地区基本公共服务能力建设仍然薄弱,民族地区公共图书馆发展还有待加强。

3.1 经费保障机制有待健全

改革开放以来,国家对民族地区不断增大财政支持力度,民族地区公共文化服务体系建

设有了较大起色,但由于经济发展较为落后,基本公共服务能力仍然薄弱。从全国范围来看,民族地区公共图书馆经费投入还处于落后水平。以全国31个省区公共图书馆财政拨款为例,截至2016年末,西藏公共图书馆财政拨款为6 095万元,仍是全国公共图书馆财政拨款最少的地区,内蒙古35 753万元,广西29 939万元,宁夏10 483万元,新疆30 234万元,也均处于全国落后水平;同期广东省公共图书馆财政投入达到156 204万元,西藏仅为广东省的3.9%^[52]⁴²⁸。可见民族地区与经济发达地区公共图书馆经费投入存在着较大的差距。此外,民族地区公共图书馆经费问题还突出表现为投入与产出之间的不协调。受各种文化机构设置现状的影响,政府部门在文化服务过程中容易陷入机构主义所带来的一系列体制困难,职能化的机构在职能边际内寻找与公共文化服务体系功能的叠合,也必然导致在缝隙性政府结构中形成对公共文化服务体系的某些功能排斥或功能减值^[53]。在显而易见的政绩追求过程中,不少地方政府更热衷于开展立竿见影的文化品牌活动,具有长期文化效益的公共图书馆建设被忽视,导致公共图书馆建设资金投入比例在同等公共文化服务体系中所占的份额较小。这种结果造成民族地区公共文化服务经费投入总量增加,但具体到公共图书馆的经费投入上则表现出紧缺和有限,导致公共图书馆建设缓慢,设置数量不足。以西藏自治区为例,据官方统计,截至2016年,西藏各级公共图书馆共计81个^[52]⁴²²,除了西藏自治区图书馆为省级图书馆之外,在其他6个地、市中,只有山南、林芝、昌都、那曲建立了地市级图书馆,县级图书馆数量极其稀少^①。基层图书馆大多仅仅由一间图书室和一个电子阅览室构成,不仅设施简陋,且藏书量不足,所能提供的服务极其有限,实际上并不能构成严格意义上的图书馆。

针对民族地区公共图书馆发展经费相对短

缺的现状,当前亟待建立健全经费保障机制。首先,就国家层面来讲,应将民族地区特殊的自然因素、社会因素、多元文化因素对公共图书馆服务成本的影响考虑在内,加快构建以基本服务均等化为导向、以财政转移支付为手段、以“客观因素”为测算依据的公共图书馆服务体系的财政保障法规体系^[54],以平衡地区之间公共图书馆投入经费的差异。其次,民族地区地方政府应提高对公共图书馆事业的重视程度,加大对公共图书馆的定向性财政投入,明确公共图书馆发展经费配额和比例。再次,针对民族地区财政能力有限的现状,可多鼓励和支持公民、法人和其他社会组织参与公共图书馆建设,多渠道筹措资金,以缓解经费不足带来的公共图书馆管理与运行方面的压力。

3.2 公共图书馆服务体系建设亟待完善

随着全国公共文化服务体系构建步伐的加快,民族地区公共图书馆服务体系建设也逐步走上正轨。然而,当前民族地区公共图书馆服务体系构建还存在一些体制机制上的弊端,具体表现为分级财政基础上形成的多元建设主体和多层管理机制,为公共图书馆之间资源与服务的共享设置了障碍,而具体到基层,虽然现在已经有文化信息资源共享工程基层点、公共电子阅览室以及农家书屋、寺庙书屋,但这些公共文化设施难以提供专业化的图书馆服务。因此,当前民族地区公共图书馆服务体系机制亟待创新与完善。根据我国公共图书馆服务体系构建的成功经验,民族地区公共图书馆服务可通过探索并推广因地制宜的总分馆制,加强流动服务设施建设,拓展基层服务覆盖面,延伸服务半径,并推进农牧区基层公共文化资源与服务的整合,最大程度发挥公共文化资源的整体效益。

