●吴 林 王学熙

关于沿海地区乡镇图书馆发展的几个问题

摘 要 沿海地区乡镇图书馆发展形势很好,但也存在问题。乡镇图书馆应由乡镇政府主办,属公共图书馆系统。应当加强对乡镇图书馆发展战略的研究。领导重视、思想创新、宏观指导是巩固和发展乡镇图书馆的关键。参考文献 1。

关键词 乡镇图书馆 图书馆事业 性质 发展策略 沿海地区
分类号 G258.23

ABSTRACT Although libraries in coastal rural regions are developing smoothly, there are still some problems. In this paper, the authors propose some strategic recommendations for the further development of libraries in these regions. 1 ref.

KEY WORDS Rural library. Librarianship. Nature. Development strategy. Coastal regions.
CLASS NUMBER G258.23

1 关于当前沿海地区乡镇图书馆发展形势问题

改革开放以来,我国沿海地区的乡镇图书馆建设经历了起步、发展、巩固三个阶段,现已具备了一定的规模。以江苏省为例,全省 2000 多个乡镇,至 2000 年底就建立了 960 多个乡镇图书馆,全省有 10 个县(市)普及了万册图书馆,其中苏州市所辖 5 个县级市早已乡乡镇镇建成了万册图书馆。特别是经济状况一般的盐都县,于 1998 年实现了每个乡镇都有图书馆的目标,成为苏北地区第一个乡镇普及万册图书馆的县。目前江苏全省正在朝着江苏省委、省政府提出的 2010 年"乡乡镇镇建立图书馆"的目标而努力。辽宁、天津、山东、上海、福建、广东、广西等省、市、区乡镇图书馆发展迅速,基础较好,都已创造了许多宝贵的经验。广东深圳市的乡镇图书馆建设达到了较高的水平,走在全国的前列。20 世纪 90 年代可算作是我国乡镇图书馆发展的黄金时期。目前我国的乡镇图书馆绝大多数附属在乡镇文化站内,也有一些乡镇图书馆从文化站中分离出来成为乡镇政府下属的独立文化机构。只要按照江泽民总书记"三个代表"要求去办,农村文化建设包括乡镇图书馆建设一定会有更快更大的发展。

从总体上来看,沿海地区乡镇图书馆仍在继续发展之中,但在发展进程中出现了许多新情况和新问题,需要认真研究和对待。因乡镇行政区域的调整、乡镇文化站的体制的改革、乡镇企业的转制等因素,使乡镇文化站的生存和发展遇到新的困境,特别是苏南地区文化站原有的站办工厂与文化站脱钩,使文化站失去了赖以发展的经济基础,原有许多生机勃勃的乡镇图书馆也因此而失去了经费上的支撑,导致乡镇图书馆的滑坡。突出地表现在:在荣获了本地区先进文化县、先进文化乡镇的荣誉称号后,往往容易产生自满与松劲思想,对乡镇文化设施的投入减少,领导不力,使得一些地方的农村文化事业不但没有得到继续发展,相反出现了萎缩现象,影响最直接的是乡镇图书馆。乡镇文化站和乡镇图书馆这种滑坡现象,有继续发展的趋势。许多从事多年乡镇图书馆辅导工作的县图书馆馆长反映,现在乡镇图书馆不景气,一些乡镇图书馆已几年不购新书,有的文化站干脆将图书馆承包给个人经营,乡镇图书馆的发展与巩固步履艰难。正是办馆不易,巩固更难。乡镇图书馆事业建设进程中面临的形势是严峻的。对此,我们要有清醒的认识。

2 乡镇图书馆的性质定位问题

乡镇图书馆的定位包括性质定位与功能定位。就其性质定位而言,目前没有一个权威的说法,众说纷纭。有人说它是"乡镇政府举办的文化事业",有人说它是"民办公助"的文化机构,还有人甚至把它纯粹看作是"乡镇文化站的一个活动阵地和一项活动内容"。

历史的教训值得注意。建国 50 多年来在乡镇图书馆建设上的几次反复,办了几年就垮,垮了再办。这已不是什么新鲜事了。总结建国以来我国乡镇图书馆几起几落的历史教训,其中根本一条就是乡镇图书馆建设必须适应农村经济的发展水平。超越了农村经济发展水平去办馆,后果是办了必垮。在改革开放以前,由于农村经济的落后,我国许多地区农民都未脱贫,农民温饱问题尚未解决,乡镇政府的财力极为有限,那时乡镇所在地的集镇街道、学校、医院、文化站的设施都十分简陋,农民自己掏钱办图书馆的一条原则就是:因地制宜、因陋就简。那时乡镇图书馆的性质定位