3.3 服务供给与需求亟需契合

总体来讲,由于民族地区经济发展水平相

① 地市级和县级图书馆数据来源于笔者2016年8月对西藏自治区公共图书馆的调研。

对较低,图书馆所提供的公共文化资源总量与服务总量偏少,且同质性较为明显,对当地群众缺乏吸引力。由于缺乏必要的少数民族语言文字的阅读资源,一些习惯于本民族语言文字的少数民族群众的阅读权益无法得到有效保障。以西藏自治区为例,由于西藏地区90%以上为藏族民众,对藏族语言文字类读物需求较多,特别是对藏传佛教、民间文化等阅读资源有着特殊的需求,而大部分落实到基层的阅读资源属于统一配送,难以满足藏族群众对本民族文化的归属感与体验感。此外,由于缺少适合老年人、未成年人以及盲人等特殊群体的阅读资源,图书馆保障特殊群体文化权益的职能尚未得到充分发挥。《公共文化服务保障法》第40条规定:“国家加强民族语言文字文化产品的供给,加强优秀公共文化产品的民族语言文字译制及其在民族地区的传播,鼓励和扶助民族文化产品的创作生产,支持开展具有民族特色的群众性文化体育活动。”^[35]该条是专门针对民族地区的具体条款,不仅对民族地区公共文化产品的供给做出了明确的规定,也对民族地区公共文化机构提出了新的要求。因此,民族地区公共图书馆应在《公共文化服务保障法》的制度框架下,加大对少数民族语言文化与服务提供,在对本地区各族民众所呈现的多元化、多层次基本文化需求进行调研的基础上,提供符合当地民众所需的阅读资源与服务,建立公众满意度调查反馈机制,及时根据公众的反馈调整资源与服务供给,弥合服务供给与需求之间的偏差,切实提升民族地区公共图书馆的服务效能。

3.4 人才队伍建设亟待加强

人才是公共图书馆事业发展的关键因素,而人才瓶颈已经成为制约当前民族地区公共图书馆建设发展的主要因素,主要体现在三个方面。一是人员紧缺。据统计,2016年东部地区811所公共图书馆从业人员总数为22 722人,中部地区1 139所公共图书馆从业人员总数为17 343人,而西部地区1 202所公共图书

馆从业人员仅为15 610人^[52]⁴²³。西部主要为民族地区,可见民族地区公共图书馆从业人员数量与东部、中部存在较大差距。截至2016年底,西藏自治区81个公共图书馆从业人员为189人,平均每个图书馆拥有从业人员仅为2.3人;同期广东省公共图书馆数量为142个,从业人员高达4 360人,平均每个图书馆拥有馆员30.7人^[55],是西藏地区的13.3倍,可见东西部地区差距之大。二是缺乏图书馆学专业人才。民族地区公共图书馆馆员普遍学历较低,大多缺乏系统的图书情报学基础理论知识和专业技术,专业性不强导致图书馆服务缺乏深度和创新性。三是人才流失严重。民族地区大多处于经济不发达的西部偏远地区和边疆地区,受地理位置和经济条件等限制,难以吸引高层次图书馆人才。

民族地区公共图书馆人才瓶颈可从以下几个方面进行破解。首先,加强图书馆学专业教育,在符合条件的民族地区高校增设图书馆学本科专业,加大大地区图书馆专业人才的培养与输出。其次,采用多种方式加大培训、轮训力度,通过业务辅导与对外交流等方式,鼓励少数民族地区图书馆专业人员参加各种业务培训与学术研讨会,通过经验交流,提高图书馆专业队伍的服务理念、管理方式和方法^[56]。再次,建立适当的人才吸引政策,调整职称评定和考核制度,减少图书馆人才的流失。

3.5 法制建设尚待健全

近年来,我国文化领域和公共图书馆行业在立法方面取得了重大的突破。2016年12月,《公共文化服务保障法》正式颁布,2017年11月,《公共图书馆法》由第十二届全国人大常委会第三十次会议通过,于2018年1月1日起正式实施。这两个国家层面的法律规定了国家对民族地区公共文化服务体系建设以及公共图书馆事业发展的扶持政策。《公共图书馆法》是全国公共图书馆事业发展的基本法,各民族地区应根据各地实情出台配套的、细化的、可操作的

政策法规。虽然在《公共图书馆法》出台之前,部分少数民族自治区和多民族省份已相继出台了公共图书馆管理条例和办法,如《广西壮族自治区公共图书馆管理办法》(2000年)、《内蒙古自治区公共图书馆管理条例》(2000年)、《乌鲁木齐市公共图书馆管理办法》(2008年)、《四川省公共图书馆条例》(2013年)等。这些已有的地方法规要根据《公共图书馆法》进行必要的修订和补充,没有制定地方法规的民族地区应尽快出台符合本地区公共图书馆发展的政策法规。民族地区公共图书馆地方法规应包括以下内容:明确民族地区公共图书馆法的立法根据;明确国家和地方政府对民族地区公共图书馆事业建设与发展的责任与义务;明确民族地区各级公共图书馆的设立、运行、服务等具体要求。党的十八大报告指出,要“更加注重发挥法治在国家治理和社会管理中的重要作用,维护国家法制统一、尊严、权威,保证人民依法享有广泛权利和自由”^[57]。在依法治国的今天,只有将民族地区公共图书馆事业发展纳入法制化轨道,才能从根本上保障民族地区公共图书馆事业

实现全面协调和可持续发展。

4 结语

纵观改革开放四十年来民族地区公共图书馆的发展历程,虽然起步较晚,但总体上呈现出上升的趋势,反映了一直以来党和国家对民族地区公共图书馆发展的重视,以及全国各族人民对民族地区图书馆事业发展的关注,民族地区公共图书馆发展史实质上是全国各族人民共同投身于图书馆事业建设的一部奋斗史。放眼未来,随着新时代新一轮“西部大开发”“兴边富民”战略的实施,在“一带一路”的推动下,民族地区公共图书馆事业必然会迎来发展的另一个春天。中华民族是守望相助的大家庭,我们应牢牢把握“共同团结奋斗,共同繁荣发展”的“两个共同”的民族工作主题,坚持公共图书馆事业区域协调发展,补齐民族地区公共文化服务体系建设的“短板”,实现民族地区公共图书馆的跨越式发展,使民族地区各族群众能够共享改革开放成果,有更强的文化获得感。

参考文献

- [1] “十三五”促进民族地区和人口较少民族发展规划[EB/OL].[2018-08-20]. http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-01/24/content_5162950.htm. (The 13th Five-Year Plan for promoting the development of ethnic areas and ethnic minority groups[EB/OL].[2018-08-20]. http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-01/24/content_5162950.htm.)
- [2] 麦群忠.改革开放二十年:广西公共图书馆事业回顾与展望[J].图书馆界,1998(4):52-58.(Mai Qunzhong. Two decades of Reform and Opening-up: retrospect and prospect of public libraries in Guangxi Zhuang Autonomous Region[J]. Library World, 1998(4):52-58.)
- [3] 金璐,江庭梅.中国少数民族地区图书馆工作座谈会在京举行[J].图书馆学通讯,1983(3):7.(Jin Rong, Jiang Tingmei. Beijing forum on library work in ethnic minority areas[J]. Bulletin of the China Society of Library Science, 1983(3):7.)
- [4] 关于加强和改善少数民族地区图书馆工作的意见[M]//杨候弟.中华人民共和国民族法规选编.北京:中国政法大学出版社,1990:291.(Opinions on strengthening and improving the library work in ethnic minority areas[M]//Yang Houdi. Selection of the ethnic regulations of the People's Republic of China. Beijing: China University of Political Science and Law Press, 1990:291.)
- [5] 国务院关于进一步繁荣发展少数民族文化事业的若干意见[EB/OL][2018-08-15]. http://www.gov.cn/gongbao/content/2009/content_1383261.htm. (Opinions of the State Council on the development and prosperity of