在"民办"上,符合农村经济发展水平。这就是实事求是。但改革开放20多年来,形势发生了极大变化,我国由计划经济向市场经济转轨,农村经济实力大为增强。不少地方乡镇政府所在地的集镇建设有规模、上档次,银行、宾馆、医院、学校大楼林立。沿海地区不少乡镇的文化站有数千平方米,有较为完善的文化设施。这一切为乡镇图书馆性质的重新定位奠定了物质基础。无论是西方发达国家,还是我国台湾省乡镇图书馆,都是由乡镇政府举办。建国50多年了,我国还将乡镇图书馆作为"民办"事业来对待,这既不公平,也不符合经济发展和社会发展的规律。江苏地区许多普及了乡镇图书馆的县(市),最迫切地希望文化部对乡镇图书馆有新的政策出台,从根本上解决乡镇图书馆的建置、人员编制、经费等问题。在苏南地区,一个乡镇政府办好一所乡镇图书馆并非难事。难就难在没有立法,没有新的政策。为此,图书馆界的同仁要宣传乡镇图书馆,要加强乡镇图书馆的理论研究,大造舆论。我们认为现在完全有必要提出将乡镇图书馆的性质定在"公办"上,这样才能将乡镇图书馆作为乡镇文化的基础设施之一,纳入乡镇政府的社会发展规划之中。乡镇图书馆作为公益性文化事业,作为农村的主体文化,就是要以国办为主体,多渠道、多途径地兴办乡镇图书馆。把乡镇图书馆性质定在"公办"上,并不是说乡乡镇镇都要建图书馆,这就要从实际出发,文化部门应有一个全国和各省市的规划与目标,首先在沿海地区经济发达的乡镇由乡镇政府建立乡镇图书馆,可设在文化站内,但人员、经费主要由乡镇政府解决。这点江苏省的江阴市、张家港市、原锡山市的许多乡镇政府已这样做了,效果很好。在经济发达地区由乡镇政府建立乡镇图书馆或社区图书馆,这是社会发展的必然要求,也符合图书馆事业的发展规律。图书馆同行们的责任是加速这种趋势的发展速度。乡镇图书馆的性质定位在"公办"上,与多途径办馆,灵活办馆是不矛盾的,"公办"是突出主体。乡镇图书馆一旦纳入公共图书馆范畴,首先国家必须制定乡镇图书馆的基本标准,达不到国家颁布的基本标准,一律不能称为乡镇图书馆,凡符合国家标准的乡镇图书馆应纳入公共图书馆统计范围。

3　关于21世纪乡镇图书馆的发展战略问题

我们不是预言家,不能预料100年内图书馆事业将会发生什么重大变革。但有一点可以断定:图书馆将向农村和社区发展,图书馆将真正成为人类自由获取知识信息的最佳场所。我们完全可以研究21世纪初叶乡镇图书馆的发展战略。鉴于我国沿海地区经济较为发达,乡镇图书馆建设有一定的基础,把乡镇图书馆研究的重点放在沿海地区是十分必要的,也有利于图书馆界的同行一起研究沿海地区乡镇图书馆的发展战略。我国地域辽阔,东、西部之间经济发展水平差距很大,地区间人口密度分布极不均衡,这给我国乡镇图书馆建设提出了一个非常实际的问题,即哪些地区应建立乡镇图书馆,哪些地区不必强求建乡镇图书馆。21世纪乡镇图书馆的发展战略,包括战略目标、战略措施。从战略目标而言,从东部沿海地区逐步向中西部发展。在今后的10～20年内,乡镇图书馆建设的重点应放在东部沿海地区,这不是说中部和西部地区不要发展乡镇图书馆,而只是不作为建设发展的重点。国家先下决心集中财力重点支持中、西部地区办好县图书馆,再用30～50年时间在中、西部地区的镇一级建置的集镇建立乡镇图书馆。如此发展,到2050年我国乡镇图书馆可达1.9万个。这是一个不小的数字。只有到这时,我们才能说我国图书馆事业的普及程度和发展水平已接近发达国家的水平。

4　沿海地区乡镇图书馆发展与巩固的问题

改革开放20多年来,我国沿海地区乡镇图书馆建设已创造出许多宝贵经验,对指导今后乡镇图书馆建设起着重要作用。在众多的经验中,最主要也是最基本的一条是:各级领导的认识要到位,认识决定行动。要领导重视,就要不断提高乡镇领导的认识,认识水平高,乡镇图书馆建设的起点就高,措施就得力,乡镇图书馆发展快,建设好,乡镇图书馆的社会效益也好;如果县、乡镇领导认识水平差,乡镇图书馆就放不上位子,得不到政府的有力支持,乡镇图书馆难以巩固。要使县、乡镇领导的思想认识到位,关键又在于学习好、运用好江泽民总书记"三个代表"的思想,从战略高度去认识、理解加强农村文化建设的重要性。江泽民总书记一再要求各级领导做到两手抓、两手都要硬,使经济发展与社会文明进步同步。作为农村的主体文化——县图书馆和乡镇图书馆,是农民终身学习的社会大学,办好它能直接体现先进文化的前进方向,代表了广大农民的要求。加强农村文化建设,是"中国先进文化的前进方向"的需要,是农村各级党政领导的一项重要任务。进入新世纪沿海地区为建设现代化新农村,农村的文化建设必将出现新的高潮。

加强农村文化建设,需要思想创新。各地要善于发现和培养乡镇图书馆建设的典型,不断总结新形势下乡镇图书馆建设的新经验,各地区要从实际出发,宣传推广乡镇图书馆建设的先进典型和先进经验,这是推动本地区乡镇图书馆事业发展的重要工作方法。目前,沿海地区一方面要加大对县图书馆的投入,特别是重点扶持办馆条件差的县图书馆,尽快改变一些图书馆不如乡镇图书馆的状况;另一方面重点抓好乡镇图书馆的普及与巩固。至于一些地区提出建立村级图书馆,有条件的村可以办图书馆,也能办好。但不能作为公共图书馆事业发展的立足点和基础。从我国农村的实际情况出发,公共图书馆的基础是乡镇图书馆。

乡镇图书馆的发展离不开各级文化主管部门的宏观指

●刘茂生 孙革令

中西基层图书馆建设比较

摘 要 西方国家基层图书馆已有 350 多年的历史。在我国,基层馆建设还处在自发阶段。在基层馆建设上,我国与西方国家有着明显的区别,表现在:发展现状不同;法制状况不同;社会环境不同;办馆主体不同。目前,我国对基层馆的建设还存在着"先发展后立法"、"先致富后建馆"、"基层馆国家建"的三大误区。参考文献 2。

关键词 基层图书馆 西方基层图书馆 图书馆建设
分类号 G250

ABSTRACT The development of libraries at basic level in Western countries has already had a history of more than 350 years, while the development in China is still in a spontaneous stage. There are many differences in the development of libraries at basic level in China and in Western countries in the following aspects: development stages, legal conditions, social conditions and responsible subjects. Then, the authors point out some wrong opinions in China. 2 refs.

KEY WORDS Library at basic level. Library at basic level in Western countries. Library development.
CLASS NUMBER G250

本文中基层图书馆主要指城市中的社区图书馆和农村地区的乡镇图书馆(以下简称基层馆)。

基层馆最早出现在西方资本主义国家,至今已有 350 多年的历史。基层馆的建立、发展和普及,对启发民智、普及教育、传播科技、文化娱乐、发展生产有着重要的促进作用。

在我国,有关部门的工作重点是县(区)以上公共图书馆。从目前的国情来看,大陆 31 个省、区、市 12.6 亿人口中有 8 亿多在农村。1999 年底,4.5 亿城镇人口的总体生活水平已达小康。但是,我国城镇和农村的基层馆建设还处在自发阶段,国家没有统一的规则和部署。这与目前我国社会主义建设的要求很不适应。为了建设富强、民主、文明的社会主义现代化国家,研究和借鉴西方国家发展基层馆的经验教训,对搞好我国图书馆的立法,规划和建设好基层馆大有裨益。

1 西方基层馆的发展历程

在西方,作为公共图书馆系统重要组成部分的基层馆,其发展脉络大致如下:

1.1 工业革命孕育了基层馆

18 世纪 60 年代,英国从纺织业开始进行工业革命。随后,法、美等国开始工业革命。1848 年美国马萨诸塞州议会制订了批准建立波士顿公共图书馆法案,这是世界上第一个地方性立法。1850 年英国议会通过《公共图书馆法案》,这是世界上第一个全国性立法。工业革命促进了科学技术

导,如制定乡镇图书馆的政策和法规,制定全国和地区乡镇图书馆事业建设的规划,进行评估定级等。文化主管部门宏观指导力度的大小,直接关系到乡镇一级领导对图书馆的认识程度。江苏的无锡市和苏州市文化局把乡镇图书馆建设作为农村文化建设的重点来抓,制订规划,落实措施,加强监督力度,使两市的乡镇图书馆建设保持着健康的发展势头,处在全国的前列。在无锡市和苏州市都出现了一批上档次、上规模、管理与服务一流的乡镇图书馆,如无锡市洛社镇图书馆、江阴市申港镇图书馆、苏州市虞山镇图书馆,其馆舍面积都在 2500 平方米以上。

我们完全有理由相信:21 世纪是我国乡镇图书馆事业大发展的世纪。随着国家的富裕,农村乡镇财力的增强,乡镇图书馆必然逐步从文化站中分离出来,这是图书馆事业发展的必然要求。我们可以断言:乡镇图书馆独立建制是 21 世纪乡镇图书馆的发展方向。到本世纪中叶,我国沿海地区大部分乡镇图书馆将实现独立建制。

参考文献
1 卢子博,王学熙. 2000 年图书馆理论与实践. 北京:作家出版社,2001

吴 林 南京图书馆副研究馆员。通讯地址:南京市龙蟠里 9 号。邮编 210029。
王学熙 江苏省图书馆学会秘书长,研究馆员。通讯地址同上。
(来稿时间:2001-08-13)