- ethnic minority cultures [EB/OL]. [2018-08-15]. http://www.gov.cn/gongbao/content/2009/content_1383261.htm.)
- [6] 李丹,申晓娟.从评估定级看我国公共图书馆事业发展20年[J].图书馆杂志,2014(7):4-12.(Li Dan, Shen Xiaojuan. Review of the 20 Years' development of public library in China through the assessment project[J]. Library Journal, 2014(7):4-12.)
- [7] 国家民族事务委员会经济发展司,国家统计局国民经济综合统计司.中国民族统计年鉴[M].北京:中国统计出版社,2014.(The Economic Development Division of The State Ethnic Affairs Commission, National Economic Statistics Division of State Statistics Bureau. China's ethnic statistical yearbook [M]. Beijing: China Statistics Press, 2014.)
- [8] 中华人民共和国国家统计局.中国统计年鉴(2017)[M].北京:中国统计出版社,2017:763.(National Bureau of Statistics. China statistical yearbook-2017[M]. Beijing: China Statistics Press, 2017:763.)
- [9] 中华人民共和国国家统计局.中国统计年鉴(2015)[M].北京:中国统计出版社,2015:795-796.(National Bureau of Statistics. China statistical yearbook-2015[M]. Beijing: China Statistics Press, 2015:795-796.)
- [10] 肖希明.网络环境下的信息资源建设与服务文化建设[J].图书馆论坛,2006(4):3-5.(Xiao Ximing. Information resource construction and service culture construction in network environment[J]. Library & Information Science Tribune, 2006(4):3-5.)
- [11] 田怀烈.微机蒙文图书目录管理系统[J].图书馆学通讯,1987(2):12.(Tian Huanlie. Microcomputer management system for Mongolian book catalogue [J]. Bulletin of the China Society of Library Science, 1987(2):12.)
- [12] 冯云.民族地区公共图书馆特色数据库建设现状调查分析——以我国民族八省区为例[J].山东图书馆学刊,2017(4):38-43.(Feng Yun. Featured database construction of public libraries in ethnic areas: with the examples of eight minority nationality provinces in China[J]. The Library Journal of Shandong, 2017(4):38-43.)
- [13] 杜克.当代中国的图书馆事业[M].北京:当代中国出版社,1995:155-162.(Duke. Libraries in contemporary China [M]. Beijing: Contemporary China Press, 1995:155-162.)
- [14] 王才.关于民族地区基层图书馆为本地区经济建设服务的思考[J].图书馆理论与实践,1990(2):54-56.(Wang Cai. On the service of local libraries for the economic and cultural construction in the minority areas [J]. Library Theory and Practice, 1990(2):54-56.)
- [15] 王素芳.省级公共图书馆有偿服务活动的调查分析[J].图书馆杂志,2002(6):16-20.(Wang Sufang. A survey on paid services in provincial public libraries[J]. Library Journal, 2002(6):16-20.)
- [16] 杨锐明,李世泽.振奋精神,办好民族地区图书馆[J].图书馆建设,1993(5):9.(Yang Ruiming, Li Shize. On library management in ethnic minority areas[J]. Library Development, 1993(5):9.)
- [17] 程焕文.权利的觉醒与庶民的胜利——图书馆权利思潮十年回顾与展望[J].图书馆建设,2015(1):26-38.(Cheng Huanwen. Ten years' retrospect and prospect of the ideological trend of the library rights in China in the 21st century[J]. Library Development, 2015(1):26-38.)
- [18] 关于推进全国美术馆公共图书馆文化馆(站)免费开放工作的意见[EB/OL].[2018-08-15].http://www.gov.cn/zwjk/2011-02/14/content_1803021.htm.(Opinions on promoting the free opening of national art museums, public libraries, and cultural centers[EB/OL].[2018-08-15]. http://www.gov.cn/zwjk/2011-02/14/content_1803021.htm.)
- [19] 旦增卓玛.西藏公共图书馆的设置与服务体系建设[M].上海:上海科学技术文献出版社,2018:95.(Dan Zeng Zhuoma. The establishment of public libraries and the construction of service system in Tibet Autonomous Region[M]. Shanghai: Shanghai Science and Technology Literature Press, 2018:95.)
- [20] 遥望雪域高原 西藏图书馆事业健康发展[EB/OL].[2018-06-18]. http://www.stdaily.com/app/xizang/2018-06/05/content_677700.shtml.(The healthy development of libraries in Tibet Autonomous Region[EB/

- OL].[2018-06-18]. http://www.stdaily.com/app/xizang/2018-06/05/content_677700.shtml.)
- [21] 段宇锋,王灿昊.内蒙古图书馆“彩云服务”的创新之路[J].图书馆杂志,2018,37(4):43-50.(Duan Yufeng,Wang Canhao. The innovation attempt of Inner Mongolia Library[J]. Library Journal, 2018, 37(4): 43-50.)
- [22] 齐迎春.创新型数字文化服务模式探析——以“数字文化走进蒙古包”[J].图书馆工作与研究,2015,(4):37-40.(Qi Yingchun. Analysis on the innovative digital culture service mode: taking the project of importing digital culture into Mongolian Yurts as the example[J]. Library Work and Study, 2015, (4):37-40.)
- [23] 呼和浩特打造一流“鸿雁悦读计划”[EB/OL].[2018-08-20]. http://www.sohu.com/a/203551840_760592. (The “Wild Goose Reading Plan” of Hohhot[EB/OL].[2018-08-20]. http://www.sohu.com/a/203551840_760592.)
- [24] 公共图书馆研究院.中国公共图书馆发展蓝皮书(2010)[M].深圳:海天出版社,2010:17-18.(Public Library Research Institute. Blue book on the development of public libraries in China-2010[M].Shenzhen: Haitian Press, 2010:17-18.)
- [25] “边疆万里数字文化长廊”建设稳步推进[N].中国文化报,2013-09-06(08).(Construction of the “Long Digital Culture Corridor in Frontier Areas”[N].China Culture Daily,2013-09-06(08).)
- [26] 丝绸之路国际图书馆联盟成立 发布成都倡议[EB/OL].[2018-08-20]. <http://news.chengdu.cn/2018/0528/1976656.shtml>. (The founding of Silk Road International Library Alliance: Chengdu initiative[EB/OL].[2018-08-20]. <http://news.chengdu.cn/2018/0528/1976656.shtml>.)
- [27] 李久琦.学会是连接各民族同仁的纽带——祝贺中国图书馆学会民族图书馆委员会成立[J].中国图书馆学报,1996(5):30.(Li Jiuqi. Academic society is a bond connecting all ethnic colleagues: congratulations to the establishment of Ethnic Library Society of Library Society of China[J]. Journal of Library Science in China, 1996(5):30.)
- [28] 程焕文,潘燕桃,倪莉,等.1999—2003年中国图书馆学教育进展[J].大学图书馆学报,2004(5):77-82.(Cheng Huanwen, Pan Yantao, Ni Li, et al. The progress in Library Science education in China: 1999-2003[J].Journal of Academic Libraries,2004(5):77-82.)
- [29] 李久琦.我国民族图书馆事业发展20年[J].图书馆学研究,1999(2):93.(Li Jiuqi. Two-decades' development of ethnic libraries in China[J].Research on Library Science,1999(2):93.)
- [30] 冯云.区域协调发展——对《公共文化服务保障法》老少边贫地区条款的解读[J].图书馆论坛,2017,37(6):22-26(Feng Yun. Regional coordinated development: an interpretation of provisions about underdeveloped areas in *Public cultural service guarantee law of the People's Republic of China*[J]Library Tribune, 2017,37(6):22-26.)
- [31] 中央财政不断完善民族地区转移支付制度 加大力度支持民族地区加快发展[EB/OL].[2018-06-11].http://www.gov.cn/xinwen/2017-12/26/content_5250519.htm. (Central finance constantly improves the transfer payment system and makes intensified efforts to support the accelerated development of ethnic minority areas[EB/OL].[2018-06-11].http://www.gov.cn/xinwen/2017-12/26/content_5250519.htm.)
- [32] 文化部“十二五”时期公共文化服务体系建设实施纲要[EB/OL].[2018-08-20]. http://zwgk.mcprc.gov.cn/auto255/201301/t20130121_29512.html. (The outline of building a public cultural service system in the 12th Five-Year Plan period issued by the Culture Ministry of China[EB/OL].[2018-08-20]. http://zwgk.mcprc.gov.cn/auto255/201301/t20130121_29512.html.)
- [33] 关于加快构建现代公共文化服务体系的意见[EB/OL].[2018-08-20]. http://www.gov.cn/xinwen/2015-01/14/content_2804250.htm. (Opinions on speeding up the establishment of modern public cultural service systems[EB/OL].[2018-08-20]. http://www.gov.cn/xinwen/2015-01/14/content_2804250.htm.)

- [34] “十三五”时期贫困地区公共文化服务体系规划建设规划纲要[EB/OL].[2018-08-20]. <http://politics.people.com.cn/n/2015/1209/c70731-27907466.html>. (The outline for the construction of public cultural service system in 13th Five-Year Plan period for the poverty stricken areas[EB/OL].[2018-08-20]. <http://politics.people.com.cn/n/2015/1209/c70731-27907466.html>.)
- [35] 中华人民共和国公共文化服务保障法[EB/OL].[2018-08-20]. http://www.gov.cn/xinwen/2016-12/26/content_5152772.htm. (Public cultural service guarantee law of the People's Republic of China[EB/OL].[2018-08-20]. http://www.gov.cn/xinwen/2016-12/26/content_5152772.htm.)
- [36] “十三五”时期全国公共图书馆事业发展规划[EB/OL].[2018-08-20]. http://www.gov.cn/xinwen/2017-07/07/content_5230578.htm. (The plan for the development of national public libraries in 13th Five-Year Plan period[EB/OL].[2018-08-20]. http://www.gov.cn/xinwen/2017-07/07/content_5230578.htm.)
- [37] 中华人民共和国公共图书馆法[EB/OL].[2018-08-20]. http://www.gov.cn/xinwen/2017-11/05/content_5237326.htm. (The public library Law of the People's Republic of China[EB/OL].[2018-08-20]. http://www.gov.cn/xinwen/2017-11/05/content_5237326.htm.)
- [38] 国务院办公厅转发国家民委关于抢救、整理少数民族古籍的请示的通知[M]//杨候弟. 中华人民共和国民族法规选编. 北京: 中国政法大学出版社, 1990: 277. (Notice of the State Ethnic Affairs Commission on the request for rescuing and restoring the ancient books of ethnic minorities transmitted by the General Office of the State Council[M]// Yang Houdi. Selection of ethnic regulations of the People's Republic of China. Beijing: China University of Political Science and Law Press, 1990: 277.)
- [39] 吴晞. 文献资源建设与图书馆藏书工作手册[M]. 北京: 书目文献出版社, 1993: 263. (Wu Xi. Documentation resource construction and library collection workbook[M]. Beijing: Bibliographic Literature Press, 1993: 263.)
- [40] 冯云. 民族地区公共图书馆服务效能提升策略探讨——以西藏自治区为例[J]. 西藏研究, 2018(2): 140-147. (Feng Yun. Approaches to improve service effectiveness of the public library in ethnic minority areas: a case study of Tibet Autonomous Region[J]. Tibetan Studies, 2018(2): 140-147.)
- [41] 晓勇. 西藏图书馆不断延伸阅读平台[N/OL]. 西藏日报(汉), 2015-04-17. <http://kns.cnki.net/kns/detail/detail.aspx?FileName=XZRB201504170013&DbName=CCND2015>. (Xiao Yong. The libraries in Tibet Autonomous Region keep extending its reading platforms[N/OL]. Tibet Daily, 2015-04-17. <http://kns.cnki.net/kns/detail/detail.aspx?FileName=XZRB201504170013&DbName=CCND2015>.)
- [42] 郝时远, 王希恩. 中国民族发展报告(2001—2006)[M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2006: 4. (Hao Shiyuan, Wang Xi'en. Report on the development of ethnic minorities in China (2001-2006)[M]. Beijing: Social Sciences Academic Press, 2006: 4.)
- [43] 国家民委政策研究室. 国家民委民族政策文件选编(1979—1984)[M]. 北京: 中央民族学院出版社, 1988: 242. (Policy Research Office of State Ethnic Affairs Commission of the People's Republic of China. Selections of ethnic policy documents of State Ethnic Affairs Commission of the People's Republic of China(1979-1984).[M]. Beijing: Central Nationalities College Press, 1988: 242.)
- [44] 夏广鸣. 跨越八十年代、面向九十年代的对口支援与经济技术协作[J]. 民族研究, 1992(1): 45-51. (Xia Guangming. Partner assistance and economic and technical cooperation in 1980s and 1990s[J]. Ethno-National Studies, 1992(1): 45-51.)
- [45] 李久琦. 民族图书馆事业的现状、特色与展望[M]//辛希孟. 中国图书情报工作文库(第5卷). 北京: 中央编译出版社, 1996: 5876. (Li Jiuqi. The present situation, characteristics and prospects of ethnic library enterprise[M]//Xin Ximeng. The collected works of library and information service (volume 5). Beijing: Central Compilation & Translation Press, 1996: 5876.)
- [46] 段书蓉. 西藏图书馆事业的发展历程及经验[J]. 人民论坛, 2011(8): 158. (Duan Shurong. The development

- and experience of libraries in Tibet[J]. People's Tribune, 2011(8):158.)
- [47] “春雨工程”——全国文化志愿者边疆行工作实施方案[EB/OL]. [2018-08-20]. [http://zwgk.mct.gov.cn/auto255/201205/t20120514_473104.html?keywords=.](http://zwgk.mct.gov.cn/auto255/201205/t20120514_473104.html?keywords=.(Spring Rain Project: the implementation plan of national cultural volunteers frontier work [EB/OL]. [2018-08-20]. http://zwgk.mct.gov.cn/auto255/201205/t20120514_473104.html?keywords=.)) (Spring Rain Project: the implementation plan of national cultural volunteers frontier work [EB/OL]. [2018-08-20]. [http://zwgk.mct.gov.cn/auto255/201205/t20120514_473104.html?keywords=.](http://zwgk.mct.gov.cn/auto255/201205/t20120514_473104.html?keywords=.(Spring Rain Project: the implementation plan of national cultural volunteers frontier work [EB/OL]. [2018-08-20]. http://zwgk.mct.gov.cn/auto255/201205/t20120514_473104.html?keywords=.)))
- [48] 关于印发《文化部“十二五”时期公共文化服务体系建设实施纲要》的通知[EB/OL]. [2018-08-20]. [http://zwgk.mcprc.gov.cn/auto255/201301/t20130121_29512.html.](http://zwgk.mcprc.gov.cn/auto255/201301/t20130121_29512.html.(Notice on the Implementation outline of the public cultural service system construction in 12th Five-year Plan period issued by the Culture Ministry of China [EB/OL]. [2018-08-20]. http://zwgk.mcprc.gov.cn/auto255/201301/t20130121_29512.html.)) (Notice on the Implementation outline of the public cultural service system construction in 12th Five-year Plan period issued by the Culture Ministry of China [EB/OL]. [2018-08-20]. [http://zwgk.mcprc.gov.cn/auto255/201301/t20130121_29512.html.](http://zwgk.mcprc.gov.cn/auto255/201301/t20130121_29512.html.(Notice on the Implementation outline of the public cultural service system construction in 12th Five-year Plan period issued by the Culture Ministry of China [EB/OL]. [2018-08-20]. http://zwgk.mcprc.gov.cn/auto255/201301/t20130121_29512.html.)))
- [49] “春雨工程”助力新疆图书馆事业[EB/OL]. [2018-08-09]. [http://www.xjkunlun.cn/xinwen/szyw/jiangneixw/2012/2503810.htm.](http://www.xjkunlun.cn/xinwen/szyw/jiangneixw/2012/2503810.htm.(Spring Rain Project has helped library enterprise in Xinjiang Uygur Autonomous Region [EB/OL]. [2018-08-09]. http://www.xjkunlun.cn/xinwen/szyw/jiangneixw/2012/2503810.htm.)) (Spring Rain Project has helped library enterprise in Xinjiang Uygur Autonomous Region [EB/OL]. [2018-08-09]. [http://www.xjkunlun.cn/xinwen/szyw/jiangneixw/2012/2503810.htm.](http://www.xjkunlun.cn/xinwen/szyw/jiangneixw/2012/2503810.htm.(Spring Rain Project has helped library enterprise in Xinjiang Uygur Autonomous Region [EB/OL]. [2018-08-09]. http://www.xjkunlun.cn/xinwen/szyw/jiangneixw/2012/2503810.htm.)))
- [50] 中国数字图书馆——2016年“春雨工程·网络书香”阅读推广活动圆满结束[EB/OL]. [2018-06-29]. [http://www.cdlic.cn/n/news.aspx?nid=1804.](http://www.cdlic.cn/n/news.aspx?nid=1804.(China Digital Library: 2016 Spring Rain Project & Network Reading promotion activities successfully completed [EB/OL]. [2018-06-29]. http://www.cdlic.cn/n/news.aspx?Nid=1804.)) (China Digital Library: 2016 Spring Rain Project & Network Reading promotion activities successfully completed [EB/OL]. [2018-06-29]. [http://www.cdlic.cn/n/news.aspx?Nid=1804.](http://www.cdlic.cn/n/news.aspx?Nid=1804.(China Digital Library: 2016 Spring Rain Project & Network Reading promotion activities successfully completed [EB/OL]. [2018-06-29]. http://www.cdlic.cn/n/news.aspx?Nid=1804.)))
- [51] 程焕文. 图书馆家园: 援助图书馆人计划[J]. 图书馆论坛, 2010, 30(3): 6-5. (Cheng Huanwen. Library home: assisting librarian program[J]. Library Forum, 2010, 30(3): 6-5.)
- [52] 中国图书馆学会, 国家图书馆. 中国图书馆年鉴(2017)[M]. 北京: 国家图书馆出版社, 2017. (Library Society of China, National Library of China. China library yearbook(2017)[M]. Beijing: National Library of China Publishing House, 2017.)
- [53] 郭喜, 黄恒学. 基本公共服务均等化的民族地区公共产品供给[J]. 山西大学学报(哲学社会科学版), 2011(1): 115-120. (Guo Xi, Huang Hengxue. Supply of the public goods in the minority areas based on the equalization of the basic public goods[J]. Journal of Shanxi University (Philosophy & Social Science), 2011(1): 115-120.)
- [54] 段小虎, 张梅, 谢逸芸, 等. 西部贫困县图书馆“因素法”财政保障研究[J]. 图书馆论坛, 2018, 38(1): 21-35. (Duan Xiaohu, Zhang Mei, Xie Yiyun, et al. Financial security based on the “Factor Law” for the libraries of western poor counties[J]. Library Tribune, 2018, 38(1): 21-35.)
- [55] 国家统计局社会科技和文化产业统计司. 中国文化及相关产业统计年鉴(2017)[M]. 北京: 中国统计出版社, 2017: 176-177. (Department of Social Science and Technology, and Cultural Statistics, National Bureau of Statistics of China. Statistical yearbook of Chinese culture and related industries[M]. Beijing: China Statistical Press, 2017: 176-177.)
- [56] 蓝明生. 谈谈少数民族地区图书馆专业队伍的建设——以壮族地区为例[J]. 图书馆界, 2008(4): 38. (Lan Mingsheng. Construction of library professional team in minority areas: a case study of Zhuang Minority areas[J]. Library World, 2008(4): 38.)
- [57] 坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告[N]. 人民日报, 2012-11-18(001). (Firmly strive to build a well-off society in an all-round way along the road of socialism with Chinese characteristics: report on the 18th National Congress of the Communist Party of China [N]. People's Daily, 2012-11-18(001).)

冯 云 西藏民族大学图书馆馆员。陕西 咸阳 712082。

(收稿日期: 2018-04-04; 修回日期: 2018-09-10)